

ПАМЯТНАЯ ЗАПИСКА

ПО
ВСТРЕЧЕ

Его Превосходительства господина В. Ардзинба
господина Э. Капба
доктора Е. Азенбауэра

Сухум, 17 Февраля 1998

Тема: Миссия UNDP (Департамент ООН по программам развития - ПРООН)

UNDP Fact Finding Mission

- ~~возможность~~ ^{предполагается по} проведения ~~технического~~ ^и экономического ~~исследования~~ ^{исследования} и ~~исследования~~ ^{оценки} окружающей среды в связи с возможностью прокладки нитки нефтепровода, связывающего города Новороссийск (Россия), Супса (Грузия) и Джейхан (Турция).

А. Резюме

1. Цель встречи

А) обсудить идею ~~по~~ ^о проведении работ по исследованию проблем, касающихся проблем окружающей среды и технических, экономических параметров нефтепровода, связывающего систему нефтепроводов России, сходящихся в Новороссийске, с системой нефтепроводов, идущих из Баку в Джейхан ^и (исследование возможностей).

ПРООН, сознавая возможность ^{строительства нефтепровода} подобного развития событий, предполагает оказать помощь в проведении экспертизы и исследования возможности транспортировки нефти по маршруту: Новороссийск - Сухум - Супса - Джейхан, поскольку в будущем будут рассматриваться дополнительные возможности транспортировки нефти (реверсный нефтепровод Новороссийск - Супса). Данное исследование может в дальнейшем послужить

73

основой для оптимального развития технических, экономических и иных аспектов подобного проекта.

Б) осветить специфические аспекты планов по развитию нефтяной индустрии в Каспийском регионе:

Основанные на предварительных исследованиях возможностей, ^{уже} существуют первые проекты, но нефтепроводу нефтяных компаний, вовлеченных в разведку нефтяных залежей и/или добывающих нефть или газ в Каспийском регионе. Среди них:

нефтепроводы «Баку – Черное море» –

нитка через Россию в Новороссийск (действует);

нитка через Грузию в Супсу (строится);

нефтепровод «Тенгиз – Черное море» (СРС) из Казахстана в Новороссийск (строится)

Так как пропускная способность этих нефтепроводов недостаточна для будущего ^{объема} производства, добычи нефти и газа в Каспийском регионе, нефтяные компании продолжают проводить «исследования возможностей» и обсуждают следующие «теоретические альтернативы» строительства дополнительных экспортных нефтепроводов идущих из Каспийского региона к мировым рынкам (см. карту):

- 1 Из Тенгиза в Новороссийск (увеличение пропускной способности)
- 2 Баку – Новороссийск
- 3 Баку – Супса (Грузия)
- 4 Из Тенгиза на север для связки с российской системой нефтепроводов
- 5 Баку – Джейхан (через Грузию)
- 6 Тенгиз – Супса/Джейхан через Каспийское море и Азербайджан
- 7 Газопровод из Туркменистана в Турцию, через Каспийское море, Азербайджан, Грузию
- 8 Газопровод из Туркменистана через Иран, Армению и Турцию
- 9 Баку – Иран – Персидский залив

94

10 Из Тенгиза в Китай —?

11 Из Туркменистана через Афганистан в Пакистан. —

Вышеперечисленные проекты изучаются всеми нефтяными компаниями Каспийского региона, где представлены в основном все ведущие международные нефтяные компании, (включая Россию, Японию и Арабские компании.)

В) обрисовать в общих чертах подход и этапы «исследования возможностей» осуществляемые ПРООН, и консультантами ПРООН, «Проектной Группой», собранной из представителей стран не задействованных сегодня в планировании проектов, таких как Австрия и Канада. «Проектная Группа» будет сотрудничать с местными командами экспертов, созданными в странах, в которых предполагается построить нефтепровод, для сбора информации, — в том числе и ^{исходящих} ~~приемлемость законов~~ и регулирующих актов (см. пункт 4). Первоначальная фаза работы над проектом уже идет (Fact Finding Mission) и ПРООН уже получил ^{оценку} ~~позитивную реакцию~~ со стороны различных представителей нефтяной индустрии и властей в России и Грузии на продолжение исследований.

После получения позитивного ответа также и от Абхазской стороны, ПРООН будет в состоянии провести необходимые мероприятия для начала следующей фазы — Стадии Определения Проекта, состоящего из сбора информации, подготовки и изучения собранной информации для последующего перехода к третьему этапу.

