ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ООН

МИССИЯ ООН
ПО ОПРЕДЕЛЕНИЮ НУЖД АБХАЗИИ, ГРУЗИЯ

МАРТ 1998

Замечания по языку и данным о населении

В связи с политической ситуацией в Абхазии в данном отчете используется язык, принятый Организацией Объединенных Наций. В то время как руководителей де факто Абхазии называют себя правительством независимого государства и используют терминологию, соответствующую государственным структурам, международное сообщество относится к этому по другому. Соответственно, Миссия использует следующую терминологию:

Лидер	Абхазский «президент» в отчете назван лидером Абхазии.
Департамент	Министерство де факто, например, министерство здравоохранения названо департаментом здравоохранения.
Глава	Абхазский «министр» называется главой; например министр Здравоохранения назван главой департамента здравоохранения.
Центральные руководители	Руководители и структуры Абхазского «государства» в Сухуми де факто.
Районные руководители	Руководители и структуры Абхазского «государства» де факто на районном уровне.
Местные руководители	Руководители и структуры Абхазского «государства» де факто на сельском уровне.
Район	В отчете соответствует общепринятой советской административной единице, называемой районом. Район соответствует единице с элементами региона и городского района; однако не является ни тем, ни другим, однако используется как синоним «региона» и городского «района».
Число районов	Руководители Абхазии де факто насчитывают семь районов в Абхазии: Гагра, Гали, Гудаута, Гульрипши, Очамчира, Сухуми, Ткварчели. В советское время существовало шесть районов: Ткварчельский являлся частью Гальского и Очамчирского районов. Данный документ соответствует другой документации ООН и рассматривает Ткварчельский район как часть Гальского и Очамчирского районов.

Миссия проводила широкий опрос среди живущего в настоящее время населения районов, что оказалось спорной и трудной задачей. Проводились консультации с членами Грузинского правительства, Абхазскими лидерами де факто, лидерами сообществ, представителями донорских организаций, руководителями ООН, и работниками благотворительных организаций по населению живущем там в настоящее время и выселенного из Абхазии. Члены миссии стремились получить информацию по районам, сельским и городским зонам, этническим группам, и перепроверяли данные со сведениями по данным по потреблению воды, деторождаемости, поголовью скота. Расчеты сравнивались с данными последней переписи населения от 1989. оптимальная оценка, которую удалось сделать Миссии показывает численность населения, порядка 200000 человек, с точностью до 10%. Другими словами, Миссия считает, что население шести районов Абхазии составляет не менее 180000, но не более 220000 человек.

примирение и согласие не кажутся близкой перспективной. Ключевые блоки управляемого перехода от конфликта к миру и развитию еще не заложены. Совместная почва для разрешения основных споров по политическому статусу региона подготовлена все еще мало. Все еще необходимо прийти к пониманию по вопросам условий, которых население, изгнанное враждой сможет в места из постоянного проживания. Ограничения торговли, которые свели уровень торговли Абхазии с соседними странами к бартеру и пограничным торговым операциям за наличность действуют с января 1996, препятствуя или тормозя местные усилия по нормализации и реконструкции.

6. вследствие этого, экономическое падание и разорение основных фондов, начавшееся в начале 1990-х, ускоренное войной с трудом было приостановлено. В лучшем случае, оно сглажено. Приватизация, социально-экономическая организация и развития заморожены. Экономическая стабилизация и восстановление, наблюдающиеся в остальной части Грузии в последние годы прошли мимо региона, который продолжает бороться за независимость и признание, несмотря на кажущееся подавляющее различие. С населением, уменьшенным вдвое по сравнению с данными последней переписи и лишенным возможности нормальной коммерческой деятельности с соседями Абхазия перешла на режим само обеспечения, продолжая при этом требовать суверенитета.

7. В Абхазии это создало климат переговоров, где выигрыш за счет политического согласия кажется не привлекательным возмещением, а неприемлемой ценой уступок, которые сами по себе поспешны. На первый взгляд, позиции кажутся несгибаемыми, и политическая воля рассмотрения длительного мира кажется отсутствующей. При более тщательном рассмотрении наблюдается некоторый прогресс в переговорах: 14 августа 1997 в Тбилиси произошла встреча Абхазского лидера с президентом Эдуардом Шеварнадзе, в ноябре 1997 – мирные переговоры в Женеве, создание Координационного совета и трех рабочих групп, заметный рост двусторонних официальных контактов, недавнее соглашение об ослаблении ограничений телефонной связи между Абхазией и Грузией.

8. Явно начался более целенаправленный диалог, а с ним надежда, что придан импульс стремлению к миру и примирению. Появились признаки зарождающегося экономического поворота. Неформальный сектор в Абхазии начинает расти. Площади обрабатываемой земли в 1997 стали значительно больше, чем в предыдущие годы, и доход от сельского хозяйства заметно возрос. В этом процессе первая оценка нужд на реабилитацию и развитие Абхазии занимает определенное место. Она становится основной базой для дальнейших действий по реконструкции, а также необходимой почвой для поддержки извне, которую международное сообщество может предоставить при усилиях восстановления.

9. Вряд ли можно определить нужды абхазского общества без рассмотрения рамок международной помощи и стратегического подхода, связанного с этими усилиями. Точно также необходимо рассмотреть и определить жизнеспособные механизмы предоставления поддержки извне в конкретных условиях Абхазии. Любой такой механизм будет учитывать юрисдикцию грузинского правительства по отношению к Абхазскому региону, а также соответствующие постановления Совета Безопасности. В данном отчете данные вопросы рассматриваются с учетом вышесказанного.

10. При окончательном анализе Миссия рассматривает свою роль в контексте усилий международного сообщества помочь некогда враждовавшим сторонам встать на путь, который однозначно приведет к примирению народов Абхазии и остальной Грузии. Это означает начало протекающего процесса. Существует несколько областей экономики, в которых сотрудничество, если оно начнется, может обеспечить быструю взаимную выгоду: в первую очередь это – энергетика, транспорт и связь. Миссия

искренне надеется, что ее выводы и предложения будут, в свою очередь положительно оценены Координационным Советом и расширят основу при рассмотрении более постоянных соглашений, которые необходимы для социально-экономического возрождения Абхазии.

11. **Благодарность.** Миссия пользуется возможностью для выражения признательности руководителям Абхазии де факто за из любезность, гостеприимство по отношению по запросам Миссии. Миссия особо отмечает ценную помощь и информацию, предоставленную Специальным Представителем Генерального Секретаря ООН, всем составом UNOMIG и Координатором по Гуманитарным Делам в Грузии г-ном Марко Борзотти. Особая благодарность выражается команде Организации по Координации Гуманитарной Помощи в Грузии за подготовку материалов, и в особенности г-же Эйме Велечщвски, неутомимой в своей помощи в связях с Абхазским руководством, в организации встреч ив обеспечении спокойной обстановки для плодотворной работы членов Миссии.

II. КРАТКОЕ РЕЗЮМЕ ПО ВЫПОЛНЕННОЙ РАБОТЕ

1. Как и в остальной части Грузии, все экономические показатели в Абхазии упали при распаде Советского Союза. Материальные разрушения, вызванные войной 1992-1993 привели, к дальнейшему падению социально-экономической жизни, и в настоящее время экономическая активность в Абхазском регионе практически приостановлена. Его жители, численность которых по переписи уменьшилась примерно вдвое, переживают огромные трудности. Прежде один из самых процветающих районов Советского Союза за счет экспорта сельскохозяйственной продукции и туризма Абхазия пришла к экономике существования и выживания.

2. Восстановлению препятствует продолжающееся политическое противостояние с Грузией, невозможность для большинства выселенных жителей вернуться в места из постоянного проживания и введенный СНГ режим ограничения торговли. Менее важно также практически полное отсутствие капитала и отсутствие доступа к кредитам.

3. начавшийся диалог в рамках Координационного Совета, созданного под эгидой ООН и при посредстве прямых двухсторонних контактов придал новый импульс миротворческому процессу. В январе 1998 Координационный Совет обратился к Программе Развития ООН с просьбой направить миссию из разных агентств организации для оценки нужд региона; миссия посетила регион в феврале-марте с.г. и отчиталась перед Координатором ООН о проделанной работе 7 марта.

4. В настоящем отчете Миссии исследуется в некоторой степени настоящая политическая ситуация, макроэкономическая среда, наметившиеся тенденции в области производства, торговли и общественных финансов. Он содержит обзор влияния гуманитарной помощи и дальнейшие перспективы потенциальных возможностей развития в области сельского хозяйства, энергетики, транспорта и туризма в свете существующей напряженности.

5. Общая ситуация в каждом из разных секторов производства основной продукции региона и в социальной сфере исследуется более подробно, что позволило определить главные нужды как на ближайшее, так и на более отдаленное время. Общей чертой в выводах Миссии является ужасающее состояние физической инфраструктуры во всех секторах. Большая часть инфраструктуры была существенно разрушена и разграблена во время войны и продолжает ухудшаться в результате неспособности руководителей де факто и отдельных людей сохранить и восстановить общественную собственность и частное жилье. Реконструкция всей этой собственности требует огромных усилий и существенных капитальных вложений,

которых в настоящее время нет и которые могут быть обеспечены только через более или менее отделенный период времени.

6. В связи с тем, что экономическая активность и налоговая основа общественных доходов повсеместно низки, расходы на обслуживание населения минимальны, в результате чего сложилась ситуация, когда здравоохранению и образованию удается выжить только благодаря поставке медикаментов гуманитарными организациями и оплате услуг бенефициарам. Созданные родительские комитеты в школах собирают с учащихся плату для оплаты труда учителей, которые чаще всего не получают зарплату от государства. Особенно острая ситуация складывается в сфере санитарного надзора и ветеринарии, где отсутствие средств привело к длительному игнорированию контроля за состоянием оборудования для подачи воды и очистки сточных воды, а также за состоянием поголовья скота.

7. В то время как обеспечение продовольствием свелось к самообеспечивающему сельскому хозяйству, получение традиционных доходов от экспорта чая, цитрусовых, табака и лесного ореха, которые составляли основу экономики Абхазии, прекратилось примерно десять лет назад. Восстановление может оказаться возможным, только если государственные фермы, коллективные хозяйства и отдельные производители получат доступ к кредитам для приобретения удобрений и пестицидов, необходимых для создания эффективных плантаций.

8. Далее в отчете рассматривается существующая угроза мин и фиксируется необходимость дальнейшего изучения и маркировки, минных полей, введения программ оповещения граждан во избежание ущерба, которые могут нанести мины. Также исследуются состояние местного управления и перспективы роста общественных гражданских организаций.

9. Предложена схема международной помощи в свете факта признания суверенитета Грузии в регионе без квалифицирования со стороны международного сообщества. Миссия руководствовалась политикой развития правительства Грузии и Стратегическим Планом Страны, а также другими соответствующими документами, а также необходимостью перехода внешних организаций с политики гуманитарной помощи на деятельность, более ориентированную на развитие. На основании сделанных выводов Миссия предлагает двоякий подход, основанный, первое, на ряде секторных интервенций, и второе, на общественных программах, составленных для получения целевых свежих ресурсов определенными сообществами, предусматривающих их вовлечение и участие в планировании и внедрении, а также интеграцию работы в разных секторах на местном уровне. В частности, предусматривается восстановление инфраструктуры коллектива, предоставление небольших кредитов фермерам и предпринимателям и создание рабочих мест. Таким образом, местные коллективы будут лучше технически обеспечены и подготовлены для принятия перемещенных лиц, которые захотят вернуться в родные деревни.

10. Краткосрочные секторные интервенции перечислены и кратко описаны в виде аннотации в Приложении IV, по бюджетной оценке они в сумме составляют $ 47.3 миллиона. Среднесрочные и долгосрочные программы требуют финансирования в объеме $140 миллионов и приведены в приложении V. Из-за ограниченности во времени Миссия не смогла рассмотреть предложения по проектам или дать рекомендации об относительной приоритетности различных интервенций.

11. Непреложно возникают вопросы по выполнению программы, в смысле представления международной поддержки реабилитации и развития Абхазии. Существенное осложнение приносит различие во взглядах на юрисдикцию между Грузинским правительством и руководством Абхазии. Более того, возможности организаций сферы обслуживания и местного руководства и осуществить проекты существенно ослабли за последние годы. Некоторые общепринятые методы решения основных проблем, лежащих в основе трудностей Абхазии, такие как помощь,

товарами широкого потребления, или программная помощь не кажется осуществимой в ближайшее время. Угроза безопасности, в особенности в Гальском районе усугубляет трудности создания исполнительно организации для внедрения проектов.

12. В заключение Миссия делает вывод, что все эти ограничения не являются непреодолимыми и не должны быть препятствием для начала деятельностью по развитию Абхазии, скорее, миссия видит работу агентств ООН по проектам как катализатор, способный внести свой вклад в восстановление добрососедских отношений между различными этническими группами. Что касается торговых ограничений, Миссия придерживается мненбия, что они не являются первой необходимостью как барьер для торгового обмена и восстановления, и видит в качестве основного препятствия недостаток ресурсов. Однако, торговые ограничения могут иметь далеко идущее влияние в психологическом смысле и создании чувства изоляции, что может сделать более твердым политические позиции и противостояние в ущерб экономической интеграции. По мнению Миссии, ослабление ограничений может способствовать примирению и создать более благоприятный климат для процесса переговоров.

III. ПОСЛЕДНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ДОСТИЖЕНИЯ

1. События с 1990. Хотя истоки конфликта между грузинским правительством и автономной республикой Абхазией основаны на событиях до 1990, они тесно связаны с существованием, и в особенности с распадом Советского Союза. В конце 1980-х, начале 1990-х годов абхазское национальное чувство получило новый импульс, благодаря введению относительных свобод. Это совпало с решением Грузии в 1990 отстранить «секционные стороны» от выборов в Верховный Совет Грузии. В октябре 1990коалиция Круглый стол – свободная Грузия президента Гамсахурдия пришла к власти. Это не было признано абхазским руководством, которое в марте 1991 оказало открытое неповиновение Грузии и участвовало в референдуме СССР о будущей судьбе союза. После смены правительства в Грузии сторонники президента Гамсахурдия искали убежища в западной Грузии, включая восточные районы Абхазии и начали мятеж против нового руководства весной 1992.

2. Федеральные военные силы вошли в автономную республику Абхазии в августе 1992, оправдывая свои действия необходимостью поддержания безопасности на западе, в частности в Гали, и до некоторой степени необходимостью обеспечения безопасности экономических объектов, в особенности железной дороги. Однако, войдя в Гальский район грузинские войска продвинулись до Сухуми. Это привело к тому, что председатель Верховного Совета Абхазии и его сторонники отступили из Сухуми в Гудаута. Вскорости после этого грузинское правительство распустило Абхазский Верховный Совет и учредило военный совет. Гражданская война началась и продолжалась до конца сентября 1993, когда грузинские вооруженные силы были выведены из района.

3. После окончания враждебных действий и грузинская, и абхазская стороны пришли к выводу, что они должны разрешить противоречия мирным путем, и обратились к международному сообществу за помощью в этом процессе. Миротворческие силы СНГ были созданы для наблюдения за соблюдением соглашения о прекращении огня и разведения сил, подписанного в Москве в мае 1994, а Миссия Военные Наблюдателей ООН была введена в зону безопасности, расположенную по обоим берегам реки Ингури.

4. Одновременно открылись представительства Специального Представителя генерального Секретаря ООН, был создан Координационный Совет с тремя подкомитетами или рабочими группами для решения вопросов безопасности, возвращения перемещенных лиц и вопросов, связанных с социально-экономической реабилитацией и развитием. Посредством этих структур предполагается стимулировать импульс, который в результате приведет к мирному разрешению противоречий.

5. Текущая политическая ситуация. Однако, в настоящее время политические структуры Абхазии, созданные в конце периода противостояния, продолжают существовать. Фактическое руководство Абхазии рассматривает эти структуры с точки зрения независимого государства. Таким образом, Абхазия управляется президентом и премьер-министром, ответственным за общее руководство правительства. Правительство делится на министерства, во главе каждого из которых стоит министр. Парламент существует и состоит из членов, избранных в ноябре 1996 сроком на пять лет. В своем стремлении к децентрализации правительство назначило выборы в местные органы власти на март 1998; предполагается, что это приведет к созданию советов с одним представителем на районном уровне.

6. Ни абхазский парламент, ни назначенные выборы в местные руководящие органы не признаны грузинским правительством. Вследствие этого сохраняется напряженность между грузинским правительством и фактическим руководством

Абхазии, осуществляющим юрисдикцию на территории Абхазии и руководящим людьми, проживающими там. Эти различия усугубляются изгнанием порядка 250000 этнических грузин в конце войны, большинство из которых не вернулось в Абхазию. Многие из них надеются вернуться.

7. Поддерживая, территориальную целостность Грузии и право этнических грузин вернуться в места их постоянного проживания международное сообщество также считает, долгом оказывать гуманитарную и реабилитационную помощь гражданам, нуждающимся в ней. Гуманитарная деятельность международных организаций, таких как Верховный Комиссариат, по Беженцам ООН и Международный Комитет Красного Креста, а также ряд неправительственных организаций действуют уже в течение некоторого времени. Однако, эта помощь ограничивается предоставлением неотложной экстренной гуманитарной помощью и не всегда соответствует нуждам развития. Целью данной оценки ООН является определение нужд Абхазии на реабилитацию и развитие, составление предварительного обзора ситуации в этом аспекте и рассмотрение возможности начала деятельности для решения первоочередных нужд как краткосрочных так и в среднесрочных.

Существующая макроэкономическая среда

8. Общее описание. Современное состояние экономики в западной Грузии, и в частности в Абхазии связано больше с распадом Советского Союза, чем с гражданским конфликтом в регионе, который, тем не менее, оказался очень разрушительным для существующей физической инфраструктуры. В советское время центральное планирование обеспечивало рынки для урожая таких культур, как цитрусовые, чай, табак, а также прибыль за счет притока туристов в горы и на побережье Черного моря. Сырье, такое как нефть и газ, а также жизненно необходимая продукция в виде оборудования и запчастей направлялись в регион как часть более широких систем снабжения. Благодаря плодородию почвы и живописности ландшафта Абхазия была одной из самых процветающих регионов бывшего Советского Союза.

9. Вся эта экономическая картина благосостояния стала ощущать растущие трудности в течение большей части 1980-х и развитие резко замедлилось, когда Грузия потребовала независимости в 1990-1991; в результате же оно полностью остановилось при окончательном распаде Советского Союза в декабре 1991. Последствия этого, в сочетании с общей неподготовленностью к переходу на рыночную экономику оказались чрезвычайно суровым. Экономика Грузии развалилась. Валовая отечественная продукция упала на 18% в 1991, и критически упала на 44% в 1992. Уровень инфляции достиг 20000%, а баланс бюджета упал до 40% общего отечественного продукта. Воздействие этого развала для Абхазии было резким и позднее вылилось в конфликт.

10. Что более важно, отсутствие мира помешало региону принять участие в процессе экономической реформы, которая существенно улучшила положение населения Грузии за пределами Абхазии. В результате экономика Абхазии осталась на том же уровне застоя и жестокого спада, наблюдавшегося с начала 1990-х. несмотря на границу, расположенную вдоль Черного моря коммерческие отношения Абхазии с другими регионами ограничиваются тремя пунктами доступа: река Псоу на севере, река Ингури на юго-востоке и Турция через сухумский порт.

11. Вследствие массовой эмиграции в военное время нехватка квалификации и рабочей силы отягощает возможности восстановления практически во всех секторах экономики. Значительная часть социальной инфраструктуры, в особенности школы и больницы оказалась перегруженной; демографическая картина изменилась в сторону

необычно большого числа пожилых людей. По грубым оценкам работоспособное население составляет около 100000 при общем населении порядка 200000 в регионе.

12. Из-за нехватки финансовых и других ресурсов экономика региона находится в тяжелом положении, и фактическое руководство Абхазии осуществляет стратегию выживания для обеспечения собственных нужд населения. Помимо денежных переводов от абхазцев, живущих за границей, приток финансов извне практически отсутствует, а отечественное финансирование жестко ограничено. Это приводит к значительному бюджетному дефициту и значительным задолжностям по затратам (в особенности к отсутствию зарплат); практически отсутствуют общественные вложения. Такая же тяжелая ситуация наблюдается и в частном секторе; недостаточные инвестиции небольших владельцев в этой сфере приводят к все большему отклонению от внешней ориентации экономики в сторону экономики выживания.

13. Текущие тенденции. В настоящее время имеется очень мало надежных данных для обоснования оценки по валовому отечественному продукту. Однако совершенно ясно, что объемы производства главных сельскохозяйственных продуктов, в частности экспортируемого урожая и обрабатывающей промышленности упали. В настоящее время экспорт цитрусовых, чая и табака составляет менее 10% от уровня 1989. посевы главного продукта региона, такого как кукуруза и фасоль постепенно вытесняют площади, засаженные чаем.

14. Гальский район является важным поставщиком продуктов питания в региональном масштабе. По отчетам этот район до войны обеспечивал более 50% сельскохозяйственной продукции Абхазии. С возвратом в район большого числа перемещенных лиц сельскохозяйственное производство начало восстанавливаться, базируясь. В основном на кукурузе и фасоли, как главных продуктах, и на лесном орехе, предназначенном на продажу. В то время как большинство чайных плантаций заброшены, быстро восстанавливается скотоводство в Гали.

15. Туризм, который в нормальное время, составляя, основной доход и был, источником занятости населения находится практически в замершем состоянии. Большая часть туристической инфраструктуры, насчитывающая, 12000 гостиничных мест находится, в заброшенном состоянии; действующие учреждения поддерживаются пока в неплохом состоянии, но для привлечения международной клиентуры потребуют существенных усовершенствований и затрат.

16. Деревообрабатывающая промышленность является единственной государственной отраслью промышленности, в которой наблюдается некоторый рост; так в 1997 году было экспортировано 16000 куб.м. древесины, в основном в виде бревен, и примерно 10000 куб.м. было продано на местном рынке либо в виде топлива для обогрева. Либо в распиленном и обработанном виде в качестве стройматериалов. Однако развитие деревообрабатывающей промышленности сталкивается с финансовыми и технологическими ограничениями обработка сельскохозяйственной продукции сводится к выпечке хлеба и производству безалкогольных напитков и минеральных вод, консервированием фруктов на фабрике в Очамчира, которая часто простаивает из-за отсутствия подвоза.

17. Торговля. Зарубежная торговля непосредственно страдает от падения экономической активности, а также подвергается режиму ограничения торговли. Большинство торговых операций осуществляются в виде одноразовых поставок за наличные или в виде бартерных сделок, что тормозит установление длительных деловых отношений. Регулярные финансовые операции не могут проводиться, а местная банковская система плохо обеспечена капиталом и сконцентрирована на выдаче кратковременных кредитов под огромный процент.

18. Торговый баланс был отрицательным в последствии три года; причем показатель импорта прогрессивно растет, и сегодня цифра импорта вдвое большое,

чем экспорта. Не совсем понятен механизм покрытия дефицита. Часть покрывается за счет перечислений абхазцев, живущих за рубежом, а также, похоже, что экспорт не регистрируется и данные о нем занижены. Следует отметить, что большинство торговых операций с остальной частью Грузии происходит по нелегальным маршрутам, а не через единственный легальный маршрут через мост на Ингури М27. В частности, торговля сельскохозяйственными продуктами между Гальским районом и Зугдидским рынком осуществляется через несколько переправ через реку Ингури.

19. Из зарегистрированного импорта около 62% ввозится из Турции. Из зарегистрированного экспорта 45% предназначено для Турции и 54 % для России. В условиях ограничений СНГ на торговлю категория разрешенного импорта охватывает основные продукты питания, лекарства, топливо, оборудование и бытовые товары; однако для ввоза товаров, не включенных в утвержденный список требуется специальная лицензия.

20. Лицензии, выдаваемые Грузинским правительством необходимы также для значительных объемов официально разрешенного экспорта, и в результате транспорту и судам не разрешается пересекать абхазскую границу. Фактическое руководство Абхазии также облагает налогом экспорт, важный источник государственного дохода, в то время как налоги на импорт обычно очень низки. В нижеприведенной таблице даны данные на торговый обмен товарами на 1997.

Экспорт	МТС	импорт	МТ
цитрусовые	3700	пшеница и мука	11300
чай	673	сахар	1200
табак	29	постное масло	200
древесина	11000	другие зерновые	100
металлолом	5000	картофель	3000
		пасты	700
		жиры	320
		топливо	14000

Торговый баланс, $ млн	1995	1996	1997
Экспорт товаров	2,8	6,0	6,0
Импорт товаров	4,8	11,6	14,0

20. Государственные финансы. Хотя статистика государственных финансов, предоставленная фактическим Абхазским руководством неполная и, возможно, неточная в некоторых областях (разбивка показывает только 62% доходов и примерно 25% расходов), однако видно, что доходная статья начинает расти. На уровне $6 миллионов в 1997 цифра далека от достаточной для покрытия основных расходов на общественное обслуживание, в особенности в области здравоохранения и образования. Едва ли можно больше полагаться на данные по структурным и официальным затратам в различных секторах, так как разбивка, данная официальными лицами покрывает только 25% всей суммы затрат. При наличии общей суммы налогов и других источников прибыли и при существующих условиях обороны и безопасности предполагается, что значительная часть бюджета отводится на нужды обороны.

Доходы и расходы (тыс. $ США)

	1994	1995	1996	1997
Общая сумма дохода	3351	4945	5555	6106
Доход от налогов	2116	2250	3143	3440
налоги от доходов	695	640	997	1147
корпоративный налог на прибыль	391	300	432	444
налог на зарплату	303	341	565	703
налог на товары и услуги	1421	1609	2146	2293
налог на продажу	452	314	341	425
таможенные сборы	609	879	1277	1436
лицензии и сборы	239	245	272	174
акцизные сборы	105	107	173	189
дорожные и топливные налоги	16	63	82	70
Доход не от налогов	0	0	181	556
приватизация жилья	0	0	0	60
рента за с.х. земли	0	0	181	496
Неопределенный	1235	2696	2231	2111
Общие расходы	4047	5292	5768	5987
расходы на администрацию				
центральное руководство	2285	4203	4045	4035
муниципалитеты	1222	1088	1273	1952
расходы по секторам				
образование	258	364	503	472
медицина	428	459	642	589
культура	146	161	146	136
социальное обслуживание	452	190	175	183
неопределенные	2763	4118	4302	4607
Дефицит/сальдо	(697)	(346)	(213)	120

21. Структура налогов характеризуется относительно высокими тарифами на экспорт и необычно низкими на импорт. (Например, сбор на сигареты равен 2 цента США на пачку, на напитки до 10 центов США на литр, на минеральные воды 20 центов США на литр). В результате 70% таможенных сборов взимаются за экспорт, и 30% за импорт. Планируемые доходы на 1998 равны 7,3 млн долларов США.

22. Муниципальные финансы. Расходы муниципалитетов составляют 33% общих расходов. Существующая система налогов введена законом, который, помимо прочего, устанавливает право местным административным структурам вводить налоги. Подоходный налог с предприятия и налог на землю (фактически земельная рента) взимаются местными органами управления. Взаимоотношения между районными руководителями и селами особенно проблематичны в Гальском районе; там наблюдается острое отсутствие средств на образование и медицинское обслуживание. Поэтому сбор местных налогов, в частности налога на землю встречает значительное сопротивление.

23. Банковская система. Банковская система, состоящая из 15 государственных и частных коммерческих банков слаба и неразвита, и контрольная функция Центрального Банка ограничена. Процентная ставка за кредиты чрезвычайно высока; она составляет от 5 до 15% в месяц. Общий портфель кредитов банковской системы оценивается в $2млн. Вклады населения минимально эффективны, и

существенную долю в финансовом обеспечении банков составляют зарубежные источники. Торговые ограничения не позволяют банкам осуществлять международные операции.

24. Приватизация. Экономика в основном находится в руках государства, и государственные предприятия занимают доминирующее положение. Жилье частично приватизировано, существенный вклад в сельскохозяйственное производство вносит частный сектор, т.е. осуществляемое на маленьких частных участках, либо на земле, арендованной у совхозов. Государство все еще владеет 92% культивируемых земель. Все сектора экономики, включая лесное хозяйство, рыболовство, энергетику, транспорт, обрабатывающие промышленности и туризм почти полностью находятся под контролем государства. Почти во всех этих отраслях государственные предприятия обладают монопольными правами.