Третий этап будет включать в себя определение пути прокладки нефтепровода, предварительные ^{конструктивные} ~~дизайн~~ и инженерные работы, подготовку сметы по расходам на строительный материал, конструкцию и работу, включая текущий ремонт.

Заключительный этап предлагаемого исследования это - «калькуляция возможностей» проекта нефтепровода, включающая в себя информацию о необходимых затратах, проблемы с налогами и другой «Долей Государства», проблемы тарифа, стоимость финансирования и другая важная информация, а также подготовка Доклада с обсуждением и объяснением результатов исследований. В случае, если описанные выше усилия докажут, что

75

нефтепровод, соединяющий Русский нефтепровод из Новороссийска с Турецким, идущим в Джейхан, экономически выгоден, тогда Доклад послужит важной основой документации, используемой в будущих переговорах с нефтяными компаниями и потенциальными инвесторами, заинтересованными в заключении соглашения по инвестициям и по конструкции и работе такого нефтяного соединения.

Г) получить согласие и гарантию сотрудничества со стороны Абхазии для работы, описываемой в разделе ОПИСАНИЕ ПРЕДЛАГАЕМЫХ РАБОТ.

2 Решение, принятое на встрече.

Хотя проведение предлагаемой работы не было отвергнуто, и ~~доброе~~^{согласие} на начало работы, скорее всего ~~не~~возможно получить, было решено, что понадобится описание предлагаемых работ, в котором более детально ^и обсуждались конкретные вопросы...

Б.

ОПИСАНИЕ ПРЕДЛАГАЕМЫХ РАБОТ

1 Общие вопросы.

Большое число нефтяных компаний вовлечены сегодня в процесс разведки и разработки нефтяных месторождений в Каспийском регионе. Некоторые из них уже добывают нефть, и используют небольшие транспортные возможности для экспорта добытой продукции. Ожидается, что за короткое время добыча нефти только в Каспийском регионе достигнет 100 миллионов тонн в год. Учитывая мощности нефтяных компаний, занятых в регионе, можно предположить, что со временем эта цифра еще возрастет. Каспийское море закрыто со всех сторон сушей и для выхода к

портам нефтяным компаниям придется строить дополнительные нефтепроводы для экспорта. Общая для всех проектов по строительству нефтепроводов цель - добраться до мировых рынков по экономически выгодному пути, который обычно является либо самым коротким, либо самым дешевым. Цена вышеприведенного количества нефти для экспорта в ближайшее время может быть названа в пределах 10 миллиардов долларов в год.

Сегодня несколько стран в регионе не обладающие значительным запасом нефти, имеют все же шанс получить свою долю, если экспортные нефтепроводы пройдут через их территорию; это означает прямые инвестиции со стороны нефтяных компаний в эти страны в размере нескольких миллиардов долларов. *К примеру, на нефтепровод уже выделено*
 Нефтепроводы - Баку - Новороссийск - около 2 миллиардов долларов, Баку - Супса - 1.3 миллиарда, Баку - Джейхан - 2.9.

В дополнение к сказанному, ~~эти~~ инвестиционная активность повысит занятость ~~людей~~ *населения* в данных странах на все время строительства и этапа ~~работы~~ *а*, также приведет к совершенствованию инфраструктуры и, будучи умело использована, позволит получить значительный доход правительствам через так называемую «Государственную Долю», складывающуюся из таможенных, «пропускных», налоговых и других сборов.

Сумма «Государственной Доли» зависит от объема и дистанции нефтяной транспортировки. Предположим, пропускная способность трубы 50 миллионов тонн в год и загруженность составляет 100% тогда каждый договорной цент за баррель принесет «Государственной Доле» 3.5 миллиона долларов в год. Нефтяные компании как перевозчики своей нефти будут, конечно, стараться свести к минимуму затраты на транспортировку, владельцы трубы и инвесторы также заинтересованы получить приличный доход, и правительство не ~~желает~~ *но* упустить своего куса пирога. Опыт и навыки людей, ведущих переговоры, и ~~основанные на~~ *подкрепленные* знаниями результатов проведенных исследований, в конечном итоге определяют сумму центов, поступающих государству.