25. В сельскохозяйственной отрасли, существующие арендные соглашения могут рассматриваться как первый шаг к приватизации, однако неудачный, так как он не обеспечивает надежность долгосрочных гарантий на собственность и пожизненное право пользования на землю и тормозит долгосрочные отношения между фермером и инвестором. На государственных цитрусовых хозяйствах практикуется соглашение по разделу урожая, в особенности в Гальском районе, и они гарантируют защиту необходимых инвестиций (на покупок удобрений и пестицидов), так как они не обеспечивают основные условия для удовлетворительного возврата этих инвестиций.

Производство государственных предприятий

	1989	1994	1995	1996	1997	1998
Оборот (млрд Рос. рублей)	2	46	128	130	149	224
Оборот (млн $США)	3117,5	20	25,5	24,4	25,5	37,3
Показатель роста		-99%	28%	-4%	4%	47%

Примечание: Цифры соответствуют общему выходу государственных предприятий в соответствующих секторах, а не добавочной стоимости.

Гуманитарная и реабилитационная помощь

26. При оказании помощи немедленно после прекращения военных действий основной фокус был направлен на спасение жизни, на оказание экстренной помощи. Гуманитарные агентства, в частности Международный Красный Крест и неправительственные организации, такие как Врачи без Границ были особенно активны в оказании такой помощи. Однако, в последние три года сфера деятельности вышла за рамки экстренной помощи. Это не означает, что экстренная продовольственная и медицинская помощь больше не требуется. Однако экстренная ситуация стабилизировалась, и стало возможным расширить сферу и типы интервенций и включить сюда основную реабилитацию важных структур, таких как школы и клиники.

27. Из трех агентств ООН, работающих в Абхазии самую широкую программу имеет Верховный Комиссариат по Беженцам ООН; в нее включены 2000 бенефициаров, и общие расходы составляют $ 2,5млн. Эти усилия поддерживаются ЮНИСЕФ, которая поставляет школьные принадлежности и обеспечивает компании по вакцинации; общий бюджет ЮНИСЕФ для региона составляет $ 250000. UNV (Добровольцы ООН) и ОСНА (Организация по координации гуманитарных отношений) также работают в регионе. Первая занимается вопросами создания атмосферы доверия и созданием неправительственных организаций, а последняя координирует гуманитарную помощь. Программы UNV и ОСНА косвенно

охватывают большое число населения, хотя бюджет обеих организаций в сумме составляет не более $ 200000. Международный Комитет Красного Креста выполняет обширные программы, многосекторные по сути и обслуживают около 50000 бенефициаров при бюджете порядка $10млн.

28. В Абхазии работает шесть неправительственных организаций. Большая часть их работы нацелена на обеспечении продовольственной помощи, медицину, образовательные и медицинские структуры и минирование территории. Программы неправительственных организаций охватывают порядка 20000 граждан, расходы составляют около $5млн. В общей сложности, большая часть населения получает помощь, либо непосредственно, либо косвенно, которая оценивается в 1997 в сумме в $17,5 млн. Предположительно, в 1998 при донорской поддержке будет израсходовано существенно больше средств.

Ограничения развития и прогнозы на будущее

29. Торговые ограничения и отсутствие официальных межгосударственных контактов в области связи и банковской деятельности мешает передвижению товаров и людей. Такая ситуация создает чувство изоляции, которая тяжким бременем ложится на Абхазское руководство и на общество в целом. Возобновление попыток встать на путь восстановления и перестройки может оказаться возможным только при условии ослабления этих ограничений, работающих в разных сферах и на всех пунктах въезда в Абхазию, включая остальную территорию Грузии.

30. производственная инфраструктура ухудшается, и в некоторых сферах, таких как цитрусовые сады, существует опасность того, что ущерб, приносимый плохим уходом, неприменением удобрений через несколько лет может оказаться невосполнимым. На месте, кажется, плохо понимают эту проблему. Точно также мало внимания уделяется проблемам окружающей среды. В самом деле, один из ресурсов Абхазии. Древесина, находится под угрозой чрезмерной эксплуатации. Вскоре могут возникнуть длительные проблемы с природными ресурсами, которые потребуют решения.

31. Еще придется осуществлять основную приватизацию и реструктуризацию. Несмотря на то, что большая часть сельскохозяйственных работ в настоящее время осуществляется частным сектором, в настоящее время все еще нет стратегии для осуществления исчерпывающей программы приватизации. Все еще придется принимать решение о приватизации сельскохозяйственных земель. Основные экспортируемые культуры, цитрусовые, чай и табак, все еще находятся под контролем государственных компаний, называемых *Агрофирма*. Точно также, лесоводство, рыболовство, энергетика, транспорт, промышленность и туризм находятся в руках государства, причем большинство государственных компаний либо юридически, либо фактически занимают монопольное положение.

32. Государственных ресурсов едва ли хватает для покрытия основных нужд, не оставляя возможности для инвестиций в инфраструктуру или для начала работ. Что касается частных ресурсов, то как ориентированное на экспорт сельское хозяйство, так и индустрия туризма требуют существенных инвестиций, которые намного превышают имеющиеся ресурсы местной банковской системы.

33. Безопасность в Абхазии находится в сложном положении из-за наличия нескольких потенциальных источников напряженности, которые осложняют проблемы безопасности. Пять из шести районов Абхазии: Гагринский, Гудаусткий, Гульрипшский, Очамчирский и Сухумский могут считаться собственно Абхазией. Шестой район, Гальский создан состоит в основном из этнической группы, живущей большей частью на территории, контролируемой Грузинским правительством и известной под названием «Мегрелия» (Самегрело). Таким образом, Гали представляет

собой как бы буферную зону между двумя сторонами конфликта. Зугдиди, четвертый по величине город Грузии лежит на восток от реки Ингури. Являясь оплотом сторонников бывшего «звиадистского» режима Зугдиди, кроме того, принял около 60000 вынужденно перемещенные лиц. После проживания более четырех лет в Зугдиди многие перемещенные лица стремятся вернуться в места своего постоянного проживания. Некоторых может привлечь возможность исполнения этого стремления таким методом, который может нанести ущерб состоянию безопасности. Несмотря на все эти сложности большая часть проблем безопасности в Абхазии сведена к минимуму после окончания войны, как благодаря усилиям обеих сторон конфликта, так и благодаря присутствию в зоне миротворческих сил СНГ и обозревателей ООН.

34. Вопросы аграрной политики. Если обеспечение продовольствием не является первоочередной задачей для большинства населения, то развитие выращивания экспортных культур сельского хозяйства может способствовать экономическому возрождению. Предоставление международной помощи в развитии предусматривает удовлетворительный прогресс политического процесса и снятие торговых ограничений. Однако снятие ограничений не обеспечит восстановление сельского хозяйства в Абхазии. Как говорилось выше, Абхазскому земледелию не хватает финансовых средств, достаточно развитой структуры и опыта операций в области рыночной экономики. Эти факторы в сочетании также препятствуют получению быстрых прибылей. Это часть проблем, которые Абхазскому руководству придется решать, чтобы какая либо краткосрочная или среднесрочная программа оказалась бы устойчивой или эффективной.

35. *Земельная реформа и собственность.* Государство пока еще владеет 92% сельскохозяйственных земель. Аренда земли является подходящей промежуточной мерой, однако не стимулирует объединение земельных наделов в коммерчески выгодные объединения или инвестирование в этой области. Необходимо разработать четкую политику распределения земли и механизм ее регистрации. Меры для пахотных земель и выделяемых для пастбищ должны отличаться от тех, которые должны быть разработаны для земли под многолетние культуры, такие как цитрусовые, чай, фруктовые деревья и виноградники.

36. *Приватизация имущества.* Владение и финансирование предприятий для обработке сельскохозяйственной продукции, в частности чая и табака, производства соков и консервированных фруктов и овощей, а также мясных и молочных продуктов является очень важным, так как представляет собой первичный рынок основных продуктов. Передача в собственность должна быть связана со средствами, обеспечивающими защиту для дальнейших инвестиций. Однако, учитывая законодательство в этой области трудно представить, как это может осуществляться.

37. *Роль правительства.* Необходимо определить ответственность руководителей районного масштаба, а также степень, до которой деятельность будет согласована с деятельностью, развиваемой в остальной части Грузии.

38. *Производительность сельского хозяйства.* Независимо от того, принадлежит ли сельское хозяйство частному или государственному сектору, оно нуждается в срочной поддержке извне на уровне середины 1980-х годов. Первоочередными задачами должны быть обеспечение основных необходимых сельскохозяйственных поставок; однако к более отдаленным нуждам следует отнести приобретение соответствующих знаний и внедрение технических новшеств, что является обязательным и требует активной поддержки центрального руководства.

39. *Разработка более долгосрочной стратегии для чая и цитрусовых.* Будущее выращивания коммерческих сельскохозяйственных культур в Грузии и Абхазии взаимосвязано. Необходимо разработать общие стратегии.

40. **Обеспечение электроэнергией.** При наличии гор и рек Абхазия, топографически, идеально подходит для генерирования гидроэлектроэнергии,

развитие которой началось примерно 50 лет назад. В нормальных условиях имеющиеся мощности для вырабатывания электроэнергии, которые соединялись с энергосетями Грузии и России, намного превышали потребительские нужды Абхазского региона. Даже допуская, что несколько ГЭС общей мощностью 140 Мвт было остановлено после войны (Перепадная II-IV, Сухуми II) размеры Ингури ГЭС таковы, что Абхазия может обеспечить свои текущие потребности в электроэнергии, и значительное количество электроэнергии будет поставляться остальной Грузии и российской энергосети.

41. В настоящее время энергия, вырабатываемая на Ингури ГЭС, водный резервуар которой находится на территории, контролируемой Грузией, а собственно электростанция и главная трансформаторная станция, находятся на территории, контролируемой Абхазским правительством, распределяется частично на Абхазскую распределительную систему (30%)б частично на Грузию (70%)в соответствии с соглашением между сторонами в рамках совместной Экономической Комиссии. Однако и станция и хранилище требуют в настоящее время существенного ремонта из-за отсутствия ухода за ними, и в настоящее время под эгидой Евросоюза и Европейского Банка Реконструкции и Развития ведется изучение вопроса об объемах необходимых инвестиций. Соответствующее усовершенствование системы окажется важным шагом для стабилизации производства электроэнергии и снабжения всего региона.

42. В более отдаленной перспективе потребуется обновить и ввести в эксплуатацию те электростанции, которые были оставлены пять лет назад. На Сухуми II производительностью 20Мвт существенные разрушения и разграбление требует замены трех генераторов и линий подачи энергии на Сухуми; однако турбины кажутся неповрежденными. Значительные инвестиции потребуются для введения в строй станций Перепадная на каскаде.

43. Транспорт и связь. Абхазия занимает стратегическое положение по наземному транспорту вдоль восточно-западного транс кавказского «коридора», соединяя Российскую Федерацию с Грузией, Арменией, Азербайджаном и т.д. Железная дорога из Сочи, соединяя Российскую железнодорожную линию с восточной Грузией с ответвлениями на порты Черного моря Поти и Батуми образует жизненно важную систему для стран региона. Для всех сторон очевидный интерес представляет выгода системы и ее восстановление, путем подсоединения Абхазского участка к этой сети.

44. Точно также можно обновить основную дорогу между Тбилиси и Сухуми, так как она может стать важным транзитным маршрутом, обслуживающим весь регион. Большой аэропорт к югу от Сухуми имеет отличные возможности, и при его восстановлении можно будет постепенно переоборудовать и сделать важным портом для воздушного груза, который легко доставить к железной и автомобильной транспортным системам.

45. **Транспортировка нефти.** Конфигурация системы транспортировки каспийской нефти через трубопроводы, проходящие по территориям России и Кавказского региона и дальше находится на стадии создания. Существующие и строящиеся нефтепроводы не имеют достаточной пропускной способности для транспортировки всей добываемой нефти, так как только на каспийских месторождениях предполагается довести добычу до 100 миллион тонн в год в среднем. Учитывая тот факт, что можно ожидать повышения добычи на сейчас разрабатываемых месторождениях эти объемы могут еще увеличиться.

46. Поэтому должны быть построены дополнительные нефтепроводы. Общим для всех нефтепроводов является то, что транспортируемая нефть должна быть доставлена на мировые рынки по коммерчески наиболее выгодным маршрутам и в

кратчайший срок. Учитывая ограничения движения танкеров через Босфор целесообразно рассмотреть и создать альтернативные выходы на Средиземноморье.

47. Одним из таких вариантов является соединить терминал в Новороссийске на Черном море в России с нефтепроводом, соединяющим Баку с грузинским портом в Супсе, откуда транспорт сможет доставить ее в Джейхан в Турции. В то время как вложения в такой протяженный нефтепровод будут значительными, это позволит создать гибкий альтернативный транспортный маршрут, позволит решить некоторые проблемы окружающей среды на Черном море, связанные с проходом через Босфор, а также принесет новый источник дохода для транзитных стран.

48. Перешеек Новороссииск-Супса мог бы пройти через территорию Абхазии. Второй важной особенностью такого соединения была бы возможность реабилитировать его в нефтяной терминал в качестве дополнительного выхода на Новороссийск, в особенности если учесть преимущественно хорошую погоду здесь в течение круглого года. Дополнительную гибкость системе может придать установка системы обратной перекачки между Супсой и Очамчира в целях хранения нефти.

49. С точки зрения времени, необходимого на исследование, переговоры и строительство нефтепроводов наступило время провести технико-экономическое обоснование предложенного маршрута нефтепровода, включив в него показатели по окружающей среде.

50. Туризм. Долгосрочные возможности развития туризма, практически прекратившегося сегодня, является перспективным. Однако, несмотря на то, что большая часть имеющейся инфраструктуры находится в относительно неплохом состоянии, огромная инфраструктура отелей и курортов потребует значительной модернизации для приближения к западным стандартам. Учитывая размеры инфраструктуры это потребует значительных вложений, намного превышающих возможности руководства и местных инвесторов. Выгоды могут оказаться не менее большими, как с точки зрения заработков от валютного обмена, так и с точки зрения занятости населения. Существующие помещения обеспечат району возможность привлечь сотни тысяч туристов в год и развит прямую и косвенную экономическую деятельность, которая принесет прибыль в сотни миллионов долларов. Однако эти перспективы далеко выходят за рамки возможностей Абхазии в ее нынешнем состоянии, как сточки зрения финансирования и инвестирования в гостиницы и общественные места, так и сточки зрения наличия квалифицированного персонала для обслуживания и управления ими.

IV. ОПРЕДЕЛЕНИЕ КРАТКОСРОЧНЫХ И СРЕДНЕСРОЧНЫХ НУЖД

1.Прежде чем перейти к описанию нужд региона мы предлагаем объяснение терминов «краткосрочный» и « среднесрочный». В данном отчете под термином «краткосрочный» подразумевается деятельность по ремонту и восстановлению инфраструктуры до требуемого стандарта для обеспечения надежной и безопасной работы на текущий момент. Этот термин также подразумевает ключевые работы по реконструкции, необходимые для начала восстановления экономики. Краткосрочные инициативы подразумевают те, которые могут быть выполнены за 18 – 24 месяца. Термин « среднесрочный» подразумевает исправление инфраструктуры или восстановление деятельности для обеспечения безопасности существующих инвестиций; важную работу по восстановлению экономики; деятельность, экономически и социально оправданную. К среднесрочным проектам относятся те, которые могут быть выполнены в течение четырех лет.

Транспорт

2. **Общие выводы.** В общем транспортный сектор чрезвычайно слаб, в основном из-за отсутствия должного ухода и из – за войны. Как в большинстве случаев пост – конфликтной реконструкции транспорт является ключевым сектором для восстановления рынков (как внутренних, так и внешних),и систем производства и распределения.

3.Дороги и мосты. Дорожная сеть региона разработана и построена соответствующим образом, но очень пострадала от отсутствия должного ухода. Поэтому первоочередной задачей является починка наиболее пострадавших участков основной дороги, проходящей через Абхазию и известной как М27, а также вторичные дороги, отходящие от нее и ведущие к соседним районам, в основном к Гудауте, Очамчире, Пицунде и Кодорскому ущелью. Кроме того, четыре основных моста вдоль дороги М27 разрушены и требуют немедленных мер. Существующий дорожный департамент справляется с починкой «проваленных» участков дороги, но не в состоянии довести состояние дорог до уровня приемлемых стандартов из – за крайней ограниченности ресурсов. По предварительным подсчетам на ремонт дорог требуется примерно $ 4 млн. Миссия не может предложить другой расчет, но предполагает что это цифра занижена.

4.Порты. В прошлом порт Сухуми использовался как пассажирский, поскольку практически все грузы доставлялись по железной дороги. Однако, в настоящее время пассажирский транспорт уступил место грузовому. Сухумский порт имеет 520 м пирс с глубиной от 3,5 до 7 м. Имеется два старых лоцманских катера, один мощностью 450 л. С., а с другой 300 л.с.; однако имеющиеся грузовые суда обходятся без них. В порту имеется четыре башенных крана мощностью от 5 до 25 МТ, однако они требуют постоянного ухода, чтобы оставаться в рабочем состоянии. Торговые постройки в очень плохом состоянии, плохо организованы полны мусора. Кроме того порт плохо защищен от моря. К порту не подходит железнодорожная колея и нет средств для погрузки и разгрузки контейнеров. Недавно были построены два склада, соответствующих местным коммерческим требованиям. Бывший военный порт в Очамчире больше и лучше оборудован, хотя в настоящее время находится под

контролем русских. Согласно имеющимся планам предполагается постройка порта в 30 км к югу от Сухуми, где есть искусственное водохранилище с глубиной 10 м вблизи от железной дороги.

5.Имеется насущная необходимость составить генеральный портовый план, в котором будет определен наилучший сценарий развития порта с учетом современного торгового конкурентоспособного транспорта и с анализом наилучших способов преобразования портов в эффективные коммерческие и, возможно, частные структуры. Кроме того, несвоевременно заниматься программами помимо тех, которые связаны с поиском средств на необходимое основное оборудование и на основные работы в сухумском порту. К таковым относятся подвижные краны, некоторые вилковые подъемные средства, завершение ведущихся работ на пирсе и восстановление разрушенного асфальта.

6.Авиационная инфраструктура. Главный аэропорт, находящийся в Гульрипши, может работать круглый год. Он имеет прекрасную 3 600 м взлетно – посадочную дорожку с необходимыми дорожками для разгона. Он имеет лучшие в регионе средства контроля за воздушным транспортом и современные воздушные навигационные системы для полностью автоматической посадки. Топливное хранилище вмещает 8400 МТ; причем к нему подведена железнодорожная колея для подвозки топлива. Аэропорт имеет достаточную топливную базу для перезаправки транзитных рейсов и может стать как грузовым. Так и пассажирским портом для своего региона. Имеющиеся пустующие фабричные здания вблизи аэропорта можно преобразовать в склады для грузов, хотя может понадобится некоторые работы по разминированию. Наконец, зал для пассажиров современный, хотя и требует некоторых срочных ремонтных работ.

7. Железнодорожная система. Железнодорожная линия, пересекающая Абхазию не только является жизненно важным транспортным маршрутом региона, но также соединяет Российскую Федерацию с Грузией и Арменией. Поэтому она является стратегически важно для экономики региона. Железная дорога, в особенности железнодорожные мосты и пути серьезно пострадали во время войны. Несколько мостов были взорваны. Некоторые ремонтные работы были произведены, но транспортировка тяжелых грузов через мосты в из сегодняшнем состоянии невозможна. На больших участках отсутствует линия электропередач и не работает сигнальная система. Хотя сами рельсы находятся в относительно хорошем состоянии, необходимо заменить многие деревянные шпалы. Железнодорожная администрация кажется компетентной, хотя необходима помощь в реформе организации и работы системы в условиях рыночной экономики.

8.Потеря части тяглового и вагонного парка в результате войны не кажется серьезным ограничивающим факторам для открытия железной дороги, хотя первоочередной задачей является доставка зап. частей для них. Программа восстановления мостов и колеи, сигнальной системы, и электрификации оценивается в $33 миллиона.

Энергетика

9.Общие наблюдения. В советское время основными источниками электроэнергии были водные ресурсы, уголь и дрова. Ввоз природного газа и жидкого топлива(мазута) прекратился в 1992, вскорости после развала бывшего Советского Союза и начала войны в Абхазии. Отопление в более крупных городах было централизованным на природном газе и мазуте. В настоящее время электричество является основным энергетическим ресурсом, импортируемым из России (примерно 20 %) или производимым на крупной Ингури ГЭС (1300 Мвт) и на Перепадной – 1 (220 Мвт) электростанциях, а также на восьми микро гидроэлектростанциях мощностью до 9 Мвт. Станции Перепадная II – IV (3 Х40 Мвт) и дополнительная электростанция непосредственно под Сухуми остановлены с 1993г. Имеются и другие источники энергии в виде небольших дизельных генераторов.

10.При современном состоянии экономики в Абхазии более 50 % имеющейся электроэнергии потребляется населением на повседневные нужды, в частности для нагрева воды и отопления в зимние месяцы. (Хотя население больше надеется на дровяные печи). Около 15% энергии потребляется районными администрациями, 33 % - коммерческими структурами, и 2 % железной дорогой. В период пребывания миссии в Абхазии электроэнергия подавалась до 20 часов в день. (Члены миссии, знакомые с ситуацией в регионе говорили, что это больше, чем подается обычно, но причины улучшения неизвестны). Однако во многих районах подача электроэнергии нерегулярна и напряжение низкое из – за перегрузки системы.

11. Сеть электропередач состоит из 220, 110 и 35 кв линий и подстанций. Кроме того, 500 кВ линия соединяет Россию с Грузией через Ингурскую станцию. Две линии передач – одна на 220 кВ, а другая на 110 кВ идут от реки Псоу к Ингури, но они работают ниже своей пропускной способности из – за повреждений в военное время и плохого ухода. Например, отдельные сегменты 220 кВ линии работают только на 110 кВ при емкости передачи 150 Мвт вместо расчетных 250 Мвт. Потери при передаче составляют до одной трети. Распределение электроэнергии осуществляется шестью отдельными объектами для распределения по районам и одним для Сухуми. Проблемы на всех них кажутся общими: потери до 35% из -за повреждений и плохого ухода, отсутствие запчастей и материалов, таких как трансформаторное масло, и испорченное оборудование. Отсутствие средств усугубляется низкими сборами платы с потребителей, которые должны платить $0, 002/квч для жителей и $ 0,005/квч для коммерческих объектов. Собирается менее 5 % процентов оплаты по счетам; процветает нелегальное подсоединение к сети.

12.Первоочередные нужды. Краткосрочные нужды оцениваются в $15 миллионов. Первоочередные нужды в этом секторе включают следующее: первое, восстановление 220 кВ линии, проходящей через Абхазию. Восстановление до нормального уровня предусматривает реконструкцию 14 км линии и трех подстанций. Это обеспечит район электроэнергией полностью и обеспечит хорошую линию от Сочи до Зугдиди; второе, защитить подстанции от погодных воздействий и снабдить их основными материалами, такими как трансформаторное масло и соединения; третье, реабилитировать распределительную систему и, четвертое, улучшить сбор оплаты за потребленную энергию и тарифы.

13. Среднесрочные первоочередные нужды включают: первое, реабилитировать основные электростанции: второе, улучшить некоторые подстанции: третье, повысить возможность регулирования напряжения; четвертое, починить механизм распределения и, пятое, усилить институционные возможности, разработать юридическую и регулирующую структуру и улучшить финансовое управление всей системы.

Водоснабжение и санитария

14.Общие выводы. Абхазия достаточно снабжена хорошей водой. Однако состояние водоснабжения, сбор сточной воды и твердых отходов, их обработка и сброс находятся в критическом состоянии. Во избежание массового токсического загрязнения и распространения инфекционных заболеваний, таких как холера необходимы срочные краткосрочные и среднесрочные меры. Эти работы плохо обеспечиваются финансами, и кризис может наступить в любое время. В наиболее критическом состоянии находятся города Гудаута, Очамчира и Пицунда а также крупные села Агудзера и Бзыпь. Система водоснабжения в Сухуми находит большую поддержку руководства, но также страдает из – за невнимания и низкого ухода. Районные администрации почти половины городов Абхазии считают проблемы водоснабжения и сброса сточных вод первоочередной задачей.

15.Канализационная система прямо выносит сточные воды к местам сброса, не пропуская их через очистные установки. Засорение коллекторных систем часто приводит к затоплению сточными водами в некоторых городских районах. Система обработки сточных вод нигде в Абхазии не работает. Системы в Гагре, Гудауте и Пицунде считаются в несколько лучшем положении. В большинстве деревень имеются собственные колодцы и танки для отходов. При наличии достаточного количества воды, небольшом населении и мерах предосторожности во избежание смешивания питьевой и сточных вод считается, что деревни и центральная и западная Абхазия не стоят перед острой проблемой в этой области.

16. Твердые отходы являются проблемой для всей Абхазии. Отходы в основном состоят из металлолома, старых машин, пластмассы и стекла. Поскольку большинство свалок находится в пределах города, никто не заботится о вывозе мусора. Так как свалки не регулируются, они быстро распространяются и создают угрозу для здоровья, в особенности из – за того, что разносятся при шторме. Наихудшая ситуация создалась в Гагре, где свалка находится в центре города, и в Гудауте, где она тянется вдоль побережья.

17. Водопроводная и канализационная система Абхазии является типичной для бывшего Советского союза. До 1991 водой были обеспечены все городские жители. Ситуация в Сухуми такая же, как и в других городах. Жители получают воду по графику: одна часть города получает воду после другой, и насосы работают 24 часа в сутки. Около 20% города совсем не получает воду, и этот процент растет, так как власти стараются спасти те части водопроводной системы, которая еще работает. Хотя население Сухуми уменьшилось вдвое по сравнению с довоенным, система настолько повреждена, что задача руководителей водоканала снабдить население водой оказывается чрезмерно трудным. В некоторых частях города утечка воды может

составлять до 95 %. Контроль за утечкой не осуществляется. Работники системы просто стараются держать систему полную воды во избежание смешения со сточными водами. Все это может создать угрозу здоровью.

18. В каждом городе кроме Очамчиры имелась система обработки сточных вод, подводимая почти ко всем домам. Однако обработка стоков отстала при росте населения, а уход ха системой был нерегулярным. В результате это привело к порче канализационных труб, насосного и контрольного оборудования. В Сухуми канализационная сеть была построена 50 лет назад и с тех пор не менялась.

19. Службы водоснабжения и канализации и также службы по сбору мусора подчиняются муниципалитетам. В этих службах не хватает штатных работников и отсутствует инициатива. Они продолжают взимать плату с населения, устанавливаемую районной администрацией. И поэтому разную в разных городах. Работники служб или члены домоуправлений собирают плату; однако сборы составляют не более 30% от нужной суммы; причем более регулярно платят пожилые люди, и хуже всего молодые, которые игнорирую выписываемые квитанции.

20. Первоочередные нужды. Срочные краткосрочные нужды включают: поставку жидкого хлора для обработки питьевой воды в источниках и при сбросе стоков; оборудование для хлорирования воды; лабораторное оборудование и химикаты для лабораторий системы водоснабжения на сан. эпидемстанции для контроля за качеством воды: защитные средства для блоков хлорирования воды от актов вандализма. Кратковременные интервенции, которые на 70% должны быть оплачены международным сообществом должны включать в себя покупку оборудования и частей, а также топлива и масел.

21.Среднесрочные интервенции включают в себя обеспечение транспорта для поставки воды жителям, которым вода не подается; транспорт для сбора стоков; бульдозеры; трансформаторы для насосных станций; погружные насосы для колодцев; ассенизаторные машины для очистки выгребных ям. Кроме того необходимо построить дамбы в Сухуми во избежание эрозии берегов реки в районе колодцев и во избежание военного затопления, грозящего водоснабжению. Необходимо починить структуры, пострадавшие во время войны, в частности крыши и стены насосных станций; принять меры против оползней в Сухуми для защиты распределительной системы; восстановить некоторые установки для очистки сточных вод; обучить работников системы. Примерная оценка кратко – и среднесрочных работ составляет $25 миллионов.

Здравоохранение

22. Общие наблюдения. Система здравоохранения остается такой же, как в советское время. Она нормирована, централизована, ориентирована на лечение и в основном неэффективна при наличии слишком большого числа институтов, слишком большого числа коек и слишком большого переквалифицированного персонала. Эмиграция привела к непропорциональности между населением и числом лечебных учреждений: сейчас в районе одна больница на 13 000 человек, что в 3- 4 раза больше, чем в большинстве европейских стран. Руководство системой здравоохранения говорит, что примерно две трети врачей покинуло Абхазию, включая специалистов. Число жителей на одного терапевта меньше отличается от европейской нормы, но все

же вдвое больше. Однако из – за отсутствия диагностического оборудования и практики непохоже, чтобы выдерживались современные стандарты здравоохранения. Число медсестер тоже очень велико, но часто они плохо обучены (в лучшем случае 2 года при 2 – 3 месяцах практики при специализации). При загруженности больниц не более чем на 50% чрезмерно большие отделения больниц требуют дополнительных плат на отопление, уборку, уход и содержание персонала. Дублирование некоторых служб и отсутствие интеграции других мешает рациональному использованию дорогого оборудования и помещений.

23. Бюджетные ассигнования на здравоохранение в 1997 составили примерно $570 000. Действительные затраты оцениваются вдвое меньше, при расходе на человека $1. Из – за того, что половина фондов расходовалась на основные ремонтные работы расходы на собственно лечение составляют менее $050 на душу в 1997. Из –за финансовых ограничений происходит задержка выплаты зарплат, или она совсем не платится. Например, в Гагринском районе зарплаты за июнь 1996 выплатили в январе 1998. Точно также работники больниц в Очамчире не получали зарплат в течение года. В результате имеет место интенсивная, не совсем ясная система смены службы.

24. Государственная система покупки и распределения медикаментов и медицинских материалов, которые распространялись центральными фармацевтическими институтами и институтами здравоохранения, предоставляющим бесплатные медикаменты пациентам и осуществляющим розничную продажу сломались. Фармацевтическая система, которая продавала лекарства по низкой цене пациентам вне больниц превратилась в частные аптеки, пять из которых имеют лицензии и продают медикаменты по « рыночной» цене. Однако благодаря значительным поставкам гуманитарных лекарств Красным Крестом и организацией Врачи без Границ острая нужда в лекарствах покрывается хотя бы частично.

25. Политику абхазского департамента здравоохранения можно охарактеризовать как кризисное руководство, которое мало времени отводит на реформу системы. Тем не менее, принимая во внимание финансовые ограничения разработаны планы отхода от бесплатного лечения, как государственной политики. Идея предусматривает предоставление некоторых бесплатных услуг и определении категории жителей, которые должны освобождаться от оплаты. Возможно бесплатными будут услуги типа мать и дитя, иммунизация, неотложная медицинская помощь. Такие категории, как инвалиды, ветераны войны, определенные группы хронических больных, например, диабетики, и пенсионеры скорее всего будут освобождаться от оплаты медицинских услуг.

26.Приоритеты, определенные руководителями здравоохранения включают профилактические меры (вакцинацию, улучшение санитарного состояния), лечебное и диагностическое оборудование и основные ремонтные работы. Осознание необходимости концентрировать и интегрировать службу медицинского обслуживания увеличивается, в особенности в Сухуми.

27.Инфраструктура. Сельские лечебные учреждения, известные под названием фельдшерских пунктов являются наиболее основными. Они управляются помощниками врачей, называемыми фельдшерами, или медсестрами, и редко врачами. В последнем случае их называют амбулаториями, и они предлагают более широкое лечение. В принципе, хотя это и не практикуется эти структуры отсылают больных в

районные поликлиники и больницы. В городских условиях поликлиники и специализированные поликлиники (диспансеры) обеспечивают лечебные услуги. Ни одно из этих учреждений не подпадает под ответственность основного руководства в Сухуми. Сеть больниц обеспечивает вторичное лечение. Все шесть районов имеют свои районные больницы. Они имеют нестационарные клиники, называемые поликлиниками. В настоящее время три больницы (в Очамчире, Гали и Ткварчели) обеспечивают только хирургическое лечение, педиатрическое, родильное отделение и неотложную помощь). Другие обеспечивают более широкое обслуживание до 13 разновидностей. Как учреждения первоочередного лечения районные больницы подчиняются районной администрации. Центральная больница в Сухуми, считающаяся республиканской имеет 14 специализированных отделений, таких как онкология, психиатрия, туберкулез, родильное и другие и подчиняется главному руководству Сухуми.

28. Нижеприведенная таблица представляет сводку лечебных учреждений, функционирующих в шести районах.

Район	Клиники - амбулатории	поликлиники	Районные больницы	Специализированные больницы
Гагра	15+5	1*	1	-
Гали	8*	1*	1	-
Гудаута	11	2*	1	1
Гульрипши	4*+ 6	2*	1**	1
Очамчира и Ткварчели	9* и 4* + 9	1* и 1*	1** и 1**	- и-
Сухуми	1 **	3**	1** и 4	1** и 3

*- поддерживается организацией Врачи без Границ

** - поддерживается Международным Комитетом Красного Креста

29.Статус здравоохранения. За последние пять лет состояние здоровья населения ухудшилось. Из – за отсутствия надежной статистики о населении, малого числа учреждений и плохой записи историй болезни и возможно гораздо большего числа заболеваний, вообще неучтенных нельзя дать более определенное заключение по этому вопросу. Уменьшенная численность населения тоже искажает картину. Кроме того, определения, используемые в качестве ключевых эпидемиологических показателей в Абхазии не всегда совпадают со сведениями Всемирной Организации Здравоохранения.

30. Инфекционные заболевания являются наиболее часто регистрируемыми проблемами на всех уровнях здравоохранения. Основными среди них являются острые респираторные заболевания. Растет число заболеваний, которые поддаются профилактике. Таких как туберкулез, частота заболеваний которым по сведениям департамента здравоохранения удвоилась по сравнению с 1996. Согласно

официальным данным в настоящее время зарегистрировано более 1300 случаев заболевания, из которых 115 – дети. Врачи – без – Границ зарегистрировали 500 новых случаев с начала оказания ими помощи туберкулезной больнице два года назад. В 1997 зарегистрировано 22 случая коклюша при 0 в 1996. Заболевания свинкой резко возросло с 9 случаев в 1996 до 405 в 1997. Однако количество заболеваний корью(0), краснухой(5) и дифтеритом(1) низко. Хронические сердечно – сосудистые заболевания составляют вторую большую категорию заболеваний, а гипертония – третью проблему здравоохранения. Гастриты и язвенные болезни находятся на четвертом месте.

31. **Реабилитация пост – конфликтной травмы.** Одним из аспектов здравоохранения, требующих специального внимания является психо – социальное лечение травмы. Разрушение структур здравоохранения существенно осложнил лечение пост – военной травмы, которая позже усугубилась послевоенными требованиями, такими как ограничения торговли и связи, отсутствие видимого политического решения конфликта, разрушенная экономика и социальная жизнь, массовая безработица. Система здравоохранения не оборудована специальными средствами и квалифицированным персоналам для предоставления соответствующей психологической и психо – социальной помощи.

32. Среди пострадавших категорий дети, участники военных действий и инвалиды. Дети относятся к наиболее незащищенной части; у них нет опыта поведения в стрессовых ситуациях, и травма оказала влияние не только на их физическое состояние, но и на их психологию, эмоции, способности и память. Воспоминания о войне усугубляются стрессами повседневной жизни, такими как безработица родителей, потеря родителей и отсутствие занятий для внешкольного досуга.

33. Военный опыт создает определенные адаптационные проблемы для участников боевых действий. Воспоминания о войне, безработица, невозможность выехать за пределы Абхазии и экономическая зависимость от женщин, которые могут пересекать границу с Россией привела к участившимся случаям самоубийств, наркомании, алкоголизму и агрессивности. Инвалиды, в особенности пользующиеся инвалидными креслами имеют еще меньше возможностей для психологической реабилитации, так как они физически лишены возможности работать и социальных связей.

34. Современное состояние. Нехватка педиаторов, психиатаров и психологов крайне затрудняет диагностику расстройств в результате пост – травматических стрессов (ПТСР). Руководство здравоохранения в Сухуми не имеет систематических данных о ПТСР или услугах по психологической реабилитации. Государственная система не имеет службы психологического консультирования или разработанных проектов по психосоциальной реабилитации.

35. Центр Гуманитарных Программ (ЦГП), неправительственная организация является единственной организацией, занимающейся проектами психо – социальной реабилитации. Они малы и ориентируются в основном на Сухуми. ЦГП выполняет несколько программ, собирая данные о ПТСР и пост – травматической реабилитации. К ним относятся игровая терапия для детей, движение зеленых скаутов, медико – психологическое обследование детей, телефонная линия доверия и психологическое консультирование. Другая неправительственная организация. Ассоциация Людей с

Травмами Позвоночника является первой в своем роде, созданной инвалидами для предоставления многоцелевой помощи.

36. **Первоочередные нужды.** При бюджете, предусматривающем менее $1 на человека очевидно, что руководство не может финансировать нужды сектора здравоохранения. Острая потребность в лечении частично решается Международным Комитетом Красного Креста (МККК) и Врачами – без – Границ (ВБГ).ВБГ поставляет медикаменты и медицинские материалы во все районные больницы, включая нестационары, примерно в 24 сельские клиники и один диспансер для наиболее защищенных слоев населения, пользующихся бесплатными столовыми и двумя поликлиниками. В то время как многие сельские клиники в трех южных районах получают помощь непосредственно от ВБГ, клиники северных районов получают медикаменты через свои районные больницы. Также осуществляется помощь туберкулезной больнице. В общей сложности ВБГ обеспечивает примерно 50 % потребности в медикаментах.

37. МККК поставляет все необходимое для хирургического лечения в виде хирургических материалов. Если бы имелось больше возможностей, например в Гальском районе МККК хотело бы расширить свою программу. Однако в связи с поставкой машин скорой помощи (Верховный Комиссариат по Беженцам) и транспорта Миссией Военных Наблюдателей ООН (в основном для пострадавших на минах) острой необходимости в этом нет. Помимо хирургических материалов МККК поставляет медикаменты для одного фельдшерского пункта и двух поликлиник в Сухуми, где наиболее неимущие получают бесплатное лечение и лекарства. Поскольку на сельском уровне имеются основные лекарственные средства и медицинская помощь для наиболее нуждающихся, нет необходимости в краткосрочной помощи медикаментами за исключением некоторых специальных заболеваний, таких как диабет или сердечно – сосудистые заболевания.

38. Отсутствие соответствующего диагностического оборудования, в частности лабораторного оборудования и материалов, является основной проблемой при определении диагноза и правильного лечения. Эта проблема будет вскорости решаться посредством краткосрочной программы. Имеется нужда в некотором другом оборудовании, таком как инкубаторы и измерители для сердечно – сосудистой системы.

39. Профилактическая медицина, включая здоровье матери и ребенка должна быть усилена в кратчайшие сроки. Необходимо усовершенствовать программу вакцинации до полного курса. Необходимо обеспечить детей основными лекарственными средствами. Необходимо обратить внимание на обучение персонала на уровне системы первичной помощи, уделяя особое внимание обучению диетологии, включая питание для грудной клетки.

40. К краткосрочным нуждам относится необходимость восстановления физической структуры, ограничивающейся основными ремонтными работами, такими как водоснабжение Гудаутской больницы, и система отопления в нескольких больницах. Исключение составляет психиатрическая больница в Сухуми, которая требует срочного восстановления. Требуется оборудование. В сочетании с соответствующим обучением персонала.

41. К среднесрочным нуждам и программам следует отнести проведение технической экспертизы в области управления здравоохранения для осуществления реформ в этой области. Обучение также необходимо в этой области, в смысле умения использовать международные стандарты и рекомендации Всемирной Организации Здравоохранения по диагностике и лечению в конкретных областях, таких как педиатрия и управление распределения лекарственных препаратов.

42. В области ПТСР приоритетными являются: поддержка выполняющихся психологических реабилитационных программ, программ по сбору данных о ПТСР и инвалидам, обучение учителей и инструкторов для проведения психо – социальных программ в школах, курсы для профессиональных психологов и психоневрологов, организация культурных мероприятий и экскурсий, учреждения для физической тренировки детей и взрослых и для предоставления психологического консультирования, как части процесса физической тренировки, логическая поддержка НПО, проекты получения прибылей для преодоления стрессов, связанных с социально – экономическими проблемами.

Образование

43. **Общие наблюдения.** Школьная система в Абхазии еще функционирует, благодаря целенаправленной работе учителей и активной помощи родительских комитетов. Система нуждается во всесторонней поддержке. Образовательная сеть состоит из 178 школ, из которых 141 представляют полные собой стандартные школы (1 – 11 классы) 19 неполные (1 – 10 классы), 14 начальных (1 – 4 классы), два лицея с расширенным преподаванием и одна частная школа. Одно учреждение Сухуми обеспечивает профессиональное образование на 260 учащихся. Это не соответствует нуждам, так как ежегодно школу заканчивает до 3000 детей. В настоящее время имеется 17 детских садов (8 городских и 9 сельских) на 700 детей на три возрастных уровня. Дети старшей группы детского сада получают начальное образование. Сейчас имеется структура недетсадовского подготовительного обучения (примерно 90% детей пяти лет).

44. С точки зрения языка имеется 65 абхазских, 40 русских, 40 армянских и 33 двуязычных школы. В прошлом году школы посещали 29 400 детей, обучение вели 3 200 педагогов. Несмотря на в общем достаточное количество учителей ощущается их нехватка в сельских районах. Здесь насчитывается до 500 незанятых вакансий. Примерно 2 – 3%детей не посещают школу из – за транспортных проблем (горные районы), отсутствие финансовых средств и сезонных работ.

45.Организационная структура школ минимальна. В абхазском департаменте образования пять служащих. Несмотря на это в 1997 году была разработана новая концепция образования (реформа). Она основа на создании новой программы. Новых учебников и методик преподавания. Отсутствие фондов делает невозможным внедрение, а также приобретение материалов, литературы по новым методикам преподавания и политике образования. В новой структуре департамента образования имеется педагогический институт, с коллективом в 35 человек, но он работает только по понедельникам и средам, некоторые структуры сухумского университета оказывают техническую помощь институту.

46. Почти все школьные здания либо разрушены, либо повреждены или разграблены. В школах часто нет отопления, окон, воды и санитарных удобств. Для восстановления школ до приемлемого стандарта необходимы значительные усилия. Абхазия имеет только один интернет для сирот, которым заведуют руководители республики. В нем находятся 250 детей, не все из которых сироты. Школа. Также как и жилое помещение было разрушено во время конфликта и частично восстановлено. Вода поставляется в цистернах.

47. Такова общая картина; тем не менее замечательно, что все 178 школ были задействованы в течение последних пяти лет. И это несмотря на ограниченные фонды департамента образования, бюджет которого в 1997 составлял $ 350 000 на бумаге (цифра данная Миссия не соответствует полученным данным) при посильной поддержке и участии родителей, поддержке Верховного Комиссариата по Беженцам и НПО, в особенности АНС. ЮНИСЕФ снабдил все младшие (1 – 4) классы школьными принадлежностями.

48. Тот факт, что ни один район не в состоянии был платить зарплату педагогом, кроме Сухуми возродил бывшие советские родительские комитеты. В каждой школе имеется выборный родительский комитет, действующие также как школьное правление. Комитет собирает деньги со всех детей для выплаты зарплаты педагогом, помогает детям из бедных семей, приобретает необходимое для школ, и по возможности поддерживает уход и ремонт школьных зданий и инвентаря. Комитеты контролируют ремонтные работы и их оплату. Если нужны капитальные ремонтные работы руководители родительского комитета могут обратиться за ними непосредственно в отдел образования.

49. **Первоочередные нужды.** Большинство учебников было выпущено в советское время и устарело по крайней мере на 7 лет. В 1995 году отдел образования получил в помощь 30000 учебников в России, но потребность в них намного выше. Отдел образования не имеет средств для создания или переписывания учебников и фондов для закупки или печатания новых учебников. В Гальском районе, где основное население составляют мегрелы, недостаточно учебников на грузинском языке.

50. Нет учебных пособий и спортивного инвентаря. Классные доски в очень плохом состоянии. Школьная мебель тоже в плохом состоянии и едва может обслуживать школьников. В отделе образования есть цех по ремонту школьной мебели, но он не работает. Даже самые простые пособия для школьников являются проблемой. Многие семьи не могут позволить себе купить тетради, карандаши, рисовальные принадлежности и другие необходимые для школы вещи. В сельских районах школьные принадлежности не продаются на рынке.

51. Отдел образования представил Миссии список необходимых вещей, в основном для восстановления зданий 85 школ, 13 детских садов, 6 других зданий и двух профессионально – технических училищ общей стоимостью $2,5 миллионов. Возможно некоторая реконструкция будет проведена силами местных жителей.

Жилье и кров

52. Общие выводы. Типы зданий и методы строительства построенных государством жилых домов и общественных зданий типичны для советского времени.

Здания социального сектора, в особенности больницы имеют избыточную площадь. Также типично, что эти структуры резко нуждаются в уходе, что игнорировалось с момента развала СССР из-за нехватки бюджетных средств; в Абхазии это усугубилось конфликтом. Имеется большое количество частных домов местной традиционной архитектуры, и сельское население. По-видимому способное удовлетворять свои потребности в жилье делает это без посторонней помощи.

53. Война повредила жилые постройки в ряде районов, как в сельских так и городских зонах. После нескольких поездок по районам и разговоров с местной администрацией и жителями не отмечено особых нужд в пространстве, которые нельзя было бы решить при умеренных восстановительных работах, но это обусловлено уменьшением численности населения и пониженными требованиями, что предположительно является временным явлением. НПО заняты программами улучшения плохих условий жизни бедствующей части населения т тем, чтобы сделать школьные здания и лечебные заведения пригодными для работы, однако их ресурсы очень ограничены.

54. Возможно наиболее важным в краткосрочном плане является то, что местные администраторы не сконцентрировали внимание на систематической оценке повреждений и ущерба или на недостающем инвентаре, в частности для жилых помещений, а также не занялись составлением плана краткосрочных и долгосрочных работ.

55. В настоящее время наличие жилья превышает спрос из – за сокращения населения; качество и состояние его, однако довольно плохое. Хотя в некоторых городах жилые массивы сильно пострадали во время войны (в Сухуми до 30%), бездомных практически нет, практикуется также объединение с родственниками, но это не отражено в документах. Согласно сведений местных властей наиболее острой проблемой в жилищах является снабжение водой и наличие канализации и подачи электроэнергии, но эти системы часто повреждены или полностью отсутствуют. Иногда требуется небольшой ремонт корпусов и крыш зданий, во избежание их дальнейшего разрушения неиспользуемых домов, которые в будущем могут понадобиться.

56. Из – за трудностей ухода и повреждений неимущим, старым людям и одиноким женщинам трудно поддерживать нормальные жизненные условия, несмотря на то, что большинство из них имеет квартиры. Кроме незначительных ремонтных нужд, необходимых для того, чтобы жилье поддерживалось в более безопасном и здоровом состоянии (вставить стекла, двери, затворы), эта группа обращается больше за социальной помощью, чем за помощью, связанной с жильем. Необходимо, чтобы городские администрации обратили бы больше внимания на надежность жилья. В смысле потенциального сейсмического риска серьезно ослабленные постройки необходимо укрепить и устранить другие опасные состояния, обусловленные повреждениями во время войны, такие как поврежденные внешние стены и др.

57. Что касается общественных зданий. Восстановление школ и больниц является приоритетным. АСН считает необходимым восстановление 80 школ и объединение существующих медицинских учреждений для устранения их избыточности из – за небольшого населения. Местные руководители считают главным восстановление школ, спортивных и культурных зданий.

58. Верховный Комиссариат по Беженцам и некоторые неправительственные организации выполняют небольшие программы для местных жителей и возвращающихся лиц, а также для общественных учреждений. АСН восстановило до 50 школ за последние три года, осуществив минимальные ремонты работы для защиты поврежденных структур. Пакетная программа Верховного Комиссариата по Беженцам на собственную помощь в восстановлении жилья направлена на восстановление жилья в сельских районах. Завершены работы по восстановлению 250 из 800 зданий при затратах примерно $1 300 на каждый. Такой тип проектов материально эффективен и удобен, так как использует индивидуальную инициативу и помощь местных жителей. Организация Premier Urgence (помощь первой необходимости) готово начать программу помощи восстановления многоквартирных домов. Она будет концентрироваться на восстановлении окон, решении внутренних проблем водопровода и проводки электричества. Следует продумать возможность продолжения этих программ и разработать стратегию их преобразования и интеграции в средне и долгосрочные программы развития.

59. Технические вопросы. Во время визита миссии не выявилось серьезных технических проблем. Любое здание, пострадавшее при бомбежках и пожарах нуждается в конструкторской оценке. Такая оценка является рутинной процедурой и местные ресурсы могут ее решить. Необходимо заняться сейсмическими проблемами. Необходимо определить экономическую целесообразность сноса и перестройки домов. Небольшая разница в затратах на строительство делает ее преимущественной перед ремонтом. Строительная промышленность продолжает принадлежать государству и организована по вертикали как и прежде, но может оказаться автономной в смысле управления и финансов из – за отсутствия средств у государства. Центральное государственное ведомство выполняет 80% работ и может выполнять крупные работы в зданиях и инфраструктурах. Маленькие бригады (команды) могут выполнять небольшие ремонтные работы при необходимости. Реконструкция жилья и общественных зданий потребует создания маленьких и средних предприятий. Для больших работ могут использоваться гибкие бригады для выполнения разнообразных работ и дочерние компании государственного предприятия. Строительные навыки в деревнях высокие, а материалы можно достать при наличии платежеспособности.

60. Социально – экономические вопросы. На передний план выступает три социально – экономических проблем. Первое, необходимо учредить право на собственность для решения проблем, связанных с претензиями настоящих жителей, занявших собственность тех, кто уехал из – за этнической напряженности. Второе. Объемы необходимой реконструкции затруднены при существующем неполном населении из – за экономического застоя, местонахождении и стоимости имущества, что может помешать восстановлению некоторых жилых домов до будущих времен. Хотя потребность в заселении жилья может быть сегодня и небольшой, положение измениться радикально, если политическая и экономическая обстановка позволят перемещенным лицам вернуться. Отсутствие приемлемого жилья может охладить их желание вернуться, так как возрастание количества приемлемого жилья должно идти параллельно со смягчением этнической напряженности и развитием возможностей для молодежи, уехавшей по экономическим соображениям, а не опережать его. Третье, необходимо изучить причины миграции сельского населения в города. Одна из НПО

определяет ее как отсутствие образовательных и лечебных заведений, но необходимо оценить потенциальную роль предоставления жилья и его восстановление при такой миграции.

61. Институционные проблемы. На частную собственность на жилье только недавно обратили внимание. Серьезным доводом явились операции по уходу за общественными и производственными зданиями и другим имуществом общественных зданий. Местные власти и государство не имеет достаточно средств для восстановления и поддержания зданий из бюджета. Позиция предприятий еще не проверена, но скорее всего она такая же. Местная безопасность является необходимым условием для восстановления, так как вложение денег рискованно, пока есть свободные квартиры, которые можно занять.

62. Первоочередные нужды. Первоочередные нужды предполагают, что возвращение перемещенных лиц не произойдет скоро, и проблему занятых жилищ не придется решать. Когда это произойдет, восстановление любого жилищного массива должно сопровождаться восстановлением удобств и улиц, связанных с восстановлением домами. В то же время институционные приоритеты заключаются в систематической оценке ущерба по всей стране, составления планов реконструкции по приоритетам, решение проблем с занятыми чужими жилищами и консолидации данных демографического анализа. Техническими и структурными приоритетами являются: восстановление по крайней мере поврежденных зданий, которые в основном заселены, защиты избранных поврежденных зданий, которые в основном заселены, защиты избранных поврежденных зданий от дальнейшего разрушения путем починки крыш, потолков и каркасов; решение нужд нуждающейся части населения путем увеличения объема деятельности Верховного Комиссариата по Беженцам и неправительственных организаций, способствование возвращению лиц, живущих по соседству, но занимающих не свое жилье в свои дома.

63. Среднесрочные приоритеты предполагают послабление торговых ограничений и начало процесса повышения ответственности местного правительства и его финансовой выживаемости. К ним относятся проведение реформы строительного сектора для стимулирования создания мелких и средних независимых гибких фирм; оценка потенциальной возможности возвращения перемещенных лиц в разные районы и отбор тех, кто скорее всего вернется; внедрение программ по выдаче ссуд на стройматериалы для частного строительства, помощь муниципалитетам для налаживания ремонта и восстановления прекращенного ухода за зданиями, ремонта водопроводной и канализационной систем для облегчения возвращения перемещенных лиц, желающих вернуться.

Сельское хозяйство.

64. Общие наблюдения. Сельское хозяйство долгое время было основным оплотом региональной абхазской экономики, которой благоприятствовал климат, гораздо теплее чем в остальных районах СССР и плодородные прибрежные равнины у Черного моря. Война и последующие четыре года политической конфронтации принесли невосполнимый ущерб как на выращивание культур, так и на животноводства региона. Повреждение инфраструктуры, потеря рабочей силы и прекращение поставок, потеря поддерживающих структур и рынков снизило

производство до уровня экономики выживания. Однако скотоводство осталось основным компонентом с/х экономики и особенно важно для обеспечения населения продовольствием. Физический ущерб, нанесенный войной, распространен повсеместно (разрушение ферм, повреждение инвентаря и техники, перерабатывающих предприятий), в особенности в районе Сухуми и Очамчира. В некоторых районах пахотный земли заминированы. Почти полное отсутствие ухода отсутствие доступа к запчастям только ухудшило ситуацию.

65. Развал бывшего СССР лишил Грузию и Абхазию монополии на рынке собственной продукции, что сопровождалось резким снижением покупательской способности населения в Российской Федерации. Это усугубилось введением торговых ограничений в 1996 году, снизив экспорт и жизненно важные поставки удобрений, запчастей и оборудования. Большая часть людей молодого и среднего возраста, обычно занимавшихся с/х работами выехали из региона; к ним присоединились ответственные лица, что нанесло серьезный ущерб структуре и изолировало Абхазию от рынка технических новинок.

66. **Использование земель и урожаи.** Использование с/х земель в Абхазии существенно упало по сравнению с 1982 (на этот год имеются надежные данные); примерно 60% пахотных земель не используется. Урожаи уменьшились с отсутствием поставки хороших семян, с/х химикатов, удобрений, топлива и механизированного обслуживания. Это совпадает с резким падением урожайности, что показано ниже ву таблице. Относительно незначительное падение урожая кукурузы и его значительный рост в 1997 по сравнению с 1996 показывает, что крестьяне концентрируют внимание на выращивании пищевых продуктов. В таблице показан урожай основных культур в Абхазии в МТ по годам.

Год	Зеленый чайный лист	Цитрусовые	Табак	Кукуруза
1989	111 500	24 400	6 600	29 050
1996	1 835	2 476	144	20 650
1997	1 756	3 700	262	25 700

67. Существенно изменилось распределение производства; так производство с/х культур в Гальском районе упало с начала войны с 24 до 3% по чаю и с 31 до 12% по кукурузе. Важность Гагринского района, производящего 5 - % цитрусовых и Гудаута, производящего 41% чайного листа объясняется резким снижением производства этих культур в южных районах.

68. Земельная реформа, принятая в большинство районов Грузии с января 1992 не была внедрена в Абхазии. Вместо этого абхазское руководство ввело ряд мер, касающихся земельного кодекса, частного фермерства и арендной платы за землю. Подробности этих мер миссия не изучала, однако понятно, что частное фермерство разрешено, и частным лицам разрешается пользоваться землей при внесении арендной платы. Ее размер колеблется от $25 за га в предгорьях до $42/га вдоль побережья, в зависимости от места расположения надела и типа выращиваемой культуры. Такая

временная мера вводит понятие « новый фермер» в концепцию оценки земли и приносит руководству источник бюджетного дохода. 96 бывших колхозов и совхозов просто трансформировано в Агрофирмы, которые пытаются сочетать производство и обработку на одном предприятии. Они полностью принадлежат государству, приватизация здесь не произошла, а руководство осталось прежним.

69. **Механизация.** Число тракторов и другого используемого оборудования значительно сократилось, в Гальском районе, который имел 30% всего тракторного парка Абхазии до войны, теперь осталось только 5%. Похоже, что большая часть оборудования была разграблена и вывезена из республики во время войны. Нового оборудования не ввозилось после 1991; причем большой парк поддерживается в рабочем состоянии, несмотря на варварство. При падении производства отсутствие механизации является наименьшим ограничением, которое будет расти при увеличении объема коммерческой продукции. Таблица ниже показывает количество машин в Абхазии в 1990 – 1997.