Нефтяные компании обычно начинают переговоры с ^{соответствующей} компанией страны, по территории которой возможно пройдет нефтепровод, после того как закончены предварительные исследования по выбору нефтепровода. Нефтяные компании должны понимать специфические условия ~~х~~ стран в той или иной степени связанные с проектированием, конструкцией, функционированием и необходимыми затратами по нефтепроводу с учетом «Государственной Доли». Затем они вновь проводят ^{свое} детальное «исследование возможностей» и готовят предложение, ^{содержащее} ~~состоящее~~ из всех условий, которые отвечают безопасности инвестиций и работы нефтепровода. Это предложение включает в себя и «Государственную Долю».

^{группы} ~~Затем~~ они проводят такую же работу в другой стране, с другой компанией, и так до тех пор, пока они не определяют для себя лучший проект, который возможен в регионе. В такого рода переговорах, ^а затем в процессе окончательного ^{группы} решения страна или национальная компания может добиться наибольших результатов, если проведет собственное исследование и соответствующую подготовку для контрпредложений, основанных на знании и собственных расчетах. Очень часто, однако, странам недостает либо опыта, либо денежных средств, либо и того и другого вместе для проведения подобных исследований и расчетов, так как для такого рода работ необходима значительная сумма денег, зависящая от объема необходимой работы.

В течение последних лет Всемирный Банк помогал в работе Азербайджану, помогает Турции и Грузии, в то время, как ПРООН также предоставляет помощь Грузии в изучении возможности транспортировки нефти с целью повышения уровня знаний властей и национальных компаний для успешной работы в процессе изучения, переговоров и принятия решений по строительству нефтепровода. Таким образом, вышеперечисленные страны провели свои исследования с помощью Всемирного Банка и/или консультантов ПРООН и готовы к продолжению переговоров и подготовлены к отстаиванию своих собственных инициатив.

^{по инициативе} Абхазия не рассматривалась до последнего времени в качестве ^{территории} ~~возможного~~ ^{проходившего} пути нефтепровода, так как не находится на пути прямого следования нефти с нефтяных полей к мировым рынкам. Но сейчас необходимо провести работу по изучению экономически выгодной возможности создания нефтепровода, соединяющего Российский нефтепровод, заканчивающийся в

78

Новороссийске с нефтепроводом, идущим из Баку в Джейхан (Турция). Такой связующий нефтепровод выгоден всем заинтересованным сторонам, позволяет производителям нефти в России и Каспийском регионе отправлять свою продукцию на мировые рынки, минуя Босфорский пролив. Этот нефтепровод позволит облегчить проблему Босфора, охраны окружающей среды, Черного моря и принесет доход странам, по которым пройдет нефтепровод. Вместе с тем, работы по нефтепроводу предоставляют возможность снизить риск политического противостояния и будут способствовать укреплению стабильности Кавказа и Каспийского региона. Как и в случаях с другими нефтепроводами – политическая неопределенность в регионе будет отражаться на смете, расценках, займах, необходимых для финансирования проекта. Процентные ставки в таком случае будут использованы банками в своей игре, и если они окажутся чрезвычайно высокими, как условие для финансирования, проект может оказаться экономически невыгодным.

Ясное понимание того, что имеется потенциал для благополучного развития региона в случае строительства нефтепровода могла бы дать исследовательская работа если она доказала бы, что строительство связующего нефтепровода не теоретические идеи, а экономическая возможность. Инициатива может исходить от потенциальных инвесторов, будь то нефтяные компании, банки, компании по строительству нефтепровода и т.д., и когда бы они не закончили свои исследования, принятие данных проектов зависит от руководства стран, через которые может быть проложен нефтепровод.

2. НАЗНАЧЕНИЕ ИССЛЕДОВАНИЙ

Два из нефтепроводов, упомянутых выше (идущие из Баку в Новороссийск и в Супсу) перегоняют или будут перегонять дополнительно 25 миллионов тонн сырой нефти ~~и~~ нефтепровод Тенгиз-Новороссийск будет перегонять около 100 миллионов тонн в год уже в ближайшем будущем (1999). Это означает, что потребуются дополнительно к прохождению через Босфор 2 малых танкеров в день для вывоза только азербайджанской нефти. При нормальных условиях –

при отсутствии плохой погоды и катастроф – это еще не проблема. Для казахской нефти потребуется, – возможно, к 2000 году – еще 5 – 8 танкеров в день. Но так как предполагается рост коммерческой активности по импорту товаров в бассейне ^{стран} Черного моря и в Среднюю Азию, движение через Босфор станет более напряженным и рискованным. Опасность экологических катастроф возрастает до критического уровня.