Год	1990	1996	1997
Категория			
тракторы	2 442	714	509
грузовики	1 881	438	329
Машины для сбора чая	-	52	45
Машины для подрезки чайных кустов		39	49
плуги	845	205	183
культиваторы	-	47	7
сеялки	-	18	10

70.Цитрусовые. 90% выращиваемых цитрусовых представлено мандаринами сортами Сатсума; к другим разновидностям относятся апельсины Вашингтон и лимоны Беер, а также некоторые местные сорта лимонов и апельсинов. Согласно данным с/х руководителей урожай цитрусовых в Сухуми упал с 24 400 МТ в 1989 до 2 600 МТ в 1996. Хотя эти цифры могут не учитывать урожаи частных хозяйств все же ясно что являются проблемой благодаря обильным дождям , хорошей почве и отсутствию вирусных заболеваний. Однако с начала войны в землю не вводились минеральные удобрения, не контролировались вредители и не осуществлялась коммерческая продажа урожая. Почти полная заброшенность цитрусовых плантаций в течение последних 5 лет может привести почти к полному вымиранию культуры, так как сады болеют, инфицируются и вырождаются.

71. Чай. Чайная культура может стать важнейшей для экономики и экологии региона. Абхазия может производить более 100 000 МТ зеленого чайного листа ежегодно, причем прибыль за экспорт будет существенной при восстановлении рыночного механизма. Выращивание культуры может решить проблему занятости большой части населения. Ее роль в регулировании коррозии почвы в предгорьях из – за вечнозеленой кроны делает чай жизненно важным элементом поддержания плодородия почв. В то время как два основных производителя культуры в мире, Китай

и Индия снижают экспорт, Грузия стратегически нацелена на восстановление сравнительного преимущества, которое она имела в предыдущее время.

72. В Абхазии примерно 11 126 га чайных плантаций расположено в шести основных выращивающих чай районах. 23 чайные фабрики построены для переработки ежегодно собранного чайного листа. Согласно руководству чайной и сельскохозяйственной промышленности в 1989 году эти чайные плантации дали 111 500 МТ зеленого чайного листа или 25 000 тон готового чая. Урожайность с гектара вполне удовлетворения. Гражданское противостояние оказало разрушительное воздействие на чайные плантации и перерабатывающую промышленность. Хотя районы плантаций почти не пострадали в 1997 было собрано всего 1 736 МТ зеленого чайного листа с 11 126 га плантаций. Работало только 9 из 23 фабрик. Статические данные, представленные руководством показывают, что в 1997 было задействовано только 1.5% потенциала отрасли.

73. Чайные плантации в Грузии пострадали из – за экономических трудностей, что подтверждается следующими цифрами. В 1991 году вся площадь под чаем составляла 63 000 га и сбор зеленого листа достигал 520 000 МТ. Существовало 145 фабрик, перерабатывающих до 120 МТ готового чая. В 1995 было собрано всего 34 000 МТ зеленого чайного листа и переработано на нескольких фабрик в 8 000 МТ готового чая. В процентом отношении это составляет 5.6% и 6.6 %, соответственно зеленого листа и готового чая. Чайные плантации были заброшены. Необходимо принятие неотложных мер для улучшения положения в чайной промышленности. Плантации можно легко задействовать, что позволит получить значительный доход в валюте и обеспечит занятость.

74. Существующие чайные плантации непроизводительны из – за; отсутствия подрезки кустов, прополки сорняков, неприменения удобрений, отсутствия оборудования и инвентаря для полевых работ, отсутствия фондов для полевых работ и управления, отсутствие квалифицированной рабочей силы, большая часть которой эмигрировало за пределы региона, отсутствие удобрений, пестицидов и горючего, отсутствие машин, отсутствие технического руководства и семинаров для обучения менеджеров и рабочих, отсутствие земельной реформы, электричества, надежных рынков, центров скупки чайного листа на сельском уровне и средств транспортировка листа. Необходимо как можно скорее провести восстановление чайных плантаций, произведя подрезку, прополку, внося удобрений.

75. Животноводство. Абхазия пострадала от потери скота всех видов. Подсчет поголовья показывает потерю до 60% птиц и скота всех видов.

	1989 государственный сектор	1989 частный сектор **	1990 государственный сектор	1990 частный сектор**	Общее % - ное изменение*
крупный рогатый скот и буйволы	34 400	114000	392	55 000	(62%)
овцы и козы	8 700	12 000	137	6 000	(70%)
свиньи	17 900	32 000	10	14 000	(72%)
лошади	2 000	3 000	80	1 750	(63%)
птица	938 0001	неопр.	0	1 500 000	➢ 60%

*Процентное изменение общего числа животных в 1989 и 1998;
*Оцененные данные

78. Во время конфликта животные были потеряны, уничтожены, убиты для потребления. Размеры этих потерь не определены, кроме как цифры, приведенные выше. Поголовье государственных хозяйств упало до пренебрежимо низкого уровня. Сохранившихся животных поместили в два совхоза в Гагре и Гульрипши. Большая часть скота сегодня содержится в 15 000 маленьких частных хозяйствах, где владельцы держат от 1 до 5 коров или буйволов, по несколько свиней и птицу, включая кур, индеек, уток и гусей; возможно держат лошадь. Миссия посетила ряд таких скотных ферм и увидела большое количество скота, буйволов, свиней, бродящих без присмотра по дорогам. Случаев заболевания не наблюдалось, но во всех случаях животные некормлены и дают слишком маленький прирост.

79. Ветеринарное обслуживание. Ветеринарная служба распалась и не может быть восстановлена без существенных инвестиций. Здоровье животных является заботой недавно созданной службы ветеринарной инспекции, являющейся отдельным подразделением с с/х департаменте. На основании наблюдений был сделан следующий вывод: в настоящее время подворье скота составляет обычно менее пяти голов на семью; третье, три региональные лаборатории шесть сельских и две городские ветеринарные станции, 12 лаборатории на центральных рынках и две мобильные дезинфекционные установки не работают и повреждены; четвертое, из ранее существовавших трех диагностических лабораторий работает только одна в Гудауте. Оборудование старое и в нерабочем состоянии, а персонал с 17 человек уменьшился до двух; пятое, в районе осталось только 30 из 300 ветеринаров, причем все, кроме 13 работают в государственном секторе; шестое, нет антибиотиков, флукицидов, аскарицидов, вакцин и антисывороток, диагностических реагентов и дезинфектантов. Не хватает основного ветеринарного оборудования; седьмое прекратила работу служба искусственного осеменения.

80. Ситуация с заболеваемостью скота серьезно усугубилась общим ухудшением экономики. Средства для диагностики неадекватны. Среди скота распространены два заболевания – туберкулез и бруцеллез, имеющие зоонозный потенциал. Имеют распространение и другие заболевания скота - пастуреллоз у крупного рогатого ската, чума у птиц и собак, сап у лошадей, бешенство собак, кошек

и скота, сибирская язва и заболевания ног и ротовой полости крупного рогатого скота; энфизематозный карбункулез крупного рогатого скота и фасциолез у крупного рогатого скота (99% - инфекционного), овец, коз и свиней, цистоцеркоз у крупного рогатого скота и буйлов.

81. Краткосрочные и среднесрочные нужды. Немедленной задачей в с/х секторе является возобновление механизма производства агрокультур. Это должно произойти при поставках семян, удобрений, агрохимикатов, машин и необходимых ветеринарных средств. Второй необходимостью является стимулирование рыночного спроса путем закупки сельскохозяйственной продукции перерабатывающими заводами и закупочными пунктами. Третьей задачей является определить и развить объемы экспортного рынка. Особо необходимо воссоздать занятость сельского населения, перестраивая коммуны, разрушенные войной.

82. Что касается цитрусовых, регион остро нуждается в поставке удобрений и в контроле за вредителями. Для использования пестицидов потребуются тракторы и другое оборудование. Коммерциализация производства фруктов в среднесрочном плане как для внутреннего потребления, так и для экспорта должна быть реформирована.

83. Учитывая относительную важность чайных плантаций в Абхазии необходимо учесть следующие виды приоритетных интервенций: восстановление существующих садов, замена старых или подсадка новых кустов на свободных местах, подстрижка кустов, поставка удобрений, поставка легкого оборудования для подрезки и стрижки с автоматической упаковкой сзади, обучение сборщиков чайного листа и фабричных работников, улучшение качества производимого чая, стандартизация чая для создания должной репутации на рынках. В более отдаленном плане приоритетами являются земельная реформа, приватизация, устранение торговых ограничений, обеспечение закупок у владельцев плантаций. Создание курсов для менеджеров и технического персонала также является очень важной задачей.

84. Что касается скота и птицы к краткосрочным мерам относятся: обеспечение вакцинами, лекарствами, диагностическими реагентами и лабораторным оборудованием; восстановление ветеринарной диагностической лаборатории в Сухуми; обеспечение семи транспортных средств для ветеринарной инспекции; обеспечение технической помощи в области современной диагностики, в особенности туберкулеза и бруццелеза; обеспечение экологически безопасных холодильников для холодного хранения вакцин.

85. В среднесрочном плане в районе должна быть создана инспекция по контролю мяса, восстановлен центр искусственного осеменения. Предлагаемые интервенции предполагают финансирование системы экстренного лечения и инвестирование и техническая помощь для внедрения проектов, управления, исследований и дальнейшей разработки программ. Скорее всего для этого потребуется несколько доноров и необходимость координации.

Обеспечение продовольствием

86. Общие наблюдения. В сельских районах средняя площадь культивируемых земель составляет 1, 5 га на хозяйство. Дополнительные земли арендуются у местных властей или « берутся взаймы» у уехавших соседей. Многие деревни самообеспечиваются овощами, картофелем, фруктами, мясом и молочными продуктами. К коммерческим культурам относятся цитрусы, кукуруза, табак (продаваемый государственным структурам по цене $ 1, 17 – 1,33 за кг), в меньшей степени мимоза, овощи и картофель. Однако урожаи и качество выращиваемых культур заметно ухудшилось, ощущается нехватка удобрений, пестицидов, семян и рассады для улучшения урожайности. Эти средства есть, но они дороги, например,

удобрения завозятся из России по цене $ 16,67 за 50 кг. Сборы на границе достигают $8,33. Хотя некоторые фермеры пользуются транспортом, однако распространены тягловые животные.

87. Из –за активной эмиграции молодых людей в Россию, в частности более образованное население живет в городах. В селах увеличивается количество престарелых, не имеющих поблизости детей. Это явление, общее для всего Закавказья и в других местах скорее всего ускоряется, а не вызвано конфликтом. В результате нехватка оборудования и других необходимых вещей, а также рабочей силы в сочетании с неприбыльными рынками являются основными ограничениями для улучшения жизненного уровня сельского населения.

88. В городах средняя площадь земельных наделов составляет 300 – 400 кв.м на семью. Этого достаточно, чтобы обеспечить себя картофелем, фасолью, овощами и фруктами. Для большинства абхазов и армян это гарантирует обеспечение себя продовольствием, так как большинство имеет родственников в селах. Те, у кого нет родственников в Абхазии, в основном пожилые люди, составляют группы меньшинств, для которых обеспечение продовольствием представляет собой серьезную проблему.

89. Однако МККК и АСР покрывают их потребность в продовольствии. Оба агентства не только поставляют продовольствие в сухом виде, но и содержат суповые кухни для нуждающихся. Имеет место индивидуальный отбор бенефициаров по социальным категориям бывшей советской системы. В действительности число людей, получающих продовольственную помощь больше, чем приведенные данные (см. таблицу ниже). Очевидно, количества на человека пропорционально меньше, в особенности в программах распространения сухого продовольствия. Согласно демографической статистике МККК и АСР до 140 000 людей получают помощь. Разбивка может быть представлена следующим образом;

	сухие продукты		суповые кухни	
	Число бенефициаров	реальный доступ населения	число бенефициаров	реальный доступ населения
АСН	10 000	25 000	3 000	4 000
МККК	52 000	104 000	6 850	10 275
итого	62 000	129 000	9 850	14 275

90. Обе организации также выполняют сельскохозяйственные программы для улучшения само обеспечения населения продовольствием. МККК обеспечивает семена овощей, картофеля, бобовых, кукурузы для бенефициаров. АСН помимо семян бобовых, кукурузы и овощей будет поставлять удобрения и пестициды. Общее число семей бенефициаров 25 000, что соответствует примерно 60 000 – 70 000 человек. При успехе программы предполагается снизить обеспечение продовольствием этими агентствами примерно на 20 – 25 % в общей сложности, или на 50% в сельской местности.

91. Поставка продовольствия. Как показывает продовольственный баланс основных продуктов питания производимых вне Абхазии, нехватки продовольствия не наблюдается, если только в небольших количествах.

Продукт	Потребность*	импорт		производство	помощь	баланс
		зарегистрированный	незарегистрированный			
зерновые	36 500	11 300	до 1000	25 200	2 000	3 000
Растит. масло	1 460	520	Неопр.	Неопр.	244	(680)
сахар	1 460	1 200	Неопр.	Неопр.	326	66

Потребность на человека в день: 500 г зерновых, 20 г сахара и 20 г растительного масла.

92.Рынки существуют во всех основных городах и поставляют широкое разнообразие продовольствия. Для многих цены на ввозимые продукты не доступны, в особенности для тех, кто живет на пенсию (см. таблицу ниже). До тех пор, пока пенсии не будут повышены до приемлемого уровня останется необходимость оказывать продовольственную помощь этим слоям населения.

93. Так как существуют реальные препятствия торговли между Абхазией и соседними регионами, торговцы, отдельные лица, в особенности женщины импортируют и экспортируют продукты и другие товары. Интенсивная нелегальная торговля с Россией охватывает территорию на юг до Очамчира. Однако неофициальная система наличной торговли и передвижение людей и товаров через границу отрицательно влияет на цены. В результате трудно бывает найти каналы вывоза излишка сельскохозяйственной продукции для продажи трудно при низкой покупательной способности абхазского населения. См. таблицу ниже.

Цены на основные продовольственные товары в старых российских рублях ($ 1 = 6 000)*

Продукт**	Сочи	Сухуми	Гали	Зугдиди
Хлеб(кг)***	5000	2 500/5000	3 200	2 300
пш. Мука, кг	2000	2000/2 800	3 200	3 700
пш. мука (50 кг мешок)	9000 - 12500	14000	Неопр.	Неопр.
паста	3000	2500 - 5000	5000	4500
Рис,кг	4500/5500	4500/5500	5000	4500
Рис(50 кг мешок)	Неопр.	Неопр.	Неопр.	Неопр.
Фасоль,кг		42500	3500	5900
Сахар,кг	4000	4000	5000	4500
сахар,50 кг мешок	17000	20000	Неопр.	Неопр.
Подсолн. Масло, л	7200	7500	Неопр.	Неопр.
Раст. Масло ,л		8000	Неопр.	7300
соль	1500/2500	1500/2500	Неопр.	Неопр.
Картофель ,кг	2500	2000 -2500	3700	2700
Капуста, кг	Неопр.	2000 - 2500	3700	2700

Лук, кг	Неопр.	4750	4000	3700
Кукуруза, кг	Неопр.	1000	2000	900
Цитрусы, кг	4000	900 -2000	1500	900
Мясо говядинв, кг	2400 - 2500	1800 – 2200	Неопр.	Неопр.
Мясо,фарш,кг	2000	1800	Неопр.	Неопр.
Мясо,кг	Неопр.	16000	13500	15900
Сыр,кг	Неопр.	22500	23000	22800
Молоко, литр	Неопр.	3000	6500	9200
Сухое молоко, кг	Неопр.	17000	21000	20500
Яйца,шт	600 -800	600 - 800	700	550
Бензин,л	Неопр.	2500	2700	2300
Диз.топл.,л	Неопр.	2000	1500	1600
Газ, танк	Неопр.	40000		45500
Дрова, куб.м	Неопр.	135000	100000	136000
Удобрения(50 кг мешок)	45000	70000	100000	136000

*Информация собрана миссией и дополнена Верховным Комиссариатом по Беженцам. Цена в лари в Зугдиди переведена в рубли

*Устанавливаются сборы на некоторые товары, напр., рис сахар, картофель, овощи, цитрусы, удобрения.

*При наличии больше одной цены первая – самая дешевая, а вторая для товара лучшего качества.

94. Первоочередные нужды. Учитывая настоящий уровень гуманитарной помощи, продовольственное обеспечение семей и поставку продовольствия можно сделать вывод, что в дополнительном продовольственном снабжении нет необходимости. Единственным небольшим проектом может быть обеспечение продовольствия для работы, например, под эгидой Всемирной Продовольственной Программы.

95. Одной из сфер, которую можно охватить является социальный сектор, в частности здравоохранение и образование. Задачей этих программ может быть стимулирование местных руководителей , штата и других действующих лиц перейти от системы государственной безпайковой оплаты к системе всесторонней выплаты окладов путем обеспечения штата продовольствием на 6 – 9 месяцев. Другим сектором, где возможно предоставить помощь, является неширокомасштабное восстановление жилья и предоставление помощи тем, кто не может выполнить эту работу сам и оплатить за нее другим. Так как Комиссариат по Беженцам имеет теперь представительство в Абхазии, агентство, очевидно может стать партнером Всемирной Продовольственной Программы.

96. Если эти две организации объединят усилия то логическая структура уже существует. Верховный Комиссариат по Беженцам имеет парк из шести грузовиков и три склада, два из которых находятся в Зугдиди, а третий в Гали.

Верховный Комиссариат по Беженцам, МККК и неправительственные организации в общем не сталкиваются с трудностями при пересечении Ингури. Однако, пока состояние безопасности не улучшится, рекомендуется основные запасы продовольствия хранить в Зугдиди, и перевозить в Гали только месячный запас.

Минирование

97. Общие наблюдения. По оценке Абхазских лидеров от 35 000 до 12 0000 наземных мин рассеяно примерно на 500 участках по всей Абхазии, хотя сведения организации по разминированию HALO соответствуют цифре, более близкой к 50 000. Эти наземные мины занимают площади не менее 2000 га пахотных земель, установлены в школах, больницах, административных зданиях Очамчирского района. За последние 6 месяцев минами был убит и ранен 41 абхазец. Кроме того, по сведениям редкие противотанковые мины и мины направленного действия установлены для устрашения в Гальском районе, в нижнем Гали для нарушения движения на дорогах для нанесения беспокойства абхазским милицейским силам и миротворцам СНГ.

98. Минная проблема Абхазии может быть поделена на две категории: мины, установленные во время войны 1992 – 1993 и мины, установленные партизанами начиная с 1994 по настоящее время. Как объясняет руководство Тбилиси и Сухуми из тех мин, которые установлены во время войны грузинскими вооруженными отрядами, имевшими большой доступ к запасам, большинство установлено в районе Очамчира и Сухуми, в то время как мины, установленные абхазскими силами в основном сконцентрированы в Гальском районе, в нижнем Гали для нарушения движения на дорогах для нанесения беспокойства абхазским милицейским силам и миротворцам СНГ.

99. Наземные мины, установленные во время войны сконцентрированы вдоль линий конфронтации сторон по реке Гумиста, через Очамчирский район и, в особенности вдоль дороги М27, в верхней части Кодорского ущелья, вдоль Гальского канала и реки Ингури. Наземные мины вдоль Гумисты проходят через западную окраину Сухуми. Эти мины были установлены на 133 минных полях и простираются от верхнего моста через Гумисту примерно на 8 км на юг к Черному морю. К северу от верхнего моста мины заложены вдоль хребтов гор, пересекаемых рекой Гумиста. Район реки Гумиста прежде был районом легкой промышленности и сельского хозяйства. В настоящее время разрушенные фабрики и заводы не восстанавливаются из – за минирования. Высокое плодородие почв вдоль Гумисты привлекло сюда несколько семей, которое продолжают жить в окрестностях Очамчира и обрабатывать небольшие наделы земли, выращивая кукурузу и цитрусы несмотря на близость минных полей.

100. Эти население продолжает страдать от неприятностей, связанных с минами и регулярно теряет скот. Из – за близости минных полей к реке обычный режим дождей и снегов смывает значительное количество мин в реку и уносит дальше к морю. 12 противопехотных мин было найдено на пляже вблизи Гумисты в прошлом году, и велика вероятность, что морские течения могут вынести противопехотные мины далеко на северо – запад к российской границе. Эти мины представляют собой потенциальную угрозу для коммерческих рыболовецких судов и купальщиков у устья Гумисты. Ни одно минное поле вдоль Гумисты не огорожено и не помечено.

101. Очамчира считается одним из самых заминированных районов Абхазии. Примерно 30% чайных плантаций района или примерно 600 га заминировано. Кроме того, сельские жители говорят, что около 40% их скота было подорвано на минах, вместо того, чтобы быть забитым на мясо. В этом районе заминировано около 30 км линий электропередач, протянутых параллельно дороге М27, что мешает ремонтировать их ремонтным бригадам. Кроме того мэр Ткварчели сообщает о наличии четырех не возвращавшихся воздушных снарядов в городе, два из которых находятся на электростанции и не позволяют отремонтировать ее для обеспечения работы на полную мощность. Грузины сообщают о наличии значительного числа

взрывных устройств вокруг Ткварчели. Миссия не смогла доехать до Кодорского ущелья и не может прокомментировать ситуацию там.

102. В Гальском районе находятся два сильно заминированных участка вдоль Ингури и вдоль Гальского канала. По оценкам на них установлено, в общей сложности, до 15 000 мин. Местная милиция сообщает о новых случаях минирования в районе нижнего Гали, что не могло быть перепроверено Миссией. Организация ХАЛО Траст (организация по разминированию) сообщает, что они не нашли следов этого минирования, что подтверждается и минерами миротворцев СНГ. Однако Верховный Комиссариат по Беженцам сообщает, что в нижнем Гали имеется несколько сел, которые они не посещают, так как слышали о наличии мин там. Заместитель мэра Ткварчели сообщает о новых случаях минирования к северу от Гальского района.

103. Кроме проблемы минирования существует небольшая, но важная проблема не взорвавшихся боеприпасов (НВБ) в Гали, Очамчира и Сухумском районах. Проблема заключается в непосредственной близости скопления различных боеприпасов к плотно заселенным районам и ключевым элементам инфраструктуры. Многие из НВБ придется разобрать, а не уничтожать на месте из – за возможно большого масштаба разрушений домов, мостов и жизненно важного оборудования.

104. Местные возможности. Абхазское руководство не имеет возможности справиться с минной угрозой. Им не хватает нужного оборудования, включая современные минные детекторы, а также квалифицированного персонала. Организация ХАЛО Траст недавно начала разминирование при посредстве двух батальонов минеров, один из которых проводил работы вдоль Гумисты, а второй вдоль Ингури. Организация планирует задействовать до пяти групп минеров по 20 человек для решения проблемы разминирования в Абхазии. Проект позволит очистить Абхазию от наземных мин в течение 5 – 7 лет, хотя работа продвинулась бы быстрее при задействовании механизированных средств разминирования.

105. Очень мало сделано по обучению населения мерам безопасности и избежания мин. По абхазскому телевидению был сделан ряд сообщений, которые принесли хороший результат. Кроме того Норвежский Совет по Беженцам (НСБ) провел кампанию минного оповещения в 1994 году, которая была ограничена вынужденно перемещенными лицами и вернувшимися в район Гали и Зугдиди. В 1998 МККК планирует провести исследование для осуществления программы обучения населения распознавать мины. Такая программа очень нужна для того, чтобы помочь гражданам избежать получения травм от мин.

106. По имеющейся информации медицинская система Абхазии имеет опыт и средства для соответствующего лечения травм при подрыве мин. Однако, абхазское руководство республиканской больницы Сухуми сообщает, что у них не хватает некоторого хирургического оборудования, мониторов сердечной деятельности, анестезирующего оборудования, респираторов и средств обработки и хранения крови. МККК имеет реабилитационную клинику в Гагра, где выпускаются и подгоняются протезы, которых достаточно для случаев ампутации конечностей. Которых зарегистрировано 357. однако не хватает возможностей для проведения психологического консультирования и лечения тех, кто был ранен при взрыве мин. В Гали жертвы взрывов мин посылались либо в Зугдиди, либо в Сухуми.

107.Первоочередные нужды. Наблюдается острая нужда в решении проблем минирования в трех основных зонах минирования в Абхазии. В первую очередь необходимо провести исследование, разметить и оградить минные участки, а также провести работы специализированные работы по рассредоточению боеприпасов. Во – вторых, провести курс обучения мерам безопасности и минного оповещения среди групп населения, чтобы помочь абхазскому населению избежать опасности подрыва на минах. Такой обучающий курс должен предусматривать не только предоставление

необходимой информации о наземных минах, но и изменить опасную практику. И третьих, необходимо предоставить необходимую медицинскую поддержку и реабилитационную программу для жертв подрыва на минах. Сюда относится повышение хирургических и травматологических возможностей и обеспечение соответствующего психологического консультирования.

Гражданское общество

108. Местное управление. В 1997 году фактические абхазские лидеры приняли закон об администрации территориальных единиц и о выборах в местное руководство. Непризнанные международным сообществом эти законы содержат статьи о возможности народных референдумов, и о процедуре снятия администраторов, потерявших доверие своих советов. Выборы в местные органы власти предполагается провести в марте 1998 по всей Абхазии, исключая Гальский район. В советское время Абхазская автономия республика, как и остальная Грузия не имела демократической традиции назначения местного руководства. Конституция Грузии содержит статью об установлении децентрализованной системы управления, но вводит ее только после решения вопроса о территориальной целостности, относящегося к Абхазии и Южной Осетии.

109. В Абхазии имеется три уровня местного управления: первый, верхний ярус включает столицу, Сухуми: средний ярус включает районные администрации Гагра, Гали, Гудаута, Гульрипши, Очамчира и Ткварчели. Третий представляет собой администрации четырех поселков и 128 деревень.

110. Система местной администрации пережила несколько шоков: распад советской системы, войну, массовую эмиграцию наиболее опытных администраторов и экономический спад. Налоговая система не в состоянии поддержать бюджет, а сбор налогов неэффективен; соответственно, уровень оплаты коммунальных услуг очень низок. Например, в Сухуми менее половины населения могут оплачивать местные налоги.

111. Началась кампания по выборам в местные органы руководства. В определенных местах, например, В Сухуми и Гагре на пост претендуют по два – три кандидата. Выдвижение кандидатов регулируется коллективами, например предприятиями, другими учреждениями или жилыми округами и сопровождается необходимостью собрать определенное число подписей. Очевидно настоящая выборная кампания будет развиваться только в Сухуми, Гагре, и Гудауте. В других регионах не предвидится никаких изменений и места займут те же администраторы. В Гали существующая администрация будет продолжать исполнять обязанности без выборов. Планируемые выборы рассматриваются как первый шаг к децентрализации власти.

112. Взаимодействия между центральными и местными органами власти еще как такового нет. Было предположение изучить несколько зарубежных моделей, в особенности с точки зрения формирования и функционирования муниципальных органов на трех уровнях: разделение ответственности между центральными и местными правительствами, контрольные функции местных органов управления; финансовая деятельность местных правительств, в особенности специфика плановой приватизации муниципальной собственности; и также регулирование ответственности департаментов по здравоохранению, образованию и культуре. Учреждение такой структуры является предметом непреложного приоритета.

113. Создание неправительственных организаций (НПО). В послевоенной Абхазии начался процесс создания неправительственных организаций западного типа. До этого там имелось ряд общественных и профессиональных ассоциаций старо – советского образца, зависимых от правительства в финансовом плане. В настоящее

время, столкнувшись с проблемами пост военной реабилитации и демократических изменений они не способны реформироваться в независимые само – финансируемые организации. Неправительственные организации нового типа, объединяет группы интеллектуалов, активно реагирующие на сегодняшние гуманитарные нужды в пост конфликтной ситуации и старающиеся поднять роль участи общества и создать цивилизованное общество.

114. В настоящее время существует по меньшей мере 17 НПО в Абхазии, семь из которых работает очень активно. Абхазские НПО стараются совместными усилиями отделить неотложные гуманитарные нужды от вопроса о политическом статусе. Это находит отражение в выборе менее политически нагруженных вопросов, таких как детские проекты, охрана окружающей среды. К последним их проектам относятся проекты по медицинской, психологической и социальной реабилитации жертв войны; многосекторная помощь защищенным группам населения; исследование природы конфликтов и социологические исследования местных и региональных проблем; разрешение конфликта и формирование доверия; права человека и проблемы законности; образование; развитие гражданского общества и, в частности средства массовой информации.

115. Средства массовой информации. Большая часть средств массовой информации контролируется центральным руководством республики, которое финансирует газету « Культура и Жизнь». Большинство журналистов заинтересованы в работе на свободные независимые средства массовой информации, но из очень мало – такие как «Эхо Абхазии» и « Нужная газета». Имеется один полу частный телеканал TV – 3. Который финансово поддерживают городские сухумские власти.

116. Образования, обеспечиваемого сухумским университетом, явно недостаточно. Отделение журналистики не имеет опорной практической базы и ему не хватает современного оборудования. Преподавание основано на теории; студенты имеют мало возможностей набрать практический опыт. В результате вырабатывается ориентированный на государство стиль передачи информации, а содержание передач ориентировано на требования правящей верхушки. Ощущается острая необходимость в независимой журналистке, в которой журналисты имеют конкретный практический опыт.

117. Однако при сложившейся ситуации нереально требовать появления полностью независимой масс меди. В настоящее время нет компаний, которые смогли бы поддержать независимую прессу. Независимые журналисты в Абхазии не имеют средств для создания материальной базы независимых средств массовой информации. Для получения минимального дохода им необходимы другие источники, такие как реклама. Другим способом получить доход является продажа информации, в особенности внешним средствам массовой информации. Однако тут действуют жесткие ограничения о продаже информации зарубежным средствам массовой информации. В результате журналистам приходится работать в государственных структурах.

118. До настоящего времени было сделано мало попыток создать независимую журналистику. Молодые журналисты создали еженедельную теле программу Новостей по Абхазии, которая вещает по государственному телеканалу. Другая группа журналистов создала газету «Нужная Газета», которая дает небольшую прибыль. В ней начали печататься критические статьи по истории, политике, экономике. Она превращается в серьезную газету, но зависит от государственной типографии.

119. Еженедельная газета» Эхо Абхазии» печатает довольно откровенные статьи по политике и экономике, часто перепечатывает статьи из независимых российских газет по вопросам Кавказа, в особенности по Абхазии. Неправительственная организация «Гражданская Инициатива» в Сухуми основала небольшой журнал «Перспектива», публикующий аналитические статьи по развитию

гражданского общества в Абхазии. До настоящего времени власти не закрыли ни одну газету, однако существует определенная степень самоцензуры.

120. В Абхазии нет ни одной частной радиостанции, однако есть маленькие телестанции в Гагре, Пицунде, Сухуми и Ткварчели, которых поддерживает местная администрация. Они в основном передают местные новости и проводят еженедельный комментарий, составляемый НПО « Центр Развития Гражданского Общества. Ни одна из этих телестанций не смогла создать команду журналистов, способных которые составили бы костяк сотрудников независимой телестанции. Однако, существует небольшая группа независимых журналистов, в основном работающих на российское телевидение.

121. Меры по восстановлению доверия. Существует ряд проектов по созданию доверия между сообществами Абхазских и Грузинских НПО. На некоторых встречах внимание концентрировалось на обсуждении спорных политических вопросов, таких как конституционные взаимоотношения между Грузией и Абхазией, политический статус региона, и проблемы возвращения беженцев. До недавнего времени двусторонние контакты были довольно редкими, и не привели к видимому взаимодействию. Грузинские НПО, также как международные доноры рассматривают двухсторонние контакты и примирение как шаг к территориальной интеграции, что идет в разрез с политической позицией большинства Абхазских НПО. Абхазские НПО продолжают заниматься деятельностью по восстановлению доверия, но ими скорее движет желание найти общее решение конкретных проблем, представляющих взаимный интерес.

122. Представители Абхазских НПО поднимают вопросы равноправного партнерства в параллельных проектах, т.е. они предпочитают получение финансирования непосредственно от международного донара, а не от грузинского источника. Абхазские НПО также требуют сбалансированного подхода с точки зрения наращивания возможностей и логической помощи.

123. В 1997 было осуществлено несколько инициатив по созданию доверия. К ним относятся такие, как создание взаимных возможностей сторон конфликта, трансформация конфликта и семинар по вопросам соблюдения прав человека, диалог – семинар по построению демократических институтов в развивающемся обществе, ряд встреч для сближения НПО региона.

124.Первоочередные нужды. В области гражданского общества желательно запланировать проведение в Абхазии ряда семинаров для местной администрации и местных сельских советов для достижения реального равновесия между разными органами власти. Основной упор следует сделать на управлении финансами, процессе составления бюджета, экономических вопросах местной администрации, типах налогов и тарифов, формах субсидий от центрального правительства. Семинары следует сделать как можно более практическими, используя для этого сравнительные материалы по станам с развитой практикой местного районного администрирования. Основной упор следует сделать на демонстрации современных моделей участия местных систем в демократическом процессе, чтобы увидеть что можно превратить в процесс реформы во всей Грузии. Следует сочетать три взаимосвязанных неотложные проблемы для выбранных администраторов: первое, массовое мультиэтническое возвращение в Гальский район, экономическая реконструкция и инвестиции, и, третье,- постконфликтное сосуществование и примирение.

125. По секторам ключевые требования к местным НПО можно сформулировать следующим образом: институционная поддержка, доступ к информации, такой как интернет, фонды для поездок. В частности НПО необходимо наращивать возможности по мобилизации ресурсов, руководство проектами НПО, законодательная реформа для сектора НПО, вопросы прав человека.

126. Журналистам должны быть предоставлены современные условия работы, их должны обучать работать на современном оборудовании, так как без такого обучения практически невозможно создать эффективные средства массовой информации. Существенным препятствием для журналистов является незнание западных языков, что не позволяет им стажироваться в области журналистики на современном уровне на месте. Необходимо вырвать Абхазских журналистов из профессиональной изоляции и обеспечить им доступ к международным стандартам, семинарам по развитию масс меди и обеспечение ее необходимыми ресурсами на самом высоком уровне, причем семинары могут проводиться по таким проблемам, как взаимодействие средств массовой информации с представителями правящих кругов, права журналистов, этическая ответственность журналистов. Такие семинары могут стать первым шагом развития журналистики в Абхазии. Отсутствие учебников для журналистов, обучающихся в Абхазии на русском языке также является серьезным препятствием.

127. В настоящее время нет закона о средствах массовой информации, хотя этим вопросом занимаются, для того чтобы усовершенствовать и развить механизм взаимодействия между ней и центральными властями.

128. Для проблем, связанных с укреплением доверия основными требованиями являются: обучение НПО, студентов, лидеров сообществ, групп женщин, представителей средств массовой информации по вопросам преодоления конфликта, расширение круга вовлеченных в процесс укрепления доверия, включая в него профессионалов, развитие специальных программ для сельских руководителей из регионов, наиболее пострадавших во время войны, семинары для руководителей молодежных организаций по вопросам выведения абхазов из изоляции, проведение регулярных опросов населения и обмен результатами между сторонами конфликта. В основном, обучение должно фокусироваться на специфических вопросах, где обмен профессиональной информацией сочетается с мерами по укреплению и восстановлению взаимного доверия между разными этническими группами.

V. ПРЕЛАГАЕМЫЕ РАМКИ МЕЖДУНАРОДНОЙ ПОМОЩИ

1. Нота по Стратегической Политике Грузии (НСПГ) принятая в июле 1997г. Определяет приоритетные направления для всей страны при разработке стратегии Правительства в области управления обществом, экономической реформой и процессом развития, а также в социальной сфере. В НСПГ указываются географические точки, где имеют место неразрешенные внутренние конфликты, отмечая среди других задач, необходимость в :

- Выполнении программы по восстановлению социально – экономической инфраструктуры;
- Проведении Грузино – Абхазского диалога на неправительственном уровне; и
- Разработке программы по обеспечению безопасности, социально – экономической и психологической адаптации временно переселенных лиц в период процесса их возвращения, включая программы по созданию условий для мирного сосуществования различных этнических групп.

2. В *Отчете по Человеческим Ресурсам*: *Грузия 1997*, составленном под эгидой UNDP приводится ряд проблем связанных с региональным развитием, которые оказывали влияние на страну в пост- Советскую эру. Социальное и экономическое развитие задерживается из – за « фактического отсутствия четкого определения и законодательной поддержки региональной политики. Почти везде реальная сила в административных районах и небольших городах принадлежит руководителям местной администрации назначенным свыше». В отношении Абхазии, в Отчете, в качестве основных препятствий для реабилитации региона подчеркиваются – низкий уровень рыночной экономики, бездействие железной дороги, санкции СНГ, тормозящие торговлю и продолжающий отток трудового капитала. Первые Рамки, определяющие Сотрудничество UNDP с Республикой Грузия (июнь 1997 г.) касались непосредственно ситуации в Абхазии, в них подчеркивалась необходимость в переходе от оказания гуманитарной помощи к форме оказания более широкого подхода ООН.

3. *Отчет Консультативной Группы для Грузии* (11 ноября, 1997 г., Париж) рассматривал стратегию оказания помощи странами – членами Всемирного Банка за период 1998-2000 г . Приоритеты Всемирного Банка включают:

- укрепление общественного финансового положения;
- диверсификация источников экономического роста;
- защита окружающей среды
- снижение уровня нищеты

4. В целом документы связаны с Грузией, но ряд программ предусмотренных для социальных секторов имеет непосредственное отношение к ситуации а Абхазии. Целью Социального Инвестиционного Фонда является – «поддержка небольших инфраструктурных проектов, которые определяются самой местной общественностью, и которые могут показать доходы и трудовую занятость неимущего класса». Проект связанный с Здравоохранением - концентрирует свое внимание на укреплении возможностей оказания медицинской помощи, особенно в сельских районах.

5. В контексте Третьей Рабочей Группы Координационного Совета, настоящей Миссии было поручено определить и предложить решения для вопросов первой

необходимости для Абхазии, вне зависимости от прогресса достигнутого предыдущими двумя Рабочими Группами, а именно, по обеспечению безопасности и надежности для возвращения временно переселенных лиц. Координационный Совет остановил выбор на Третьей Рабочей группе для того, чтобы приступить к реабилитации региона, и использовать ее (группу) для стимулирования работы двух других групп.

6. Существующие в Абхазии условия не являются условиями требующими просто гуманитарной помощи, которую можно воспринимать как экстраординарное вмешательство через неортодоксальные механизмы, которые необязательно зависят от правительственных структур. Поскольку здесь существует многочисленное уязвимое незащищенное население – особенно пенсионеры, проживающие в городе и одинокие пожилые люди – поэтому эта группа получает помощь от международных неправительственных организаций. Вероятно, Абхазский случай представляет собой один из пост-конфликтных путей выхода, цель которого заключается в установлении долгосрочных условий для постижения мира и осуществления развития, путем проведения консультаций с существующей администрацией.

7. Однако, международное сообщество в своем стремлении оказать поддержку в процессе социально – экономической реабилитации Абхазии, столкнулось с дилеммой – кто является официальным представителем для выполнения планирования и осуществления проектов, и как можно конкретно достичь прогресса в подобной неопределенной, нестабильной ситуации. Обычно, иностранные агентства оказывают поддержку членам – государствам через существующие правительственные структуры. Но такая стратегия сталкивается с трудностями, в тех случаях, когда легитимность этих структур неизвестна, или же, когда созданы альтернативные структуры, как это имеет место в настоящее время в Абхазии.

8. Сложности. Имеется ряд сложностей, оказывающих влияние на любые попытки, предпринимаемые по реабилитации Абхазии. Первая и самая значительная сложность связана с потерей в 1989 г. Более чем половины населения, и что особенно важно в наиболее важных и экономически активных секторах, что оказывает отрицательное влияние на возможность восстановления в регионе социальных и экономических возможностей. При снижении рабочей силы и секторальных структур функционирующих на уровне своих прежних возможностей, возможности развития региона сильно ограничены. Непосредственно из этой проблемы вытекает и проблема связанная с демографической неопределенностью, существующей в настоящее время: сколько людей предположительно желает вернуться? Очень сложно четко спланировать восстановление инфраструктуры и сферы услуг, когда число бенефициариев остается открытым вопросом.

9. Сам по себе вопрос безопасности представляется очень важным. Обычно реабилитация предполагает факт завершенности конфликта. В настоящем случае, имеется сомнение относительно того, когда мирное сосуществование людей, которые находились по обе стороны военных действий 1992 – 1993 г.г., станет реальностью. Судя по политическим условиям позиции все еще остаются жесткими. С одной стороны гордость и уверенность в себе, с другой – убежденная решительность, не способствуют развитию гибкости в поиске решений сложных проблем Абхазии.

10. Потенциальные сочувствующие доноры чувствуют себя в ситуации, сравнимой с ситуацией « курица и яйцо», когда социально – экономическое развитие видится, как потенциал для будущего политического решения, и в тоже самое время, политическое

решение, в целом, рассматривается как предусловие для социального и экономического решения. Непонятно на что сосредоточить интересы связанные с реабилитацией Абхазии, какой точки придерживаться для разработки взаимно приемлемой стратегии по выполнению проектов связанных с развитием региона. Фактическое руководство Абхазии имеет общие с правительством Грузии интересы по нижеследующим вопросам:

- мира и безопасности в Абхазии;
- социально – экономического благополучия всех лиц, проживающих в регионе;
- мягкой реинтеграции временно перемещенных лиц, которые желают вернуться в свои дома;
- физического развития инфраструктур и услуг, потенциальной выгоды для обеих сторон; и
- оказания содействия полуправительственным и деловым гражданским организациям, которые действуют в рамках Конституции Грузии.

11. Приоритетные районы, которым следует оказать поддержку при пост - конфликтной реконструкции, среди прочих условий, включают: восстановление рабочих возможностей для экономического управления, создание основы для широкого экономического роста, оказание помощи общественным организациям и предоставление гарантий по оказанию адекватных социальных услуг, в частности, в области здравоохранения и образования. Сфокусировав свои усилия в этих областях, можно расширить и закрепить атмосферу общего взаимопонимания; Международное сообщество способно поддержать эти приоритеты без дискуссий связанных с политическим статусом.

12. В свете существующего политического восприятия и с целью оказания содействия в проведении реконструкции приемлемой для обеих сторон принципы лежащие в основе любой международной поддержки, в данной ситуации должны включать:

- беспристрастие: приемлемый режим и доступ бенефициариев всех категорий;
- эффективность: наиболее рациональное и эффективное использование ресурсов для достижения специфических целей программы; и
- поддержку: привидение в действие всех местных возможностей с тем, чтобы начать и продолжить активность по развитию региона в будущем.

13. Двойной подход. В свете этих суждений, Миссия предлагает вариант двустороннего подхода, который предусматривает и секторальные и районные программы. Секторальный подход будет необходим при проведении крупных улучшений в инфраструктуре, как например, строительство дорог, реабилитация портов и аэропортов, ремонт электростанций и предоставление определенных услуг по всему региону. Секторальные действия будут также включать, например, проведение вакцинации рогатого скота, расширенную программу иммунизации населения и предоставление учебных материалов. Действия связанные с минными полями представляют собой другую область, требующую централизованной информации и определения мест минирования с тем, чтобы консолидировать усилия по поиску минных полей, их обозначений и организации разминирования.

14. Районный подход направлен на оживление скорее общины, чем секторов. Он предусматривает, по возможности тесное использование сельских или районных

структур для общины вместо ресурсов централизованных секторальных департаментов, максимально избегая выдач неэффективных кредитов, ресурсов, предоставления услуг и физических материалов для основных бенефициариев. Контакты с представителями местной общины смягчат проблемы связанные с политическим статусом представителей центральной власти. Это позволит также провести интеграцию специальных секторальных средств для каждой общины с тем чтобы более эффективно разрешить проблемы через местное действие.

15. Обычно районные схемы финансируются микропроектами по следующим четырем сферам: социальной инфраструктуре, экономической инфраструктуре, санитарной инфраструктуре, инфраструктуре окружающей среды и деятельности поколения, входящей в новую жизнь. Реабилитация социальной инфраструктуры может охватить от локальных здравоохранительных пунктов или региональных больниц до детских садов, начальных, средних или специализированных школ, а также детдомов, домов для престарелых, общинных центров, центров для беспризорных детей и других схожих социальных организаций. Очень важно, чтобы это восстановление непосредственно отвечало локально идентифицированным нуждам, кроме того, усилия способствуют мобилизации общины. Такие социальные улучшения станут особенно эффективными при интеграции временно перемещенных лиц или возвращении беженцев в небольшие города или деревни Абхазии. Например, находящиеся по соседству общины Бедиа и Аго Бедиа, на севере Гальского района, могли бы фиксировать строительство местной школы, чтобы у детей, говорящих на мегрельском языке была бы возможность оставаться в деревне.

16. Восстановление экономической инфраструктуры также будет играть положительную роль в случае с Абхазией, где механизмы для основного производства и торговли разрушены. Для того, чтобы дать толчок экономике, требуются различные типы физической реабилитации, включая ремонт центральных дорог, линий водоснабжения и т.д. В определенных случаях, ремонт чайного завода или сокопроизводственной линии может вернуть общину к работе со всеми сопутствующими социальными и экономическими результатами. Город Ткварчели, когда-то индустриальный город, где в настоящее время бездействуют заводы, может быть логическим кандидатом для этого.

17. Необходимость защиты окружающей среды Абхазии является очевидной. Например, побережье около Пицунды и районы лишенные лесных посадок на юге Гали и вокруг Очамчиры, сами по себе требуют районных схем, способных улучшить экономику и в будущем привести к экономическому развитию. Районный проект может разрешить эти проблемы, позволяя общине провести необходимые работы для восстановления инфраструктуры окружающей среды в пользу жителей, которые давно проживают здесь или приедут жить.

18. Одна из очевидных социально – экономических потребностей населения Абхазии это – потребность в кредите. Ограниченное функционирование банковской системы, ограничения на торговлю и задержки вызванные из – за отсутствия капитала все это не позволяет предпринимателям достичь экономической продуктивности без помощи извне. Создание фондов для малых кредитов, или одноразовых кредитных условий для общины может быть именно тем, что требуется для оказания поддержки процесса местного развития. Например, сельская община вокруг Гали и Гагры, имеет цитрусовые и чайные плантации, которые все еще способны давать высокую прибыль если будут выданы кредиты для приобретения необходимых начальных восстановительных средств, например, пестицидов, удобрений и сельхоз техники.

19. Т.о., реабилитация сельского хозяйства может быть осуществлена на основе поэтапного подхода, через расширение выдач некрупных кредитов или приватизации сельских ферм. Обычно, восстановление крупных сельских хозяйств не может происходить по районной схеме, хотя община считает это основной потребностью. Поскольку проблема связанная с разминированием в Абхазии носит локализированный характер, с концентрацией минных полей в определенных географических районах, поэтому следует провести тренинг по опознанию мин на уровне деревень. В здравоохранительном секторе, некоторые подрегиональные клиники, которым требуется реабилитация, могут быть обслужены на основе индивидуального проекта.

20. Местные выборы планируется провести в середине марта 1998 г. Во всех районах Абхазии, кроме Гали. Общественность всей Абхазии будет иметь возможность избрать своих представителей на двух уровнях, на уровне сельских и районных советов. Местная общественность будет иметь систему для выражения своих забот и предприятие действий для решения вопросов связанных с их общими интересами. В достаточной степени независимо от более крупного вопроса связанного с политическим статусом, миссия рекомендует использовать районный подход в тех частях, где местным руководством достигнуты определенные успехи. Районные схемы вместе с секторальными могут создать социальные и экономические условия для осуществления мирной реинтеграции и сосуществования.

VI. Вопросы связанные с выполнением программы

1. В предлагаемых механизмах для выполнения различных видов деятельности предполагается, что соответствующие программы и проекты будут полностью утверждены согласно процедурам установленным Координационным Советом и ее Рабочей группой III, что позволит взаимодействовать с фактическим руководством и техническими организациями Абхазии на центральном, районном и общинном уровнях.
2. Параллельно программному подходу, предлагаемому в предыдущей главе, где рассматриваются секторальный и районные схемы реабилитации и развития, потребуется установление тесного контакта и сотрудничества с техническими организациями фактического руководства Абхазии, а также с районными и сельскими советами, которые будут избраны в результате местных выборов. Вопрос Гали должен быть рассмотрен специально.
3. Одна из очевидных кратковременных потребностей населения Абхазии, таких как, например дефицит удобрений, оборудования и запасных частей может быть теоретически и наиболее эффективно удовлетворена через программы по оказанию помощи или доставке товаров, либо через доноров на двусторонней основе с Грузией, или через реабилитационный кредит выданный Грузии Всемирным Банком. Однако, такая возможность оказания помощи временно перекрыта. Тем не менее, Миссия считает, что эта возможность в будущем может быть использована, исходя из относительно некрупных сумм, которые потребуются на это.
4. Способности Абхазских организаций проводить строительные работы, предоставить услуги сильно ограничены в результате войны и исхода большого числа населения. Естественно подобная сложность исходит из отсутствия каких – либо ресурсов для замены оборудования и запасных частей, общее разрушение преодолевается усилиями небольших групп сознательных официальных лиц. Однако эти возможности следует закрепить. За короткий период Миссия не имела возможности провести адекватную оценку этого аспекта в отношении будущих операций, которые предполагается провести.
5. Что касается некоторых форм услуг, то приемлемыми являются соответствующие исполнительные механизмы системы ООН. Например, что касается вопроса состояния животных проекты могут выполняться FAO(Организацией ООН по Вопросам Продовольствия и Сельского хозяйства) в тесном сотрудничестве с сельскохозяйственном департаментом Абхазии. Кроме того, повышение квалификации служащих сектора здравоохранения и использование стандартов здравоохранения параллельно с этим используемых в Грузии, связаны с проектами организованных центральными департаментами. UNICEF(ЮНИСЕФ – Детский Фонд ООН) или WHO(ВОЗ - Всемирная Организация Здравоохранения) могут оказать поддержку региональным лабораториям и больницам, сотрудничая с центральной здравоохранительной структурой или через посредничество NGO(Неправительственные организации), с целью улучшения качества обслуживания и оказания помощи.

6. При неустановленных условиях, внешняя поддержка социальных секторов принимаема со стороны неправительственных организаций членов – государств действующих в качестве посредников, и/или посредством мобилизации местных возможностей гражданского населения Абхазии. Местный сектор NGO медленно развивается, не имеет длительного опыта работы и обладает тенденцией концентрировать свое внимание на Сухуми. Помимо изолированных и специальных видов деятельности, как например, посттравматическая реабилитация, защита окружающей среды и защита прав человека, местные NGO не могут быть активизированы в какой – то значительной области внутри рамок предлагаемой программы. Однако, Миссия представляет некоторые предложения по проектам в области прав человека и посттравматической реабилитации для оказания поддержки программ выполняемых местными NGO.
7. Обращение к международным NGO является возможной альтернативной исполнительного механизма, хотя только шесть организаций проявляют активность в этом регионе: ACH (Action contra la Hambre),MSF (Medecines Sans Frontiers), UMCOR (Объединенный Комитет Методистов по оказанию помощи). Предполагается, что другие будут готовы к работе в Абхазии при наличии необходимых ресурсов для длительной работы.
8. Что касается оперативности разработки стратегии для предлагаемого региона или общины, в этом вопросе Миссия предполагает в будущем создание пунктов UNDP (Программа развития ООН) для разработки схемы. Для того, чтобы обеспечить усилия по установлению пропорции управления предполагается, чтобы каждый пункт был бы рассчитан на 3- 4 района или области, с одним пунктом, охватывающим три южных района - Гали, Ткварчели и Очамчира и вторым пунктом для четырех северных районах - Гагра, Гудаута, Сухуми и Гул ьрипши. Т.о. их деятельность может выполняться на основе географического соседства. Работа с местным руководством, специалисты в области развития общины могут оказать помощь деревням в сельских и периферийных областях, идентифицируя их наиболее острые потребности, интегрируя различные секторальные интересы в один отдельный пакет и привлекая всю общину в процессе принятия решения и исполнения решений.
9. Создание оперативных структур для выполнения схем ориентированных на районы требует какого – то времени для гарантии доверия со стороны местных общин, установления быстрого и тесного контакта с их представителями. Обычно район управляется и его управленческий штат взаимодействует с подкомитетом района и сельских советов, поэтому можно организовать возможность самостоятельного оказания помощи и создания местных усилий для выполнения работ, с помощью материальных ресурсов, предоставляемых оперативными пунктами района. Улучшения меньшей инфраструктуры, как например восстановление структур общины, местных центральных дорог и систем водоснабжения могут проводиться на этой основе.
10. Хороший пример того, что может этому сопутствовать является деятельность по проведению реконструкции домов, которая в настоящее время спонсируется UNHOR (Комиссия ООН по Вопросам Беженцев) для временно перемещенных

лиц, которые уже вернулись. Присутствие UNHOR (Комиссией ООН по Вопросам Беженцев) для временно перемещенных лиц, которые уже вернулись. Присутствие UNHOR и его осведомленность относительно местных поселений может быть использовано для выполнения этих районных схем.

11. Предоставление районным оперативным единицам средств, таких как например, персонала и оборудования, потребует фонда в 3 миллионов дол. США для начала работы. Фонды программ обеспечиваемых двусторонними донорами должны быть сконцентрированы на сумме 10 миллионов долларов США для каждой из двух организаций. Далее Миссия отмечает, что существует хорошая концептуальная связь между предлагаемым районным подходом и общими целями, которые ставит Социальный Инвестиционный Фонд и Программа Генерации Рабочих мест для Грузии Всемирного Банка и которые могут быть источником финансирования программ в сельских и пригородных районах Абхазии.
12. Квалификационные потребности, которые следует сделать в отношении безопасности на этом этапе являются неадекватными для выполнения нормальных операций в южном районе Гали, расположенном в безопасном периметре контролируемом контингентом миротворческих сил СНГ. В этом районе все еще имеют место инциденты связанные с расправами и криминальными действиями. Общая ситуация требует дальнейшей стабилизации до проведения регулярной и поддерживающей деятельности в части районной оперативной единицы, работающей в южном секторе региона.

VII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ НАБЛЮДЕНИЯ

1. Абхазия находится в тупике и в состоянии экономической стагнации с конца войны 1993г. Даже за время относительно кратковременного визита Миссии в Абхазию стали очевидны тяжелые лишения, которым подвергается население Абхазии в результате замораживания конфликта. Диалог проводимый в рамках Координационного Совета создает обещающую возможность для совместных усилий, создания долгожданного мира и для экономического и социального восстановления.
2. В результате этих проходящих дискуссий, в феврале и марте 1998 г. Состоялся визит Миссии по Оценке Потребностей. В качестве первого шага, для кратких и среднесрочных условий, Миссия рекомендует использование двустороннего подхода, состоящего, с одной стороны из серий секторальных интервенций для оказания поддержки, и, с другой стороны, двух районных схем по реабилитации и развитию, одна из которых охватит южные районы, а другая четыре северных района Абхазии.
3. Краткосрочные интервенции приведены и резюмированы в Приложении IV, а средне и долгосрочные программы приведены в приложении V. Согласно бюджету по предварительным оценкам потребуется общая сумма в 47.3 млн. долл. США и 140 млн. дол. США, соответственно. В ближайший период у Миссии нет возможности, в качестве группы, просмотреть и вынести резюме относительно программных подходов и предложений. Согласно профилям проектов АО многим вопросам они перегружены: с целью избежания дублирования, следует рассмотреть возможные альтернативные подходы.
4. У Миссии также нет возможности провести консультации с правительством Грузии или фактическим руководством Абхазии по вопросам относительного приоритета, которые отдают различным программам. Однако Миссия определила различные проекты, которые отвечают интересам и руководства Абхазии. Миссия рекомендует, чтобы обе стороны приняли участие на раннем этапе реабилитации для того, чтобы обеспечить дополнительные стимулы для проведения будущего диалога.
5. Признано, что такие проекты должны быть разработаны с использованием не конвенционных подходов с точки зрения внешних контактов и сотрудничества с представителями власти Абхазии на различных уровнях. Другие сложности связанные с исполнением программ, поддерживаемых извне, включают проблемы связанные с общей коммуникацией в районе, и что возможно для международных агентств является особенно серьезным, отсутствие безопасности в районе Гали. Миссия считает, что эти сложности не должны служить препятствием для начала работ по развитию Абхазии.
6. Для того, чтобы стимулировать рост населения в Абхазии, Миссия рекомендует поддержать абхазский сектор NGO предоставив финансы для строительных проектов и их использование.