В дополнение к сказанному следует отметить тот факт, что дополнительно в поток нефти к 2003 году вольется приблизительно 40 – 60 миллионов тонн в год из Азербайджана (AOIC). В связи с этим возникают вопросы – Имеет ли смысл транспортировать эту нефть к портам на Черном море? И выгодно ли экономически транспортировать нефть только до Джейхана?

В любом случае имеет смысл доставлять эту нефть в порты на Черном море, так как это наиболее короткий и наиболее экономически разумный маршрут. Но достаточно ясным представляется перспектива строительства дополнительных нефтепроводов из Каспийского региона к терминалам Новороссийска и Супсы. Нефть поначалу может экспортироваться через Босфор, а затем через нефтепровод, пересекающий Болгарию к портам Средиземного моря или через Украину по суше в Западную Европу. К тому же вариант нефтепровода до Джейхана также является реальным, так как при связи Супса – Джейхан увеличиваются возможности прокачки большого количества нефти. Приняв решение о необходимости строительства нефтепровода до Джейхана по экономическим причинам и из-за ожидаемых проблем с Босфорским проливом, следует признать, эти же причины и проблемы влияют на экспорт не только Каспийской нефти, но и на работу всех терминалов на Черном море, включая Новороссийск.

Таким образом, это «исследование возможностей» должно развить предварительные инженерные и технические разработки для определения основы проекта нефтепровода. Это позволит оценить необходимые вложения и стоимость транспортировки сырой нефти из одного пункта возле Новороссийска в другой в Грузии (далее в Джейхан) и необходимые затраты для дальнейшей перекачки нефти по

предполагаемой нефтяной системе Грузия/Турция. *исследование проекта*
~~Оборудование для~~
нефтепровода ~~включает в себя нефтепровод и~~ *учитывает:*

- протяженность и пропускную способность;
- взаимодействующие насосные станции и контрольные системы;
- склады, нефтехранилища (если необходимо для работы);
- реверсную насосную подкачку из Новороссийска в Супсу (или другой нефтяной пункт в Грузии) и из Супсы в Новороссийск (если необходимо для России или ее нефтяных компаний);
- а также модификации, необходимые для развития возможностей системы, связывающей пункт в Грузии с Джейханом.

Основная задача и требование – разъяснение условий и параметров, которые могут представить систему нефтепроводов Новороссийск –Супса экономически выгодной. Исследование должно разъяснить оптимальность связывающих нефтепроводов, их протяженность и маршрут, необходимую минимальную пропускную способность, гидроплан (пересечение рек и т.д.), необходимое количество насосных станций, оптимальный размер и длину трубы, соответствующие мощности насосных станций, необходимые оборудования и подготовку кадров.

3 ЭТАПЫ ПРОЕКТА

В основном нефтяной проект состоит:

- 1 Стадии исследования
- 2 Стадии переговоров
- 3 Поиска и создания фондов
- 4 Стадии выполнения работ
- 5 Стадии функционирования нефтепровода.

В особых случаях UNDP предоставляет помощь на двух стадиях – исследования и переговоров. Остальные этапы – это чисто коммерческие связи, в которые включаются нефтяные компании и инвесторы. В данном случае, UNDP готовится оказать помощь в проведении исследований возможности соединения нефтепроводов по трассе Новороссийск - Джейхан. Решение UNDP по объему

работ и времени будет принято после выяснения заинтересованности и одобрения проекта заинтересованной стороной. Необходимый объем работы по исследованию зависит от получаемых фондов на подобные проекты и обсуждается с «Проектной Группой», с которой заключается контракт.

Не смотря ни на что, можно предположить, что по производственным стандартам должна будет проведена следующая работа:

3.1 Первый этап – Начальная стадия переговоров – Fact Finding Mission- уже началась.

Этап заключается в том, что под руководством UNDP консультанты выясняют у нефтяных компаний, работающих в регионе (Черное море, Каспий) и властей стран региона их интерес в подобных исследованиях и их желание вложить свои деньги или участвовать в проекте.