7. Миссия сознает сложность, которая связана с экономической децентрализацией существующей в обществе, которая не имеет средств, работы и кредитных ресурсов. Представители власти Абхазии предпринимают практические меры для того, чтобы разрешить приобретение частными лицами сельскохозяйственных земель, принадлежащих прежде государству. В ожидании политического решения более крупных проблем связанных с Грузино – Абхазским вопросом, включая и вопрос приватизации, Миссия считает, что Абхазские лидеры имеют слабую альтернативу, но поощряют частное использование общественных предприятий, особенно в секторах по первичной обработке и производства.
8. В регионе Ткварчели, существует Абхазская община, проживающая в непосредственном соседстве с грузинскими деревнями, и постоянно находится в тесном ежегодном контакте с ними, поддерживая добрососедские отношения, как это было в недалеком прошлом. Миссией было отмечено много примеров сотрудничества этих общин при разрешении ежедневных житейских проблем. Миссия считает, что на выборочной основе, вполне возможно стимулировать возвращение временно перемещенных лиц по местам их прежнего проживания, и рассмотреть проектную работу представленную агентствами ООН и других организаций в качестве функционирующего катализатора для этих целей.
9. Миссия считает, что ограничения на торговлю с Абхазией, введенные в 1996 г. Имеют далеко идущее психологическое воздействие на население Абхазии. В меньшей степени они образуют экономический барьер для экспансии существующего низкого уровня торговых обменов. Ограничения приводят к укреплению политических позиций без стимулирования политического компромисса или содействию экономической интеграции. Миссия предлагает, чтобы эти ограничения были ослаблены в интересах содействия создания лучшего климата для ведения переговоров. Также, Миссия считает, что власти Абхазии находятся в положении, когда готовые либерализировать контроль, что приведет к нормальным коммерческим взаимоотношениям между грузинами и абхазами.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

Под эгидой ООН и в рамках деятельности Рабочей Группы III Координационного Совета созданной на основе Заключительного Отчета по результатам встречи Грузинских и Абхазских сторон, Миссия проведет оценку и идентификацию кратко и среднесрочных потребностей в экономической и социальных сферах в согласованных областях, указанных ниже:

СФЕРЫ КОНЦЕНТРАЦИИ ВНИМАНИЯ

- Физическая инфраструктура
- Разминирование
- Транспорт (реконструкция и ремонт дорог и мостов); идентификация средне и долгосрочных потребностей, включая все сектора транспорта
- Энергоснабжение
- Телекоммуникация
- Водоснабжение и Санитаризация

- Социальная инфраструктура
- Оказание Первичной медицинской помощи с акцентированием на восстановительную медицину
- Основное Образование (обязательная школьная система)
- Размещение и предоставление укрытия
- Обсуждение Пост -конфликтной травмы
- Инициативы по созданию доверия среди различных групп населения
- Помощь по восстановлению ветеринарных и санитарных услуг

- Деятельность Частного Сектора
- Развитие Сельскохозяйственной Деятельности
- Восстановление поголовья крупного рогатого скота
- Создание средств для малых кредитов, для малых и средних предприятий
- Создание возможностей общественного сектора
- Вопросы связанные с рациональной и эффективной местной Администрацией

Ожидаемые результаты

2. Рабочая группа подготовила всеобъемлющий отчет в котором приводятся все потребности по различным секторам, разбитые на срочные реабилитационные потребности и потребности связанные с более среднесрочным развитием. Следует

провести оценку ресурсов необходимых в обоих случаях. Отчет должен, кроме того, включать портфель профилей проекта, которые могут быть представлены донорам выделяющим средства. Кроме того, проекты должны рассматриваться как компоненты более всеобъемлющих программ и, поэтому они должны быть взаимосвязаны. Окончательный варианта проекта отчета должен быть завершен и представлен на рассмотрение сторонами не позднее двух недель после завершения работы по оценке миссии и должен быть написан на английском языке. Перевод отчета на другие языки будет выполнен UNDP после того как тексты и предложения будут окончательно выяснены SRSG.

Состав Рабочей Группы

3. Участие для проведения оценки миссии должно быть открытым для соответствующих агентств ООН, включая UNICEF, WHO, ITU ,ILO, UNIDO, UNESCO и FAO. Другие двусторонние и многосторонние организации будут также приглашены для принятия участия, в частности представители указанные Всемирным банком. Однако, общее число участников должно быть лимитировано для обеспечения эффективной координации. Миссия будет руководится Руководителем рабочей группы, назначенным UNDP. Руководителем рабочей группы должно быть высокопоставленной лицо являющееся в настоящее время или в прошлом официальным лицом ООН и имеющее опыт руководства подобными миссиями. Руководителю будет помогать квалифицированный ответственный сотрудник, который будет действовать как исполнительный секретарь и оказывать помощь руководителю в подготовке окончательного варианта отчета на основании открытий и рекомендаций сделанных другими членами миссии.

Временные рамки для Миссии по оценке

4.По соглашению сторон, Миссия прибыла в Тбилиси 16 февраля 1998 г. и на следующий день должна была отбыть в Абхазию для того, чтобы завершить свои полевые действия в течение двух последующих недель. Затем Руководитель группы, с помощью Исполнительного Секретаря в течение следующей недели должен был завершить подготовку конечного проекта Отчета Миссии и тем самым завершить работу Миссии не позже 7 марта, 1998 г.

Члены рабочей Группы по Оценке

ИМЯ	СЕКТОР	ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
Дэвид Гоуди	**Операция по разминированию**	**UNDP**
Саид Джафар Хуссеин	**Сельское хозяйство(чай)**	**FAO**
Валерий Кушпел	**Наблюдатель**	**Посольство России**
Берт Бернандер	**Руководитель Группы**	**UNDP**
Роен Ланзер	**Энергетика**	**UNDP**
Эрвин Алексбауэр	**Гуманитарные переводы**	**UNDP**
Андерс Бонд	**Транспорт**	**Всемирный банк**
Мик Лоренцен	**Безопасность пищы**	**WFP(Всемирная Продовольственная Программа)**
Нель Крей	**Сельское хозяйство**	**Всемирный банк**
Харис Димитру	**Наблюдатель**	**Посольство Грузии**
Уильям Драйс	**Энергия**	**USAID**
Роберт Маурер	**Муниципальные услуги**	**Всемирный Банк**
Канно Гартнер	**Образование, здоровье**	**UNICEF**
Дрон Петерсон	**Общественные/ жилые**	**Всемирный Банк**
Гарланд	**Хозяйство(ветеринария)**	**FAO**

Сергей Попов	**Вода и Санитария**	**Всемирный Банк**
Д – р Райнер Шмитт	**Здравоохранение**	**GTZ**
Мартин Шумер	**Гражданские общества**	**UNV**
Фредерик Спилберг	**Исполнительный секретарь**	**UNDP**
Хуан Б.Ф. Валеро	**Сельское хозяйство(цитрусы)**	**FAO**
Албертин ванн дер Вин	**Общественное Здравоохранение**	**Правительство Нидерландов**
Владо Вуцетич	**Энергия**	**Всемирный банк**
Дебра Уайт	**Здравоохранение**	**GTZ**

ПРИЛОЖЕНИЕ II
СПИСОК ЛИЦ С КОТОРЫМИ БЫЛИ УСТАНОВЛЕНЫ КОНТАКТЫ

Правительство Грузии

Теймураз Мосиашвили	Председатель, Кавказского Государственного Бюро
Гиорги Вридиа	Официальный представитель, Кавказского Государственного Бюро
Гия Джикиа	Начальник отдела Ветеринарных Услуг Грузии
Карл К. Каландадзе	Начальник отдела Грузинских инженеров
Роман Какулиа	Начальник отдела международных отношений, Министерство сельского хозяйства и Рыболовства
Заза Сетузилидзе	Начальник отдела, кавказское государственное Бюро

Представители Власти Абхазии

Владислав Ардзинба	Президент, де факто
Сергей Багапш	Премьер Министр, де факто
Вячеслав Цугба	Первый Заместитель Премьер Министра, де факто
Константин Озган	Первый Заместитель Премьер Министра, де факто Министр Экономики
Сергей Шамба	Министр иностранных дел, де факто
Георги Отырба	Зам. Министра иностранных дел, де факто
Вячеслав Абухба	Начальник Многопрофильной Городской Больницы
Ампар С. Ахметович	Начальник Ветеринарной Инспекционной Службы
Ген. Г. Агрба	Зам. Министра Обороны, де факто
Г. Акаба	Министр Сельского хозяйства, де факто
Сируш О. Акоповна	Заведующая Детской Поликлиникой, Педиатр

Анатолий И. Акшба	Зам Министра, де факто, ответственный за оказание медицинской помощи взрослому населению
Аншба Эрик Алексеевич	Директор, Ветеринарной Станции
А. Ардзинба	Сухумская Табачная Фабрика
Илларион С. Аргун	Коммерческий Банк, Гагра
Виталий Димитрович Ашеба	Администратор, Энерго Департамент, Гагра
Виталий А. Азмиба	Первый Зам. Мэра, Гагра
Даур Барганджиа	Директор, Агро Компании
И. Капба	Председатель Национального Банка, Республика Абхазия
Шамба С. Чирипович	Специальный Советник Президента, де факто Зам.., Ветеринарный и Санитарной Службы, Бганба Павел
Лаврентий Кицба	Руководитель Ветеринарной Диагностической Лабаратории, Пицунда
Резо Чолариа	Руководитель деревни Бедиа
Ргегри Гаранян	Зам. Директора Агро Компании
Манана Гобекиа	Техник, Ветеринарной Диагностической Лабаратории, Пицунда
Аполло Гургулиа	Министр Здравоохранения, де факто
Вахтанг Харчелава	Зам Мера Ткварчели
Руслан Н. Лазишба	Мэр Гагры
Х. Джинджолия	Генеральный Директор, черноморской Энергетической компании
Александр К. Камилиа	Зам. Мэра по экономическим вопросам, Гагра
Тамаз Кецба	Председатель Юридического Комитета
Парламента	
Виктор Шамилович Хашба	Первый зам. Министра экономики, де факто
А. Кортуа	Зам Административного руководителя г. Сухуми
Кол. Курт - Оглы	Руководитель, Абхазских Инженеров
Джой Кварацхелиа	Руководитель Сельского хозяйства Гудаутского р- на
Мириан Лабахуа	Региональный Руководитель Сельского
Хозяйства,	
Гамлет Лагвилава	Очамчира
Г – н Ломиа	Председатель села Оквиноре
Асланян Г. Мелкомович	Администратор Гали
Сухуми	Начальник службы ветеринарной инспекции
Заур Нанба	Директор, Сухумской электростанции
Лев Николаевич	Руководитель Республиканской Больницы
Валентина Николаевна	Руководитель Больницы Гагры
Д. Осиа	Зам Администратора Сухуми
Георг Отырба	Директор Цитрусовой Компании

Лейла Павловна	Зам. Руководителя Детской Поликлиники
Батломе Петелава	Врач села Пирвели Отабая
Подпол. Аркадий Петрович	Зам руководителя Инженеров Абхазии
Анатолий Пипиа	Генеральный Руководитель, компании Парастатал Транспорт
Вахтанг Пипиа	Руководитель филиала Менатеп Банка
Вахтанг Сакания	Налоговая служба, Гагра
Г- н Шаликович	Зам Директора Отдела Инфекционных заболеваний
Галина Черкезиа	Абхаз Табак
Владимир Алексеевич Шибха	Руководитель Районной Больницы Гудаута
Ампар Шлистер	Начальник Ветеринарной инспекции, Сухуми
Нана Тарбаиа - Берая	Врач диспансера села Курча
Саид Таркил	Администратор Гудаутского района
Венера Цуришбха	Отдел Кадров, Департамента
Нино Узаришвили	Здравоохранеия
Неизвестно	Директор школы села Репи
Агентства ООН	
Ливиа Бота	Специальный Представитель Генерального Секретаря ООН, Местный Резидент и Координатор Гуманитарных
Вопросов	
Сима Канаан	Зам. Местного Резидента - UNDP
Андерс Рисберг	Служащий проекта - UNDP
Грегор Бовентер	Представитель - UN DPA/NY
М- р Лама З. Хури - Падова	Служащий по политическим вопросам - UNDPKO/NY
Экбер Менеменсиолгу	Председатель Миссии - UNHCR
Филипп Лабреву	Представитель в Сухуми - UNHCR
Мулесеу Мамо	Руководитель Полевого Офиса – UNHCR, Зугдиди
Константин Нереа	Полевой Офицер – UNHCR,Гали
Манно Ассади	Региональный Представитель - UNICEF
Давид Маклахлан - Карр	Приставленный к Грузии Офицер –
UNOCHA/NY	
Айми Велечовски	Офицер по Гуманитарным Вопросам -
UNOCHA	
Брайан Кин	Консультант по гуманитарным вопросам - UNOCHA
Пол. Херве де ла Туш	Зам. Командующего - UNOMIG
Майор Ульф Хайне	связь с Миссией - UNOMIG
Гюнтер Монро	Постоянный представитель -IMF (Международный Валютный Фонд)
Джозеф Оуэн	Постоянный Представитель Всемирного Банка

Дипломатическое Донорское
Представительство

Х.И. Денис Коробей	Делегат – Европей Сообщество
Леонора Лоуе	Менеджер Проекта – Европейское Сообщество
Бернард Семериа	Франция
Ина Лепел	Зам. Руководителя Миссии - Германия
Х.Е.Т. Криекоукис	Посол - Греция
Х.И.Р.Т. Дженкинс	Посол - Объединенного Коровства
Лоуренс Керр	Ответственное лицо - США
Стерристов Конинг	Зам. Руководителя Миссии OSCE
Тин Грив	Экономический Консул - OSCE
Бен Арноци	Руководитель Группы, агро – бизнес - TACIS
Лали Месхи	Сотрудник Фонда Ноу – хау Великобритания
Диана Свон	Зам Директора - USAID

Международные Организации,
Представительства из Неправительственных Организаций

Гай Меллет	Руководитель Делегации - ICRC
Франциска Аеби	Зам. Руководителя Миссии - ICRC
Энн Аертес	Координатор по вопросам Здравоохранения - ICRC
Кристофер Беней	Руководитель Миссии -
ICRC/Сухуми	
Катрин Балиманн	Администратор попечительства-
ICRC/	Сухуми
Агнес Дур	Агро – питание – ICRC/Сухуми
Гунилла Фаргус	Координатор Делегации Проекта-
ICRC/	Сухуми
Нева Гиглюк	Делегат по вопросам
Здравоохранения-	ICRC/Сухуми
Тейджа Летонен	Менеджер Программы по
вопросам	Общепита – ICRC/ Сухуми
Мира Митич	Делегат по вопросам
Бернар Монтань	ICRC/Сухуми
здравоохранения-	Делегат от попечительств-
Рето Стокер	ICRC/Сухуми
Фернандо Барберо	Руководитель миссии - ACH
Ксабье Гарай	Координатор – ACH/Сухуми
Алмудена Гарсиа Руиз	Руководитель программы безопасности
/Сухуми	Продуктов питания - ACH

Пьер Звегинцев
Попечительской

Фил Строу
Джузеппе Новара
Фонд /

Эрик Кан
Свейн Бексурд
Франция/Сухуми
Чарли Кафтен
NRC

Симон Квициниа
Манана Гургулиа
Апсныпресс
Арда Инал - Ипа

Аида Ладариа

Натела Акаба

Ира Агрба

Лейла Таниа

Директор – HALO

Фонд/Сухуми

EOD – HALO Попечительский

Сухум
MSF - Франция
Представитель MSF –

Региональный представитель -

Руководитель Миссии - UMCOR

Директор - Апсабара
Зам Директора Агентства

Директор –Центр Гуманитарной Программы (CHP), Сухуми
Медицинский Директор - CHP
Директор Телефонной Связи - CHP
Директор Центра оказания помощи по защите прав человекаи демок ратии (CSHRD)

Директор Программ по вопросам Образования - CSHRD
Директор, Инициатива и Люди Будущего

Таблицы

ПРИЛОЖЕНИЕ IV

ИТОГИ ПО ПРОФИЛЯМ КРАТКОСРОЧНЫХ ПРОЕКТОВ

Название проекта Предлагаемый	Номер Стр.	Бюджет
Транспортная инфраструктура		
Срочные ремонтные работы по восстановлению дорог и мостов	67	6,300,000
Энергоснабжение		
Генерация и трансмиссия инфраструктуры для ремонта	69	8,200,000
Программа установления счетчиков	70	100,000
Водоснабжение и санитария		
Срочные меры для систем водоснабжения и санитарии	71	3,100,000
Здравоохранение		
Оказание помощи в процессе реформирования системы здравоохранения	73	500,000
оказание помощи при защите здоровья матери и ребенка	74	570,000
образование		
основные материалы для начального образования	75	150,000
создание возможности оказания психо – социальной помощи детям	76	75,000
сельское хозяйство		
срочная доставка техники и оборудования	77	4,000,000
развитие экспортного рынка урожая	78	250,000
Улучшение продуктивности скота	79	55,000
защита здоровья животных и рост продуктивности	80	943,000
Воссоздание ветеринарной диагностики и заболеваний	81	380,000
Реабилитация Экспертной Продукции Урожая и Обработка	82	2,000,000
Доставка удобрений и пестицидов для цитрусовых плантаций	83	1,500,000
Улучшение качества чая		
Сельские кредитные союзы	84	254,500
Заселение и предоставление приюта	85	750,000

Программа заселения и предоставления крова 86
16,000,000
Безопасность пищепродуктов
Содействие возвращению временно перемещенных лиц и беженцев 88 305,000
Ревитализация общин 400,000
Действия связанные с минными полями 89
Действие 1: Выявление, маркировка и ограждение заминированного места 90 750,000
Действие 2: Прирощение возможностей HALO фонда 91 342,000
Действте 3: Противоминный трейнинг 92 100,000

Гражданское население
Политический трейнинг общины 93
45,500
Развитие правоспособности защиты прав человека для NGO и прессы 94
24,000
Образование в области прав человека 95
92,000
Местное управление в многоэтнических общинах 96
86,000
Построение правоспособности NGO 97
37,000

ИТОГО:
47,309,000

Название:Помощь по восстановлению и ремонту дорог и мостов
Общий бюджет: 6,3 млн. дол. США

Сектор:Транспортная инфраструктура
Агентство: IBRD/ Двусторонний
Срок действия 24 месяца

Ретроспектива
Дорожная сеть спроектирована и построена надлежащим образом, но вышла из строя вследствие отсутствия своевременных ремонтных работ. Главный приоритет - проведение дорожных ремонтных работ на наиболее разрушенных участках восточно – западной магистрали(М27), особенно в р- не Гали Очамчира, а также основных столичных дорог, ведущих из этих пунктов в важные города и соседние районы. Кроме того, на участке М27 разрушено четыре моста, что требует к себе срочного внимания. Существующий департамент дорожных работ пока управляет работами на

особенно сильно поврежденных участках, но у них отсутствует рабочая сила и оборудования для модернизации дорого до приемлемого уровня стандарта.

Задачи

На короткий период времени приоритеты отданы: (I) – ремонту самых поврежденных участков магистральной дороги М 27 между Зугдиди и Очамчира; (II) – восстановлению четырех мостов на дороге М 27, которые были разрушены в период войны и требуют срочного ремонта, и (III) – проведению реконструкции приоритетных вторичных дорог в районе Гали. Исходя из объектов отобранных для ремонта и проведения реконструкции, программа расширится в будущем на средне и долгосрочный период.

Работы

- Следует провести детальное исследование и проектирование для того, чтобы наилучшим образом использовать возможные фонды
- На участке Ингури – Гали (25км), требуется провести насыпные работы для залатки протяженностью 2,000 м/ 2км; 21 км требует нового покрытия поверхности, а полная реконструкция требуется на участке протяженностью в 4 км.
- На участке Гали – Очамчира(25 км), 3км требуют сильного ремонта, 6 км – среднего ремонта, 16 км – легкого, а 9 км – нового покрытия. На участке Очамчира - Сухуми требуется провести легкие ремонтные работы по всему участку протяженность в 53 км.
- Между Сухуми и Гагра, 10 км требует среднего ремонта, 15 км – легкого ремонта, а 10 км – покрытия, 35 км – легкой залатки, а 2 км перекрытия. От Гагры до границы с Россией 45 км требует легкой залатки.
- Проведение реконструкции мостов через реки Цехаша, Тоймыш, Охырей и полное строительство моста через реку Псырча.

Предполагаемые результаты

Предлагаемая программа обеспечит основными средствами, требуемыми для защиты транспортных средств, что жизненно необходимо как для Абхазии так и для Грузии, поскольку транзитный путь соединяется с существующей дорожной сетью региона. Она(программа) также обеспечит передачу опыта строительных работ по приведению в действие, улучшению дорог и их реконструкции.

Предполагаемая Бюджетная разбивка

Участок М27 от Ингури до границы с Россией (103+142км)

Ингури – Гали, 25км	856,000 дол. США
Гали – Очамчира, 25км	188,000 дол. США
Очамчира –Сухуми, 53 км	80,000 дол. США
Сухуми – Гагра, 72 км	349, 000 дол. США
Гагра – граница с Россией, 46 км	132,000 дол. США
ИТОГО	1,605,000 дол. США

Проекты по ремонту мостов

Мост через реку Цехаша – строительство нового моста	200,000 дол. США
Мост через реку Тоймыш – строительство нового моста	140,000 дол. США
Мост через реку Охырей – строительство нового моста	40,000 дол. США
Мост через реку Псырча - полное строительство нового моста	5,000 дол. США
ИТОГО	4,400,000 дол. США

Городские улицы и другие основные и второстепенные дороги:

Курс для расчета расходов:
Ремонт и засыпка с уплотнением рытвин (6дол.США\ кв.м). Глубокий ремонт рытвин протяженностью 2,000 кв.м \км (12,000 дол. США \км). Средний ремонт рытвин протяженностью 600 кв.м \км (4000 дол. США\ км). Легкий ремонт рытвин протяженностью 100 кв. м\ + 50% (1000 дол. США\ км). Покрытие 5см + гудронирование (5,2 дол. США\ кв.м). Реконструкция: разрыхление и уплотнение (1 дол. США), асфальтирование (7 дол. США), стабилизация известью (если требуется), 8 дол. США\ кв.м для дороги протяженностью в 8 м, или 64,000 дол. США\ км. Ремонт поверхностного покрытия 1.2 дол. США\ кв.м для 8м дороги, или 9,600 дол. США \км.

Рециклирование или повторная засыпка является возможной альтернативной для глубокого ремонта рытвин и их реконструкции. Покрытие поверхности требуется на участках где очевидна необходимость в проведении глубокого или среднего ремонта для того, чтобы защитить дороги от дальнейшего разрушения. Решение относительно возможной альтернативы должно быть принято в результате подробного исследования и проектирования. На отбор метода местными и международными подрядчиками и расходы повлияет на то, как будут выполняться работы.

Расчеты расходов связанных с ремонтом мостов основаны на существующие в Абхазии цены. Эти расходы включают стоимость материалов уже имеющихся и те расходы, которые могут не потребовать нового финансирования. При разрешении, краткосрочное строительство мостов может быть проведено соответствующей местной строительной компании. Эта компания компетентна и качественно выполняет работы.

Название:	Восстановление Инфраструктуры по генерации и передаче электроэнергии
Общий бюджет :	8,2 млн. дол. США
Сектор :	Энергетика
Агенство:	Двусторонний
Срок действия:	18 месяцев

Ретроспектива

Электросистема в ходе войны полностью разрушена. В результате система ненадежна, не продуктивна и несет крупные убытки. Отсутствие фондов не дает возможности проведения восстановления предоставления услуг на требуемом уровне, чтобы отвечать экономическим потребностям.

Задача

Улучшить надежность, снизить потери, увеличить продуктивность, снизить перегрузку оборудования и поддержка усилий по экономическому и социальному восстановлению Абхазии.

Работы

- Реновация контрольной и снабжающей системы для линий высокого напряжения и подстанций;
- Установка основной линии в 220 кВ через Абхазию для того, чтобы увеличить производственную мощность до 250 МВ;
- Установка 110 кВ и 35 кВ линий через Абхазию;
- Удаление неэксплуатируемых орудий с Ткварчельского термального завода и реновация повреждений полученных в результате войны.

Ожидаемые результаты

К концу проекта, ожидается проведении критического ремонта для региональной электро инфраструктуры, создавая т.о. основу для более длительных реноваций.

Предлагаемая бюджетная разбивка

Реновация систем контроля и снабжения	335,000 дол. США
Установка основной линии в 220кв	2 млн. дол. США
Установка основной линии в 110 кВ и 35 кВ	5,7 млн. дол. США
Восстановление Ткварчельского термального завода	100,000 дол. США
Строительное оборудование(грузовики т 30 т мобильный кран)	100,000 дол. США

Название :	Программа установки счетчиков
Общий бюджет:	100, 000 дол. США
Сектор:	Энергетика
Агентство :	Двустороннее
Срок действия	18 месяцев

Ретроспектива:

В настоящее время генерация и передача электроэнергии осуществляется Черноморской Энергетической Компанией – государственная компания.

Производимая энергия затем продается последовательно на районном уровне, через государственные компании по распределению энергии. В настоящее время только 50% распределяемой энергии оплачивается.

Задача:
Стимулировать содействовать финансовой реструктуризации Черноморской Энергетической Компании и районных компаний по распределению электроэнергии. Увеличить ставку сбора распределительных компаний.
Работа

- Установка электросчетчиков

Ожидаемые результаты
К концу проекта, ожидается, что Черноморская Энергетическая Компания и районные распределительные компании увеличат ставку сбора и проведут финансовую реструктуризацию
своей работы.

Название:	Срочные меры связанные с Системами Водоснабжения и Санитарии
Общий бюджет:	1 млн. дол. США
Сектор :	Водоснабжение и Санитария
Агентство:	IBRD/ Двустороннее
Срок действия:	24 месяца

Ретроспектива
Состояние водоснабжения, потери при сборе воды и ее обработке, а также убытки связанные с этим носят критический характер. Хотя системы все еще функционируют по всем городам Абхазии, тем не менее работы выполняются без каких – либо ресурсов и с использованием химикатов или запасных частей для того, чтобы содержать оборудование в рабочем состоянии. Совершенно очевидно, что в любой момент может наступить кризис. Сильному риску подвержены города Очамчира, Пицунда и Гудаута, а также крупные поселения Агудзера и Бзып. Обработка водных отходов не функционирует нигде в Абхазии.
В общем, села имеют индивидуальные водазаборы и резервуары, и здесь люди больше способны управлять водоснабжением, чтобы избежать смешения чистой воды с канализационной. Сельское население на западе и в центральной Абхазии не испытывают серьезной проблемы со снабжением и санитаризацией воды, однако, очевидно, что ситуация в Гальском районе может осложниться и потребует дальнейшего исследования.
Удаление загрязненной воды является серьезной проблемой во всех городах. Эти загрязнения включают в себя обломки металла, старых машин, стекла и пластика. Поскольку большая часть территории находится внутри городских границ и районах требующих воссоздания, поэтому никто не обращает внимания на завал мусора. Загрязненная территория быстро расширяется и создает серьезную опасность для здоровья при возможном шторме, особенно в Гагре, где такая территория находится вблизи городского центра.

Задачи
Предполагаются краткосрочные вмешательства и проекты для того, чтобы предотвратить опасную ситуацию, что может привести к выходу из строя систем водоснабжения и санитарии. Помощь заключается в предоставлении оборудования,

запасных частей, проведения строительных работ и предоставление технической консультации всем городом, которые распределяется по городам где проблема стоит наиболее остро и в зависимости от числа населения.

Работа

- Оборудование для оказания услуг по водоснабжению и канализации должно включать оборудование для жидкого хлорирования как для обрабатываемой воды так и для канализационных отходов;
- Предоставление лабораторного оборудования и химикатов для лаборатории (I) по утилизации воды, и (II) региональных санитарных эпидемиологических станций ответственных за надзор за качеством воды;
- Насосы и другое оборудование и запасные части должны быть предоставлены для поддержки основной операции, вместе с топливом и маслом;
- Что касается строительных дорог , то существует срочная необходимость в строительстве узлов для хлорирования и проведения ремонта повреждений нанесенных войной, как например насосных станций, у которых в настоящее время нет крыш и стен.
- Что касается сбора и удаления твердых отходов - существует острая необходимость в контейнерах (100) и бульдозерах (8) для обслуживания загрязненных территорий.
- В отношении инфраструктуры, требуется строительство дорог для подступа к особо загрязненным территориям, отходы должны быть удалены с побережья рек и мусорные завалы должны быть заграждены.
- На загрязненных участках необходимо организовать сбор налога и обеспечить сервис безопасности.

Предполагаемые результаты

Через краткосрочные программы по указанным направлениям можно будет предотвратить опасную ситуацию, которая связана с риском связанным с сильным загрязнением источников водоснабжения и возможности распространения инфекционных заболеваний. Будет заложена рабочая основа для дальнейших действий по предоставлению в дальнейшем средне и долгосрочных программ.

Предполагаемая Бюджетная разбивка

Услуги по водоснабжению и канализационной очистке	500,000	США дол.
Оборудование для общего и жидкого хлорирования	500,000	США дол.
Лабораторное оборудование	500,000	США дол.
Крупные насосы, другое оборудование и запасные части		
Горючее и лубриканты	200,000	США дол.
Строительство помещения для хлорирующего оборудования	100,000	США дол.
Ремонт насосных станций и других поврежденных структур	500,000	США дол.

ИТОГО
США 2,300,000дол.

Сбор и изъятие твердых отходов

Контейнеры(100) 100,000дол. США
Бульдозеры (8)
США 400,000 дол.

Строительство дорог для подхода к загрязненным участкам, ограждение и т.д.
США 200,000 дол.

Создание службы безопасности \ сбор налога
США 100,000 дол.

ИТОГО
США 800,000 дол.

Название: Оказание помощи в проведении реформ в области здравоохранения

Общий Бюджет : 500,000 дол. США
Сектор: Здравоохранение
Агентство : UNICEF
Срок действия 24 месяца

Ретроспектива

Департамент здравоохранения в настоящее время разрабатывает планы для перехода от официальной политики бесплатного обеспечения медицинского лечения, хотя понимает, что такие виды определенных услуг, как оказание первой необходимой помощи здоровью матери и ребенка, должны оставаться бесплатным. Кроме того, более уязвимые члены общества, такие как, например пенсионеры, возможно, будут также освобождены от оплаты. Тем не менее, система сбора платы представляет собой второстепенный предмет внимания. Стратегия похожа на уже разработанную в Грузии, поэтому совместимость стратегий не будет представлять проблемы. Однако, исходя из различных факторов, включая, миграция населения, плохие коммуникационные сети и отсутствие обучений на курсах повышения квалификации в области современной эпидемиологии и общие статистические данные свидетельствуют о серьезном отсутствии важных индикаторов, данных и опыта необходимых для планирования работ.

Задача

Создание способностей и обеспечение технической помощи для представителей руководства в области здравоохранения, с тем, чтобы они могли спроектировать организационные рамки для децентрализации и управления здравоохранением. Проект также внесет вклад в общее улучшение состояния здоровья населения Абхазии посредством реориентации системы здравоохранения на систему оказания первой помощи.

Работа

- Установка информационной системы здравоохранения
- Оказание помощи в идентификации и ценообразовании основного пакета услуг в области здравоохранения
- Идентификация ключевых изменений, которые должны произойти при трансформации инфраструктуры здравоохранения с тем, чтобы гарантировать эффективные условия для оказания основных услуг в области здравоохранения
- Оказание помощи в идентификации и разработки плана чтобы определить излишки средств и персонала в области здравоохранения
- Оказание помощи в оценке потребностей в тренинге, а также подготовка плана тренинга для длительного обучения медперсонала. При любом тренинге следует концентрировать внимание на общественное здравоохранение и управление здравоохранением.

Предполагаемые результаты

К концу проекта ожидается, что система станет надежной, будут собраны данные в области здравоохранения. Будет увеличено использование статических данных в качестве инструмента необходимого для определения приоритетных направлений и определения услуг в области здравоохранения. Широка поддержка будет оказана для развития профилактивной системы обеспечения медицинских услуг, направленных на оказание первичной помощи, особенно среди профессионалов.

Название:	Оказание поддержки по уходу за Здоровьем матери и ребенка
Общий бюджет:	570,000 дол. США
Сектор:	Здравоохранение
Агентство:	UNICEF
Срок действия:	24 месяца

Ретроспектива

Здоровье женщин и детей в пост конфликтный период сильно ухудшилось, средний уровень при родах высок. Уровень вакцинации низкий. Такие заболевания как DD, ARI и пневмония остаются лидирующими в причинах госпитализации и смертности детей младше пяти лет. Кроме того, неадекватным является питание населения с точки зрения достаточности витаминов, минералов животного протеина и молока. Хуже всего обстоит дело с питанием пенсионеров, матерей и детей. Высоки случаи инцидентов связанных с низким санитарным уровнем водоснабжения, которые вызывают болезни желудка, кишечника и кожные инфекции. И, наконец, отсутствие информации относительно проблем связанных с состоянием здоровья женщин, особенно в связи с планированием беременности и семьи. Аборты остаются основным средством избежания беременности.

Задача

Задержать дальнейшее ухудшение состояния здоровья матерей и детей посредством: укрепления существующих программ EPI с тем, чтобы достичь высокой иммунизации населения; оказания поддержки услуг при уходе за новорожденными с тем, чтобы снизить уровень смертности среди матерей и новорожденных; восстановления качества репродуктивных медицинских услуг; повышая уровень общего знания относительно здоровья среди населения; снижения роста кожаных заболеваний

посредством внедрения принципов гигиены; и, улучшения питания детей и женщин, посредством инициативы BFHI кормления грудью.
Работа

- Снабжение вакцинами, а также необходимого оборудования для хранения в холоде;
- Снабжение гигиеническими дезинфицирующими средствами, а также дезинфицирующими лосьонами, и шампунями против вшей;
- Снабжение таблетками железа и фолиевой кислоты, а также витаминами;
- По условиям ВОЗа рекомендуется предоставление основных медицинских средств и оборудования для оказания медуслуг в роддомах и РНС средств;
- Стимулировать возможности медперсонала через децентрализованной трейнинг на месте с охватом тренинга по эксплуатации EPI, холодильного оборудования, рационализации назначения препаратов,CDD/ARI, кормления грудью, по планированию ухода за новорожденным и семьей.
- Оказать помощь местному руководству в содействии роста образования в области здравоохранения разработав материалы для широкой общественности такие как буклеты, брошюры, плакаты, которые охватят иммунизацию, кормление грудью, личная гигиена, беременность, уход за ребенком, питание, STD и планирование.

Предполагаемые результаты

К концу проекта, будет приостановлено ухудшение состояния здоровья матерей и детей.

Бюджет

Оказание помощи	265,000 дол. США
Создание условий	120,000 дол. США
IEC	25,000 дол. США
Управление проектом	160,000 дол. США

Название:	Основные источники для начального образования
Общий Бюджет:	150,000 дол. США
Сектор :	Образование
Агентство :	UNICEF
Срок действия:	12 месяцев

Ретроспектива

Конфликт в Абхазии оказал огромное влияние на начальное образование. Почти все школьные здания были разрушены, повреждены или разграблены. После войны, некоторые школы были снова открыты, но в большинстве случаев без отопления, света, воды или санитарных узлов. На всех уровнях образования подтверждается острый дефицит учебных средств. В некоторых сельских районах полностью отсутствуют школьные принадлежности, которые существуют на рынке. Тоже самое касается и школьных досок, мела, вспомогательных учебных материалов и основного спортивного оборудования. Финансовые затруднения ограничивают возможности семей приобрести доступные учебные средства. Школьным учебникам напечатанным в период Советской эпохи уже восемь лет и их содержание требует усовершенствования.

Задача

Оказать поддержку системе образования предоставив основные школьные материалы, доски, мел, вспомогательные учебные средства и основное спортивное оборудование с тем, чтобы сделать возможным для всех детей получение основного образования. Целью проекта также является сохранение высокого уровня посещаемости школ. Распределение средств будет осуществляться через департамент образования под надзором родительских комитетов.

Работа

- Снабжение и распределение комплектов для классных комнат. Каждый комплект способен обслужить 40 учеников и обеспечить 30 компонентами. Полностью, предметы на 872 классов начальной школы охватят приблизительно 12,000 человек. Распределение произойдет по двум фазам, в первую очередь будут снабжены сельские районы, а позже, городские школы.
- Снабжение мелом и установка классных досок, 872 классов начальной школы с расчетом на один учебный год
- Предоставление дополнительных учебных материалов и основных средств обучения для начальных классов

Предполагаемые результаты

К концу проекта, предполагается что все 12,000 ученика начальных школ получает основные учебные средства и будет гарантирована возможность посещения школ и получения хорошего начального образования всеми детьми.

Название:	Создание возможности оказания психо-социальной помощи детям
Общий Бюджет:	75, 000 дол. США
Сектор :	Образование
Агентство :	UNICEF
Срок действия:	12 месяцев

Ретроспектива

Война и изоляция оказали драматическое психологическое влияние на многих людей, особенно на детей. И дети и взрослые подверглись посттравматическим стрессовым заболеваниям, которые проявляются в разных формах, таких как например острая депрессия, в росте самоубийств, использования наркотиков и противообщественных проявлений в форме насилий. Это особенно касается молодых людей, которые не верят в будущее. Было выявлено, что в Абхазии отсутствует опыт работы в области психологии, особенно было подчеркнуто полное отсутствие технических средств, посттравматических консультаций, методики смягчения стресса и принципов оказания первой психологической помощи.

Задача

Снизить среди детей стрессовые реакции и травмы и тем самым предотвратить развитие долгосрочных негативных последствий среди детей подвергшихся стрессам, поэтому необходимо повысить опыт в этой области и позволить профессионалам по детским заболеваниям работать с такими детьми. Способствовать психосоциальной реабилитации детей подвергшихся сложной травме в результате войны. Довести до сознания работников здравоохранения, педагогов, руководителей общины и других специфических потребностей детей которые испытали психосоциальный стресс.

Работа

- Создание основной рабочей группы из 20 экспертов, которые пройдут тренинг у зарубежных консультантов. Тренинг будет включать группу мер направленных на снижение специфических психологических последствий вызванных в результате травматических обстоятельств. Содержание основного курса обеспечит основными элементами для оказания первой необходимой психологической помощи, которые можно использовать обычными педагогами в классах.

- Для того, чтобы распространить эти новые навыки и знание среди 20 основных экспертов следует провести дальнейшее обучение так, чтобы каждый их этих экспертов смог бы провести тренинг по крайней мере в одной группе из 20. В короткое время более чем 400 лиц пройдут обучение для оказания психосоциальной помощи.

- Обеспечить необходимыми учебными материалами 20 основных экспертов и 400 участников основного тренинга. Способствовать проведению семинаров, включая и материальное техническое снабжение для этих целей.

Проведение обучения более чем 400 лиц для оказания психо–социальной помощи даст им возможность работать с детьми подвергшимися стрессам. Получив знания, их профессиональная деятельность пригодится и в будущем для будущего поколения. Это распространение обычно происходит без помощи извне. В том случае, если Министерство образования введет в свою программу новый предмет, то это окажет чувствительную поддержку прилагаемым мерам.

Название: Срочное снабжение техникой и оборудованием

Общий Бюджет: 4 млн. дол. США
Сектор: Сельское хозяйство
Агентство: IBRD/FAO
Срок действия: 12 месяцев

Ретроспектива

В Грузии сельхоз оборудование сильно повреждено со времени разрушения системы снабжения механическим оборудование, которое существовало в прежнем Советском Союзе. Незначительное число новых тракторов и оборудования было импортировано за счет финансирования эмигрантов, но в общем почти нет никаких инвестиций в новое оборудование. Установившаяся практика ремонтных работ отменена поскольку станции по обслуживанию техники перестали функционировать покупка и приобретение запасных частей связано со значительными трудностями.

Наиболее остро ситуация стоит в Абхазии, в частности в южных районах Гали и Ткварчели. В период войны вся техника разграблена и\ или вышла из строя и в течение семи лет в Абхазию не поставлено никакой новой техники. Все эти средства давно пережили свою экономическую жизнь, даже если иметь в наличие запасные части и отремонтировать их. В Гали из 740 рабочих тракторов имеющихся на 1990 г. Осталось только 10. Срочно требуются тракторы различных размеров, распылители удобрений и запасные части для агрохимического применения на чайных и цитрусовых плантациях, а также трейлеры для транспортировки и сбора урожая. Эта серьезная ситуация не может быть объяснена только запасными частями.

Задачи

Обеспечить снабжение сельскохозяйственной техникой и оборудованием для замены вышедших из строя, разграбленных в результате конфликта и для того, чтобы возродить и сделать продуктивными полями, в качестве первичной реабилитационной меры данного сектора: ввести частные коммерческие формы предоставления услуг данной техникой на конкретной основе.

Работа

- Определить приоритеты для предоставления сельскохозяйственной техники и оборудования (включая тракторы различных размеров, запасных частей, трейлеров и др.);

- Организовать снабжение и доставку предметов, включая и снабжение запасными частями и тренинг по ремонту техники;

- Разработать критерий для отбора бенефициариев и оказать помощь исполнительным агентам в составлении списка бенефициариев, а также определить механизм для передачи прав на владение собственностью (кредит, грант, лизинг и т.д.) и эксплуатация техники;

- Провести тренинг приемщика по эксплуатации, ремонту и уходу за техникой и по основным вопросам бухгалтерских процедур;

- Осуществить контроль над приемом и распределением техники.

Предполагаемые результаты
В районы пострадавшие от войны, но обладающие высоким сельскохозяйственным потенциалом будут доставлены тракторы, сельхозтехника , запасные части и трейлеры. Будут определены частные подрядчики техники. Пахотные поля, чайные и цитрусовые плантации и табачные поля будут расширены. Возрастет урожайность: за счет оздоровления плантаций и объема сбора, что приведет к росту продукции подлежащей продаже. Будет достигнут опыт в доставке и использовании частных форм услуг предоставляемых подрядчикам.

Предполагаемая Бюджетная раскидка

Техническая помощь (местная и иностранная)	120, 000 дол. США
Оборудование	1, 000,000 до 4 млн. дол. США
Тренинг и оборудование для офиса	50,000 дол. США

Название:	Развитие рынка экспорта урожая
Общий Бюджет:	250,000 дол. США
Сектор:	Сельское хозяйство
Агентство:	IBRD/ Двусторонне/ FAO
Срок действия:	18 месяцев

Ретроспектива
Чайные плантации Грузии охватывают 67,000 га из которых 11,000 га находятся в Абхазии. Ни одна из плантаций или заводов не приватизированы. Из 23 заводов только девять находятся в рабочем состоянии в 1997 г. Только 673мт чая было экспортировано в результате падения производительности и действующих в настоящее время санкций на ограничение торговли.
Такая же картина имеет место и в секторе цитрусоводства. Абхазия производила до войны 25,000 мт, около 4% общего урожая грузин. В 1997 г. Несмотря на грант квоты в 10,000 мт предоставленный Московским Соглашением от 1994 г.., Абхазия экспортировала только 3,700 т. Возобновление экспорта после отсутствия на международном рынке в течение шести лет и чая и цитруса потребует определения и приобретения навыков, а также контактов, которых в настоящее время нет в регионе. В отношении чая особенно важно оценить и иметь доступ к навыкам приобретенным в этой области за последние года для оживления подсекторов и координации инициатив.
Задачи
Определить, развить новые рынки и воссоздать прежние рынки для сельхоз продукции Абхазии, включая чай, цитрусы, табак, фрукты и масла. Развить навыки маркетинга и опыта посредством оказания технической помощи и предоставлением лимитированных фондов для оборудования, поездок и тренинга.
Работа

- Пересмотр существующих рыночных предложений и определение приоритетов для преодоления сложностей и создание основ маркетинга;

- Предоставление средств для телефонных линий и факсов, и ограниченного бюджета для поездок с тем, чтобы возобновить прежние выходы на рынок и для поиска новых;
- Сбор информации относительно оптовых и розничных ценах, стандартов качества и упаковки, транспортных расходов и инструкции по налогообложению и маршрута по определенным видам продукции;
- Организация тренинга и туров обучения внутри Грузии и создание соответствующих психологических процедур для завоевания рынка и получение технических секторальных знаний из лимитированных фондов для инвестиций предполагаемых на упаковку и маркировку товара;
- Определение условий для инвестиций на оборудование и другие важные сферы, чтобы способствовать улучшению стандартов качества.

Предполагаемые результаты
Абхазские производители чая и цитрусов и других экспортных товаров – включая консервированные и упакованные изделия, фрукты и растительные масла снова войдут на международный рынок. Они приобретут практические навыки по конкуренции, порядкам завоевания рынка и поставок. Производители и переработчики станут способны оценить возможности рынка и сформулировать будущие стратегии бизнеса.
Предлагаемый Бюджетный Расклад

Техническая помощь	80,000 дол. США
Оборудование(офисное \ транспорт)	100,000 дол. США
Поездки \ семинары \ тренинг	70,000 дол. США

Название:	Возможность улучшения продуктивности крупного рогатого скота
Общий бюджет:	55,000 дол. США
Сектор :	Сельское хозяйство \ Животноводство \ Производство \Ветеринария
Агентство:	FAO
Срок действия:	2 месяца

Ретроспектива
Война, экономическая блокада и отток беженцев сократили сектор воспроизводства рогатого скота. Основная часть крупного рогатого скота местной породы с низкой производительностью, хотя выжило небольшое число молокопроизводящих коров породы Холстейн – Фрейсиан. До войны широко практиковалось искусственное осеменение (AI) и в Сухуми существовала одна центральная станция AI. В результате войны все AI закрылись. При данной ситуации существующего рогатого скота

неадекватен потребностям, которые необходимы для возврата значительного числа беженцев. Конечно, если даже производство было бы больше, то приватизация находится в своем зародыше и отсутствует структурно обработке, распределению или маркетингу животных продуктов. Мясомолочные заводы вышли из строя и оборудованы устаревшим оборудованием. Эти заводы также слишком крупны для приемлемого сырья.

Задача

Выявление оптимальных средств для роста численности и продуктивности крупного рогатого скота для улучшения производства, распределения и маркетинга мясомолочных изделий.

Работа

- Проведение исследования, включая анализа ценообразования с предоставлением практических рекомендаций, графиков и цен как наилучшим образом увеличить количество и качество рогатого скота. Разведение скота от существующей популяции, импорт скота, и воссоздание искусственного осеменения. Должны быть приняты во внимания преимущества местного по сравнения с импортируемым скотом в сфере таких факторов как местные требования(корм, вакцинация, ветеринарное обслуживание), производительность и устойчивость к заболеваниям. AI должно быть введено только на структурной основе с гарантией необходимо законодательства, инфраструктуры, трейнинга, средств, оборудования, транспорта и регистрации. Должна существовать также эффективная система над контролем качества импортируемой спермы.

- Изучение и предоставление рекомендаций с графиком и расходами для восстановления сектора производства мясных и молочных продуктов. Следует рассмотреть возможность восстановления существующих заводов и \ или строительства новых с соответствующим объемом производства, с обновленной обрабатывающей техникой. Рекомендации должны также рассматривать возможности частного сектора для создания управления, организации и инфраструктуры необходимой для сбора, обработки, распределения и маркетинга мясомолочных изделий в частном секторе.

Предполагаемые результаты

Эти исследования должны создать основу для длительного и постоянного улучшения поголовья рогатого скота и исходя из численности и из способности производства мясомолочных изделий. Они также должны создать основные направления для развития мясомолочной промышленности при рыночной экономике. Эти исследования дадут возможность составить план развития сельской местности и определить средства, которые могут обеспечить удовлетворение собственных потребностей и рост в будущем, тем самым позволяя увеличить число рабочих мест и прибыльность сельской экономики. Рост этих секторов будет необходим для того, чтобы удовлетворить вернувшихся беженцев и в более долгосрочной перспективе, для возобновления туризма.

Бюджет

Расходы на четырех консультантов за одну неделю (экономист в области сельского хозяйства, специалист в области роста численности крупного рогатого

скота, специалист по молочным продуктам и специалист по мясным продутом) 50,000 дол. США

Контингент 5,000 дол. США

Название : Защита Здоровья животных и их продуктивности
Общий бюджет: 943,000 дол. США
Сектор:Сельское хозяйство \Животноводство (Здравоохранение)
Агентство : FAO
Срок действия: 24 месяца

Ретроспектива

Численность рогатого скота и животных продуктов упало почти на 40% от уровня предшествующего войне. В этой области активность находится чуть выше уровня существования сектора. Животные продукты производящиеся в настоящее время в основном некрупными владельцами, составляют существенный компонент сельской экономики и особенно важны для того, чтобы прокормить оставшееся население и обеспечить работу. В настоящее время не наблюдаются острые заболевания среди скота, но животные находятся в плохом состоянии их воспроизводство очень низкое. Эпизоотические заболевания ног и полости рта в конце 1997 г. Служит примером восприимчивости крупного рогатого скота к инфекционным заболеваниям. В подтверждение этому специалисту ООН представили в декабре 1997 г. Отчет, где отмечался также высокий уровень паразитических инфекций, которые снижают продуктивность и иммунитет и определенных случаях представляют риск для заболевания человеком трихинозисом, цисттерцерозисом, туберкулезом, брюцеллозой, присутствие носителей этих болезней среди рогатого скота в настоящее время неизвестно. Существующая ветеринарная служба пришла в упадок. В частности в области предоставления услуг по диагностированию реагентов, вакцинации, снабжения антисывороткой, медикаментами, дезинфицирующими средствами или оборудования, имеет место дефицит средств и транспорта для выполнения ветеринарных работ.

Задача

Обеспечение безопасности состояния здоровья существующего в наличии рогатого скота: предотвратить дальнейшие убытки связанные с потерей качества и количества скота; поддержать возможности сектора для удовлетворения будущих потребностей; обеспечить безопасность здоровья населения посредством контролирования пищи и состояния животных.

Работа

- Обеспечение сектора животноводства антибиотиками, флюкицидами, акарцидами, вакцинами, противосывороткой, диагностическими реагентами, оборудованием, дезинфицирующими средствами через Ветеринарную Инспекцию;
- Предоставить оборудование для Лаборатории по Инспектированию мяса;
- Предоставить 7 грузовиков Ветеринарной Инспекции;
- Предоставить 12 нефреоновых холодильников для хранения вакцин.

Предполагаемые результаты

Предоставление специальных предметов позволит экипировать Ветеринарную Инспекцию основными средствами, которые необходимы для функционирования службы следящей за состоянием здоровья животных. Скот будет защищен от эндемических инфекций благодаря профилактической вакцинации, применением флюкицидов будут лечиться паразитические болезни. На адекватном уровне будут проводиться исследования по выявлению зоонотического потенциала, таких как брюцеллоза и туберкулез. Продуктивность животноводство, крупного рогатого скота и птиц, в частности будет защищена. Рекомендуемые меры помогут предотвратить дальнейшее падение качества и количества в животноводстве и поддержать потенциал для увеличения стад и гуртов. Контроль над инфекционными заболеваниями в Абхазии будет играть положительную роль и для соседних районов, поскольку эти районы формируют часть общей эпидемиологической зоны.

Бюджет

Лабораторное оборудование, реагенты и общее ветеринарное оборудование	330,000 дол. США
Медикаменты (антибиотики и др.)	250,000 дол. США
Вакцины	233,000 дол. США
Грузовики (7 закупленных на месте, общего типа)	50,000 дол. США
Контингент	80,000 дол. США

Название: Воссоздание Центра по Диагностике и наблюдения за болезнями

Общий Бюджет: 380,000 дол. США
Сектор : Сельское хозяйство \ Животноводство (Здоровье Человека)
Агентство: FAO
Срок действия: 24 месяца

Ретроспектива

Из трех ветеринарных диагностических лабораторий, которые существовали в Абхазии до войны, только одна в Гудауте не полностью функционирует. Существующие пункты находятся в плохом состоянии, оборудование сильно устарело и \ или не функционирует испытывается дефицит диагностических реагентов, существующая технология диагностики и наблюдения за болезнями устарело. В результате всего этого Ветеринарная инспекция не способна обеспечить проведение исследований по диагностированию болезней с тем чтобы защитить здоровье как людей, так и стада и гурта. Помимо потребности определить и провести наблюдение за болезнями скота, в животноводстве уже выявлены такие заболевания, как: бешенство, туберкулез, брюцеллоза, трихиноза и цистероз. Степень распространенности болезней неизвестна и поэтому должна быть определена.

Задача

Очистка существующей и заброшенной Центральной Ветеринарной Диагностической лаборатории в Сухуми с тем, чтобы обеспечить функционирование соответствующей службы в Ветеринарном Управлении. Помимо функции диагностирования лаборатории будет использована для проведения общего тестирования и анализа

пищевых продуктов, а также она сможет служить как центр искусственного осеменения и других соответствующих услуг.

Работа

- Обеспечение данных требуемых для локальной очистки Центральной Диагностической Ветеринарной Лаборатории и предоставляемых ею видов услуг;
- Предоставление современного оборудования для: диагностики патологии, бактериологии, паразитологии, микологии, вирусологии и токсикологии для взятия образцов и выявления существующих или ожидаемых заболеваний;
- Проведение тренинга по современной технологии лабораторной диагностики и наблюдения за болезнями.

Предполагаемые результаты

Очистка Центральной Ветеринарной Диагностической лаборатории, предоставление оборудования и проведение обучение персонала современной технологии позволит Ветеринарной Инспекции провести на соответствующем уровне диагностику и исследование болезней. Будет определен статус здоровья скота. Будет возможно проведение соответствующей идентификации и контроля над болезнями. Информация будет касаться не только идентификации острой проблемы, но она охватит и подклинические болезни (как например, уровень заряженности), которые оказывают сильное влияние на производительность рогатого скота. Эпидемиологические исследования заложат основу для наиболее эффективного развития ресурсов с тем, чтобы проводить контроль над этими болезнями и способствовать росту показателей сектора животноводства. Кроме того, случаи и частота заболеваний зоонотического потенциала, как например, бешенство, туберкулез, брюцеллоза, трихиноз и цистероз, будут своевременно определены и приняты соответствующие меры за контролем над ними.

Бюджет

Очистка диагностической лаборатории в Сухуми	350,000 дол. США
Техническая помощь (один микробиолог – ветеринар и один эпидемиолог - ветеринар на один месяц)	30,000 дол. США

Название:	Реабилитация производства и обработки экспортного урожая
Общий Бюджет:	2 млн. дол. США
Сектор:	Сельское хозяйство
Агентство :	IBRD\ Двусторонне
Срок действия:	24 месяца

Ретроспектива

Ущерб нанесенный войной, исход населения и торговые ограничения снизили в регионе производительность чая, табака, цитрусов и фруктов. Из 23 чайных фабрик, функционирует – 9, а в 1997 г. был экспортирован небольшой объем чая. Было экспортировано 3.700 мт цитрусов для сбора которого были использованы специальные меры и оборудование. Финансирование 450 мт высокосортного ароматного табака Сорта Самсун (менее чем 10 % от уровня продажи до войны) свидетельствует о спросе на него и некоторых возможностях предпринимателей. Отсутствие возможности получить кредит было возмещено предоставлением посадочных материалов, удобрений, агрохимикатов, топлива, запасных частей для техники и для перерабатывающего оборудования. Например современный завод в Очамчире в 1997 г. Приступил к упаковке соков, т.к. до этого не имелось возможности получить материалы для упаковки « тетрапарк». В 1997 – 1998 гг. Грузии был предоставлен грант в сумме 3 млн. дол. США из фонда Шеварднадзе и бюджетных средств для оказания срочной помощи чайным фабрикам и плантациям. Удобрения, тракторное топливо и масло (для фабрик), запасные части были первыми в списке приоритетных потребностей.

Задача

Преодолеть начальные сложности, возникшие в течение последних лет, которые возникли в результате отсутствия или недостаточной инвестиции в плантации чая и цитрусов и перерабатывающие эти продукты фабрики, включая табак, фрукты и масла. Средства должны быть собраны в форме грантов и выдаваться по заявкам согласно бюджетному обеспечению и по утвержденным стандартным формам. Заявки могут подавать отдельные лица, предпочтение следует отдавать заявкам от общин \ Ассоциаций.

Работа

- Провести дальнейшее изучение для определения приоритетов и размеров гранта, а также основные области;
- Оказать техническую помощь и предоставить фонды для проведения срочных ремонтных работ и закупить необходимые материалы, семена, удобрения и агрохимикаты, топливо и рабочую силу для производства и переработки чая, цитрусов, табака.
- Провести тренинг потенциальных заявителей по вопросам подготовки торговых сделок, механизмов финансового обеспечения, процедурам выплаты и мониторинга;
- Организовать крупный закуп нужных семян, удобрений, агрохимикатов и топлива
- (которое может быть предоставлено заявителям получившим грант).

Предполагаемые результаты

На ряде плантаций можно будет провести меры по оздоровлению - обрезать деревья, изъять сорняки и ввести удобрения, пестицидофунгоциды. Будет собран один или более урожай. Будут проведены срочные ремонтные работы техники и оборудования (например, электромоторов, замены подшипников), будет предоставлено топливо и материалы необходимые для выполнения переработки продуктов хотя и до

субтоминального качества. Продукты будут проданы, что даст возможность заработать средства для покрытия срочных статей расходов.

Предлагаемая Бюджетная раскидка

Техническая помощь	200,000 дол. США
Оборудование (офис \ транспорт)	100,000 дол. США
Фонд	1,700,000 дол. США

Название:	Снабжение удобрениями пестицидами для цитрусов
Общий Бюджет:	1,5 млн. дол. США
Сектор:	Сельское хозяйство
Агентство:	FAO
Срок действия:	24 месяца

Ретроспектива

Во всех районах Абхазии имеются цитрусовые плантации. Согласно данным на 1996 г. представленным сельскохозяйственным руководством Абхазии общая площадь засаженная цитрусами по районам приведена на Табл.1

Табл.1 – Площадь засаженная цитрусами по районам в 1996 г.