3.2 Второй этап – Определение проекта –

Состоит из сбора информации, такой как –
общее положение,
соответствующие законодательства и регулирующие акты,
включая налоговую систему, таможенные сборы,
иностранное инвестирование,
инфраструктура,
сведения по геологии, сейсмической активности района,
топография, гидрология,
необходимая территория земли для нефтепровода,
географические карты и планы,

и другая ~~необходимая~~ информация по техническим, энергетическим, строительным, экологическим и экономическим вопросам, необходимая для разработки, строительства и обслуживания подобного нефтепровода для ~~основного~~ ^{составления} доклада, необходимого для перехода на третий уровень работы.

3.3 Третий этап включает в себя

- определение территории прохождения нефтепровода,
- определение предварительных конструкций и работ по строительству нефтепровода, насосных станций, хранилищ, электросистемы, снабжению горючим,

- контрольные станции и оборудование, измерительные станции и оборудование,
- подсчет расходов на материалы и на оборудование, на строительство, затраты на работу и содержание,

что позволит подготовить данные по расходной части строительства нефтепровода и содержание соответствующих служб.

3.4 Последний этап проводимой работы –

- калькуляция и экономически выгодное обоснование связующего нефтепровода при использовании данных, полученных на предыдущих этапах исследования,
- ^{сужения} влиянии налоговой системы и другой «Государственной Доли» на стоимость проекта,
- тарифы,
- необходимое финансирование и другая важная информация,

а также подготовка Доклада, содержащего выводы и разъяснения по экономическим, строительным, техническим и т.д. результатам проведенного исследования и работ.

4. ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫЕ РАБОТЫ

а) Сотрудники

«Проектная Группа» UNDP будет работать в странах – участниках проекта, ~~особенно~~ по вопросам ~~прохождения~~ маршрута трубы и картографических работ и по конструкторским проблемам будущего нефтепровода. В перечне работ и подготовительных мероприятий особое внимание будет уделено следующим проблемам:

- изучение путей пересечений трассы нефтепровода с реками, дорогами, железнодорожными путями;
- изучение «легальных» структур, таких, как соответствующие законодательства, регулирующие акты, лицензирование и процедуры оформления соглашений,
- строительные стандарты,
- возможность получения рабочей силы на контрактной основе,
- пригодность необходимого тяжелого оборудования, машин,

- инфраструктура, включающая в себя – электроснабжение, транспортировку, особенно транспортировку тяжелого оборудования и труб,
- места проживания рабочих и инженеров, снабжение водой и пищей,
- возможность предоставления помещений для офисов и мебели для офисов и мест проживания, оборудования для офисов,
- телекоммуникации,
- медицинское обслуживание

и многое другое, что будет необходимо для работы и будет обсуждено с консультантами «Проектной Группы» в ближайшее время.

Для успешной работы вместе с «Проектной Группой» местная группа экспертов должна состоять как минимум из

представителя-главы группы, советника-консультанта, представителя (гражданского инженера) строительного управления и компаний, опытного геолога, геофизика, специалиста по гидрологии, биолога (специалиста по проблемам окружающей среды), эколога, транспортника, представителя транспортной компании, специалиста-железнодорожника,

и других: обычного переводчика и переводчика технической литературы, секретарь-машинистки со знанием латинского шрифта, (кто будет предложен «Проектной Группой»).

Несмотря на тот факт, что работа «Проектной Группы» и местных представителей продолжится сравнительно недолгое время, эта деятельность могла бы послужить цели создания ^{в Аджарии} небольшой управленческой компании по развитию деятельности, необходимой для работы над проектом. Штаб этой компании набрал бы опыт и был бы подготовлен для участия и контроля над будущими работами по выполнению проекта нефтепровода.

4.2 Офисы, материалы, размещение и транспорт

Для работы «Проектной Группы» вместе с местными специалистами необходимо, чтобы местное руководство или участвующая в исследовании компания предоставили:

- офисные помещения, необходимые для работы

- компьютеры, бумагу и другие офисные материалы (копировальные машины, телефоны, факсимильные аппараты, телекоммуникационную связь),
- геологические, топографические, гидрологические, дорожные карты,
- автотранспорт для передвижения персонала и полевых работ, и другие материалы, и оборудование, необходимость которых определит «Проектная Группа».

В случае, если указанное для работы оборудование принимающая сторона не сможет передать для работы «Проектной Группе» и местным специалистам, эта проблема должна быть обговорена вперед началом работ, для того, чтобы «Проектная Группа» могла провести надлежащие приготовления.