Район	Засаженная площадь (га)
Гагра	477
Гали	373
Гудаута	301
Гульрипши	409
Очамчира \ Ткварчели	750
Сухуми	330
Итого	2,640

Война не уменьшила значительно площадь плантаций, хотя и снизила урожайность. Фермы, которые посетили, почти заброшены и имеется много мертвых или хлорированных деревьев. На Таблице 2 приводится общий объем продукции и урожай \ га по каждому району, согласно информации представленной властями.

Таблица 2 – Общий объем производства и урожайность \ га

Район	Мт 1998\9 0	Мт 1996 \9 7	Мт 1989	Мт \ га 1989	Мт 1997	Мт \ га 1997
Гагра	3,689	1,222	26350	8,2	1,222	2.0
Гали	3,564	130	10,350	9,2	130	0.2

Гудаута	751	120	1,700	5,3	120	4.5
Гульрипши	4,420	456	4,400	8,8	456	1.2
Очамчира \ Ткварчели	1,021	207	1,300	2,8	208	0.3
Сухуми	2,968	284	4,300	6.8	284	0.9
Итого	16,413	2,419	24,400	7,4	2,420	1.0

При встрече с людьми на действующих фермах, уони подтверждали, что урожай в 1989г. составлял 25мт \га, очень высокий. После войны урожайность упала до уровня 2- 4 мт \ га.

Задача
Возрождение деревьев на существующих плантациях и восстановление продуктивности.
Работа

- Свободная поставка удобрений: сульфата аммония (700 мт \г), нитрата кальция
- (900 мт \ г), суперфосфата кальция (350 мт \ г), сульфата калия (250мт \ г);
- Свободная поставка пестицидов: минерального масла (78, 000 л \ г), синтетических инсектицидов (7,800 л \ г);
- Предоставление кредитов для закупа 50 тракторов и оборудования для введения пестицидов

Предполагаемые результаты
К концу проекта, предполагается, что производительность цитрусов будет восстановлено на 80 % от довоенного уровня, что позволит работникам сельского хозяйства снова начать нормальную деятельность в этой области.

Название: Улучшение качества чая
Общий Бюджет: 254,500 дол. США
Сектор: Сельское хозяйство
Агентство : FAO
Время действия: 18 месяцев

Ретроспектива
Вследствие стандартной технологии ощипывания чайных кустов, неправильного управления плантациями и отсутствия соответствующего ухода за кустами, чай поставляемый в настоящее время на фабрики очень низкого качества. Эта ситуация и ее возможные причины являются результатом наследства полученного от сельского хозяйства Советского Союза. Рабочие колхозов, в основном оплачивались по весу собранных или листьев. Сборщик имел слабую мотивацию для осторожного сбора и принятия во внимание качества чая и состояния здоровья кустов. И, как следствие,

качество постепенно снижалось до тех пор пока не дошло до существующего в настоящее время состояния, когда грузинский чай сложно продать даже на рынке СНГ. Для того, чтобы производить конкурентоспособный чай, пользующийся спросом следует принимать во внимание международные стандарты по ощипыванию листьев и обработке и чая.

Задача

Провести реабилитации чайной промышленности Грузии посредством внедрения и адаптации местных условий до стандартов принятых в обрезании кустов чая и там где это приемлемо провести механизацию процесса ощипывания и обрезания кустарников чая. Увеличить возможности маркетинга посредством принятия модифицированного процесса производства чая и принятия системы сортировки чая. Гарантировать долгосрочное действие этих принятых практик посредством контроля над качеством. Поощрять частные инвестиции в чайную промышленность.

Работа

- Провести обучение местных рабочих сил технике ощипывания, позволяющей производить качественный чай и сохранить на длительный период здоровое состояние кустов;
- Предоставить легкие механические средства для обрезания и общипывания;
- Ввести менеджеров и сотрудников чайных фабрик в курс современной технологии производства чая;
- Стимулировать принятие стандартной системы сортировки чая;
- Модифицировать современную технику и ввести новые технологии и ноу-хау;
- Завершить маркетинг и коммерческую оценку производимого чая.

Предполагаемые результаты

К концу проекта ожидается стабилизация чайной промышленности в основном за счет внедрения технологий и управления плантациями, что позволит на длительное время сохранить здоровое состояние инфраструктуры промышленности - засаживанием кустов. Кроме того, предполагается, что будет создан или восстановлен объем необходимый для того, чтобы чайная промышленность снова завоевала рынок.

Бюджет

Зарплаты за техническую помощь	85,000 дол. США
Оборудование	90,000 дол. США
Материалы \ Доставка	45,500 дол. США
Тренинг	23,000 дол. США
Контингент	22,000 дол. США

Название:	Сельские Кредитные Объединения
Общий Бюджет:	750,000 дол. США
Сектор:	Сельское хозяйство
Агентство :	IBRD/ Двусторонне / FAO
Срок действия:	24 месяца

Ретроспектива

В советский период основным кредитом сельского хозяйства был Агробанк. Агробанк функционировал как финансовая система, предоставляющая общественные фонды государственным предприятиям и производящая клиринговые расчетные операции между ними. С разрушением бывшего Советского Союза, а также в результате конфликта в Абхазии, в сущности в настоящее время институциональные кредиты не представляются ни государственным, ни коллективным хозяйством, а также агрообрабатывающим и индивидуальным фермам. В других регионах Грузии с 1995 г. имело место ряд кредитных инициатив. Они были представлены для удовлетворения срочных потребностей сельских регионов, как на краткосрочной так и на долгосрочной основе финансирования. Для Абхазии такие условия не являются приемлемыми. Здесь семьям требуется средства для выращивания сезонных овощей, соответствующего ухода за цитрусовыми, фруктовыми и ореховыми деревьями, виноградниками и рогаты скотом, а также для ремонта домов. Покупка таких средств как семена, удобрения, агрохимикаты, а также аренда техники при необходимости может быть естественной целью для предоставления сезонных ссуд частным лицам. На сельском уровне в более чем 60 поселениях Грузии при содействии ADP Всемирного Банка были успешно созданы Сельские Кредитные Объединения. Приобретен опыт в их создании, работы и определены соответствующие законодательные рамки, которые должны быть приняты. В контексте Абхазии кредитные объединения могут обеспечить финансирование для выполнения микропроектов.

Задачи

Обеспечить фонды для предоставления небольших кредитов частным фермам и жителям села, основываясь на опыте ADP Всемирного Банка в Грузии и способствовать доступу к этим фондам, по условиям принятым этой организацией. Ввести концепции. И механизмы группового кредитования и кооперативного действия в качестве важной части восстановления сельских общин после конфликта в Абхазии.

Работа

- Проведение исследований в тесном контакте с UNCHR, ICRC,ACH и др. агентств и представителей власти Абхазии относительно природы и потребностей в сельском кредите, существующих в Абхазии;
- Оценка размеров и путей заимствованных из опыта создания кредитных объединений в Грузии, которые могут быть перенесены и внедрены в Абхазии;
- Идентификация районов для адаптации и предложения программы по созданию кредитного объединения;
- Составление и проведение ряда тренинга для внедрения концепции и модальности создания и работы сельских кредитных объединений;
- Создание и внедрении сельских кредитных объединений с начальным акцентированием на предоставление краткосрочных ссуд и обеспечением продолжительной поддержки, а также руководством по созданию кредитных объединений.

Предполагаемые результаты

Будет создан ряд сельских кредитных объединений с предоставлением грантов, официальных статусов и рабочих процедур. Все это обеспечит членов небольшими ссудами, выделенными для различных целей, ссуды кредитного объединения будут сделаны основателем, а члены примут на себя общие и ряд обязательств по погашению. Кредитное объединение потребует участия общины и тем самым поможет возродить дух и активность общины. Кредит повторно введет ликвидность в сельское население и создаст потребность для предоставления услуг.

Название:	Программа реабилитации по предоставлению Убежища
Общий Бюджет:	16 млн. дол. США
Сектор:	Инфраструктура домостроительства
Агентство:	UNHCR
Срок действия:	18 месяцев

Ретроспектива

Стержнем оказания помощи по реабилитации, которое оказывает UNHCR вернувшимся лицам, заключается в предоставлении средств для убежищ, куда входят – древесина, кровельные листы, гвозди, цемент, пластиковые покрытия. Персонал UNCHR провел полевой мониторинг и оценку для того, чтобы определить, что бенефициарии действительно проживают в своих разрушенных домах и являются законными владельцами своей собственности, прежде чем распределить помощь рассчитанную на строительство убежищ. К настоящему времени комплект для строительства был распределен среди 484 вернувшихся семей в Гали и 184 пострадавшим от войны семьям в районе Сухуми и Очамчира.

Задача

Целью программы является предоставление постоянного убежища более чем 8 тыс. семьям пострадавшим во время войны, дома и квартиры которых были частично или полностью разрушены. Бенефициариями в основном являются жители села, включая семьи, которые никогда не покидали места своего проживания, а также те, которые уже вернулись или предполагают вернуться домой. Такими районами Абхазии, в основном являются – Гали, Ткварчели и Очамчира, в меньшей степени Сухуми и Гульрипши. Предполагается распределить 1500 комплектов (с средней стоимостью 1,240 дол. США) и комплекты для индивидуальных целей рассчитанные на дома приблизительно 6\6 на семью. Имеющие структуры разных размеров(с средней стоимостью 3,100 дол. США).

Работа

- Идентификация потенциальных бенефициариев и подтверждение их права владения домом, квартирой с тем, чтобы провести строительные работы;
- Заключение контрактных соглашений с выбранными бенефициариями по распределению строительного материал;
- Приобретение строительного материала, шифера, древесины, цемента и др. по списку.

Предполагаемые результаты

Предполагается, что к концу проекта около 8 тыс. семей будут иметь адекватные жилые помещения в местах своего проживания, что возродит жизнь в селе.

Бюджет

См. прилагаемый подробный расчет расходов

1. Комплект для ремонта крыш (рассчитано для крыш 150 кв.м на семью)в дол. США[2]

NN	Предмет	Цена за предмет	Количество на комплект	Цена за комплект
1	Древесина	140.0/ м^3	3.98/м^3	557.20
2	Рифленые металлические листы[2]	7700/пак.	90 кусков	630.00
3	Гвозди с плоскими шапками	Н/К	4 кг	(с предметом п.2)
4	Гвозди для древесины	1.90/кг	5 кг	9.50
5	Портланд – цемент (40 кг \ пак)	4.00/пак.	2 пак.	8.00
6	Пластиковые покрытия(20м^2\ пак)[2]	35.00/пак.	1 пак.	35.00
	Общая сумма расходов на один комплект			1,239,70

2. Комплект для « индивидуальных целей» (для домов с расчетом 6/6 на семью, размер структуры может меняться)

NN	Предмет	Цена за предмет	Количество на комплект	Цена за комплект
1	Древесина	140.00/м^3	2.5 м^3	350.00
2	Деревянные планки	160.00 /м^3	1.5 м ^{3}	240.00
3	Гвозди	1.90/кг	10 кг	19.00
4	Твердая доска	2.00/кг	36 м^2	72.00
5	Цемент (40 кг/пак.)	4.00/кг	45 пак.	180.00
6	Песок и гравий	15.00/м^3	10 м^3	150.00
7	Электросоединения [4]	40.00/компл.	1 коипл.	40.00
8	Рифленые металлические листы[3]	7.00/пак.	40 пак.	280.00
9	Изоляция Роквул (толщина 60 мм)	4.50/м^2	36 м^2	162.00
10	Бетонные блоки	70/штук	1,245 штук.	871.50
11	Металлические бруски	60 кг	150 кг	90.00
12	Окна	120.00 /упак.	2 упак.	240.00
13	Двери	200.00/ упак.	2 упак.	400.00
	Общая цена на Комплект			3,094,50

[2] Все цены за комплект включая расходы связанные с транспортировкой материала до точек назначения

[3]Рифленные металлические листы и изоляционный материал Роквул поставляются из Турции. Электроматериалы могут быть доставлены из Турции или России. Пластиковые покрытия поставляются Штаб-квартирой UNHCRв Женеве. Все другие материалы поставляются на месте.

[4]Электросоединения включают провода (2.5мм), автоматические переключатели, розетки, стандартные лампочки и т.д.

Наименование: Содействие возвращению перемещенных лиц и беженцев

Суммарный бюджет: 305 000 долларов США

Сектор : продовольствие за работу

Организация: Всемирная Продовольственная Программа/ Комиссия ООН по делам Беженцев

Продолжительность : 18 месяцев

Предпосылки

В соответствии с данными Комиссии ООН по делам беженцев в Абхазию в течение ближайших 18 месяцев могут вернуться 8000 семей, пострадавших от войны / 32000 человек, если за основу взята семья из 4 человек. Комиссия ООН по делам беженцев обеспечивает материалы для восстановления постоянного жилья для возвращающихся людей, чьи дома или квартиры были полностью или частично разрушены. Районы, которые главным образом охватываются программой Комиссии ООН по делам беженцев, включали Гали, Ткварчели, Очамчиру и в меньшей степени Сухуми и Гульрипши. В прошлом в число бенефициаров включались семьи, которые никогда не покидали первичные места проживания, а также те, которые уже вернулись или собираются вернуться домой.

Цель

Помощь возвращающимся беженцем в процессе реинтеграции в местах прежнего проживания посредством единовременного обеспечения поощрительным

продовольственным пакетом. Каждая семья, которая получила набор инструментов для ремонта дома, получит единовременную продовольственную помощь, как только начнется работа над домом. Во избежание негативного воздействия на местный рынок, распределяемые продукты должны включать пшеничную муку/ 50 кг в месяц на семью/, растительное масло/ 5 литров в месяц на семью/ и сахар/ 10 кг в месяц на семью/.

Действия

- Вступление в соглашение с Комиссией ООН по делам беженцев посредством меморандума о взаимопонимании.
- Закупка и отгрузка продовольствия для Грузии.
- Доставка продовольствия до перемещенных лиц/Зугдиди/
- Усовершенствование программы наблюдения

Ожидаемые результаты

Ожидается, что по завершении проекта до 8000 семей вернуться к нормальной жизни в места постоянного проживания.

Наименование: Возрождение сообщества

Суммарный бюджет: 400 000 долларов США

Сектор: Продовольствие за работу

Организация: Всемирная Продовольственная Программа / Комиссия ООН по делам Беженцев

Продолжительность : 12 месяцев

Предпосылки:

- В результате конфликта было повреждено много школ и лечебных учреждений, в частности, в Гали, Очамчире, Сухуми и Ткварчели. Восстановлению этих учреждений мешает несколько ключевых факторов: острая нехватка средств для материально – технического обеспечения инфраструктур / дороги, водоснабжение/, нехватка людских ресурсов проявляется особенно остро и налицо необходимость предоставления возможностей получения доходов.

Цель

Улучшение жилищно-бытовых условий путем вовлечения по крайней мере 40 сообществ в интегрированную опытно – конструкторскую работу, что в большей степени расширяет их участие планировании, содействии и осуществлении схем. Продовольствие за рабочий подход будет использоваться для поощрения участия в самых разнообразных видах деятельности, направленных на развитие сообществ.

Ожидается, что такой подход приведет также к замедлению оттока сельского населения. Для того, чтобы избежать негативных воздействий на местные рынки, распределяемые продукты должны включать пшеничную муку /50 кг на человека в месяц/, сахар/3,5 кг на человека в месяц/ и растительное масло/3 литра на человека в месяц/. Стоимость продовольственного пайка составляет 10,000 дол. США.

Действия

- Идентификация сообществ, предназначенных для участия, в тесном сотрудничестве с Комиссией ООН по делам Беженцев.
- Совместно с лидерами сообществ и специалистами по развитию сообществ идентификации и классификации ремонтных затрат для сельских клиник, школ и домов, принадлежащих престарелым или нетрудноспособным лицам, не имеющим семейной поддержки. Кроме того идентификация потенциального усовершенствования инфраструктур меньшей значимости, как то восстановление подводящих дорог и кампании по очистке.
- Использование имеющихся людских ресурсов и структур сообщества для формирования местных организованных групп, состоящих из 25 человек, или из пропорционально меньшего количеств людей, если идентифицированы меньше потребности.
- Вступление в соглашение с Комиссией ООН по делам беженцев посредством меморандума о взаимопонимании.
- Закупка и отгрузка в Грузию продовольствия перед началом осуществления программы.
- Доставка продовольствия к перемешенным лицам/ Зугдиди/.
- Усовершенствование программы наблюдения.

Ожидаемые результаты

Ожидается, что к моменту завершения проекта в 40 сообществах будет наблюдаться либо а/ разрешение проблем, связанных со здравоохранением и обучением; либо б/ будут отремонтированы все дома, принадлежащие престарелым или нетрудоспособным лицам; либо с/ будет осуществлено усовершенствование инфраструктур меньшей значимости.

Наименование :	Мины: Мероприятия I. Локализация, маркировка и ограждение заминированных площадей
Суммарный бюджет:	750 000 долларов США
Сектор :	мероприятие, касающееся мин
Организация:	Двусторонняя
Продолжительность:	6 месяцев
Предпосылки :	

По расчетам в ходе абхазского конфликта было заложено 50000 земляных мин в Абхазском регионе. Эти мины убивают или ранят в среднем по 50 человек в год, а также значительное количество домашнего скота в Гальском и Очамчирском районах. Кроме того по расчетам мины вывели из процесса производства 2000 га пахотных земель, включая уже упоминавшиеся 30% чайных плантаций в Очамчирском районе. Используя группы собак и иные приемлемые методологии, можно было бы отыскать, маркировать, нанести на карту и огородить все заминированные площади в Абхазии в течение 6 месяцев.

Цель

Установление местонахождения, нанесение на карту и создание ограждений вокруг всех заминированных площадей в Абхазии. Эти действия могут снизить количество несчастных случаев при ранениях вызванных земляными минами, более чем на 50% в течение 6 месяцев. Примерно 1500 га пахотных земель могут быть возвращены для культивации. Нанесение на карты и маркировка минных полей также облегчит окончательную расчистку под пашню и даст возможность местным органам власти лучше определить приоритеты расчистки под пашню.

Действия:

- Локализация и определение периметра всех заминированных участков.
- Идентификация и нанесение на карты периметра всех значительных скоплений невзорванного артиллерийско – технического имущества/ UXO/.
- Передача информации в центральный склад так, чтобы все данные о локализации всех заминированных площадей и скоплений UXO были доступны для местных органов власти, организациям, производящим отчистку от мин, и неправительственным организациям.
- Ограждение всех заминированных участков и опасных концентраций UXO оградой, способной исключить попадание людей и домашнего скота на эти участки как минимум в течение пяти лет. Рабочая сила по осуществлению этих мероприятий могла бы быть обеспечена продовольствием с помощью Всемирной Продовольственной Программы для рабочих бригад.
- Координирование и обмен информацией о проблеме земляных мин со всеми организациями, вовлеченными в мероприятия.

Четкая маркировка заминированных участков в соответствии с информацией, касающейся знаков, предупреждающих о минной опасности разбросанных при осуществлении тренировочных программ осведомленности о минах.

Ожидаемые результаты

Ожидается, что к концу проекта все заминированные участки скопления UXO будут локализованы, огорожены и маркированы. Как предполагается, это снизит количество несчастных случаев по крайней мере на 50% и вернет около 1500 га пахотных земель для сельскохозяйственного использования. Локализация расчищенных участков будет храниться в базе данных. Эта информация будет доступна для использования местными органами власти и неправительственными организациями для определения приоритетов расчистки, идентификации заминированных инфраструктур, требующих восстановления, и для идентификации участков, требующих дополнительной подготовки по минной осведомленности и медицинского обеспечения вследствие больших количеств орудий.

Бюджет

Оклады для команд из 6 – 8 собак и дрессировщиков 400 000 долларов. Оклады для персонала, осуществляющего поддержку экспатриации: 80 000 долларов США

Оклады для местного персонала поддержки: 50 000 США. Оборудование, включая транспортные средства: 100 000 долларов США.

Материалы / продовольствие: 50 000 долларов США

Транспорт/ Размещение: 50 000 долларов США

Непредвиденные расходы: 20 000 долларов США

Наименование: Мины: Мероприятие 2 . Увеличение производительности Треста HALO

Сектор: Мероприятия, касающиеся мин Суммарный

бюджет: 342 000 долларов США

Организация: двусторонняя

Продолжительность: 12 месяцев

Предпосылки

По расчетам в ходе Абхазского конфликта в Абхазском регионе было заложено 50000 глин. Эти мины убивают или ранят в среднем по 50 человек в год, а такие значительное количество домашнего скота в Гальском к Очамчирском районах. Кроме того по расчетам мины вывели из процесса производства 2000 га пахотных земель, включая уже упоминавшиеся 30% чайных плантаций в Очамчирском районе. Британская Неправительственная Организация по разминированию, Трест HALO организовали действия в Абхазии. В настоящее время они имеют два рабочих взвода по разминированию из отдавшихся пяти. Имеющиеся взводы базируются в Сухумском и Гальском районах. Трест HALO хотел бы добавить к проекту три механизированных группы по очистке от мин. Эти группы должны значительно ускорить операция по разминированию в трудных местностях, таких как чайные плантации и земля по течению рек, а также участки, сильно загрязненные металлом.

Цель

Увеличение скорости, с которой существующие в Абхазии организации по разминированию смогут извлечь и обезвредить земляные мины.

Действия

- Разминирование труднодоступных участков
- Разминирование на участках, сильно загрязненных металлом.
- Обозначение линией безопасности для работающих вручную.

Ожидаемы результаты

Ожидается, что к завершению проекта скорость разминирования возрастает по крайней мере на 20%, включая чрезвычайно трудные участки и время, необходимое для ручного разминирования.

Наименование; Мины: Мероприятие 3; Обучение осведомленности о минах

Суммарный бюджет; 100 000 долларов США

Сектор; Мероприятия, касающиеся мин

Организация; Двусторонняя

Продолжительность; 12 месяцев

Предпосылки

Выходе Абхазского Конфликта в Абхазском регионе было заложено около 50000 земляных мин. Эффективная программа разминирования смогла бы полностью разминировать Абхазию в течение пяти лет. Тем временем население будет по-прежнему подвергаться опасности со стороны земляных мин. Необходимо сохранять и совершенствовать общие знания о минах, так чтобы население знало, что ему делать при виде мины, как избегать заминированных участков и как защитить домашний скот, что очень важно для обеспечения хозяйств продовольствием. В этом отношении особого внимания заслуживает тот факт, что часть населения Абхазии, наиболее подверженная опасности со стороны земляных мин,- это юноши в возрасте от II до 16 лет. Под эгидой Международного Комитета Красного Креста, Шведского Красного Креста запланирована кампания по проведению занятий для приобретения осведомленности о минах, аналогично кампании, проводившейся в Азербайджане. Этот проект направлен на усиление этой кампании посредством укрепления основанных на участках мощностей проекта осведомленности о минах.

Цель

Уменьшение числа ранений от земляных мин посредством обучения я подготовки осведомленности о минах. Проект сможет достичь этой цели главным образом посредством информирования людей, с которыми они могут вступить в контакт, если увидят мину. Во-вторых, проект будет сконцентрирован

на усовершенствовании передачи информации от населения для гарантии того, что данные о минах и орудиях будут быстро и точно направлены в соответствующие местные органы власти, организаций по разминированию, группы инспектирования и маркировки, а также в медицинские бригады.

Действия

- Организация по принципу участков тренировочных единиц для обеспечения осведомленности о минах в районе и на уровне сообщества.
- Содействие установление связей, которые обеспечат точную передачу информация о земляных минах в соответствующие организации.
- Проведение курса обучения осведомленности о минах в школах, церквах, центрах сообществ и больницах.
- Поощрение распространения точном осведомленности о минах местными органами власти, средствами массовой информации и другими организациями.

Ожидаемые результаты

Ожидается, что к моменту завершения проекта население будет в общих чертах знать о том, что делать при виде земляной мины, о том, кого звать, как избегать заминированных участков, что делать, если кто-то ранен земляной миной, и как защитить домашний скот от ранений земляными минами. Ожидается также, что к моменту завершения проекта останутся местные возможности для обеспечения дополнительного обучения осведомленности о минах, если появится такая необходимость.

Бюджет:

Оклады местного персонала: 50 000 долларов США

Транспортировка: 30 000 долларов США

Материалы: 5 000 долларов США

Административно/эксплуатационное расходы: 10 000 долларов США

Непредвиденные расходы: 5 000 долларов США

Наименование: Программа подготовки полиции сообществ

Суммарный бюджет: 45 500 долларов США.

Сектор: Защита прав человека

Организация: Двусторонняя

Продолжительность: *12* месяцев

Предпосылки

Села со смешанным мингрельско-абхазским населением имеется в Гальском и Очамчирском районах. Это население особенно чувствительно по отношению к произвольным действиям полицейских или милицейских сил какой-либо из сторон. Примеры из других зон конфликта показывают, что попытка создать к обучить смешанные полицейские силы может помочь в преодолении этой напряженности. Такая, ориентированная на сообщество полиция смогла бы сыграть важную роль в создании и сохранении мультиэтнического общества в регионе. Но до сих пор наблюдается общее недоверие в полицейских силах. Общественное восприятие деятельностью полиции основано на страхе и непредсказуемости. Средства массовой информации делают этот образ еще более внушительным. Отсутствие полицейского обучения также приводят порой к агрессивному поведения со стороны членов полицейских сил.

Цель

Ослабление напряженности в сообществе; демонстрация силам полиции потенциала для решения проблем без применения силы; возрастание общественного признания сил полиции. Для выполнения последней задачи будет необходимо распространять информацию о современных концепциях работы полиции и об основных правах человека.

Действия

Совместный семинар по подготовке полицейских из мингрельско/грузинских и абхазских сообществ в нейтральном регионе должен бить проведен в качестве экспериментального проекта. Семинар будет сконцентрирован на следующем:

- Коллективная работа в мультиэтнических силах
- Обучение по усовершенствованию коммуникаций, методов сбора информации и связи с различными сообществами

Работа с потерпевшими выжившими к специальными группами населения.

- Методы разрешения проблем при преобразовании конфликта.

- Ознакомление с основными правами человека.

Ожидаемые результаты

Основная функция полиции, ориентированной на сообщества это . соблюдение законности и порядка. Обучение поможет обеспечить безопасность для всех людей их собственности в регионе при сохранении уважения к правам и достоинству человека, тем самым приобретая общественное доверие. Обучение может помочь избежать кризиса в мультиэтническом обществе этого региона. Оно монет уменьшить проявления насилия в сообществах, привести к возрастанию доверия, поскольку оно формирует избирателей для преобразования конфликта.

Бюджет :

Плата рабочей группе из двух преподавателей: 6 000 долларов США

Жилье для 20 участников: 10 000 долларов США

Средства существования 20 участников: 10 000 долларов США

Поездки: 14 000 долларов США

Обучающие материалы: I 000 долларов США

Непредвиденные расходы: 4 000 долларов США

Наименование: Расширение прав человека для неправительственных организаций и средств массовок информации

Сектор; Защита прав человека

Организация: Двусторонняя

Продолжительность 12 месяцев

Предпосылки

Несколько местных неправительственных организаций и хотели бы провести обучение по тема „Права Человека. Такими организациями являются: "Центр подпершей демократии и прав человека в Абхазии", "Гражданская инициатива и люди будущего" и "Центр развития гражданского общества". Общей целью этих организаций является укрепление гражданского общества. Существует "официальный абхазский "Комитет по правам человека", целью которого является распространение информации о правах человека и который действует как орган в случаях отдельных нарушений прав человека. Большинство средств массовой информации не обладают базисными знаниями концепций прав человека и юридических основ. При пере-

ходе к демократическому обществу неправительственные организации и представители средств массовой информации могут стать инструментом укрепления демократических принципов и институтов.

Цель

Обеспечение доступа к информации о правах человека для всех сообществ; расширение способности местных неправительственных организаций и представителей средств массовой информации расширять свои потенциал прав человека; концентрация на подготовке программ обучения, чтобы знания о правах человека могли распространяться среди большей части населения.

Действия

Организация двух семинаров для неправительственных организаций и представителе 11 средств массовой информации. Каждый будет сконцентрирован на:

- Практическом руководстве наблюдения за гражданскими и политическими правами;
- Распространении законов, касающихся прав человека;
- Руководствах, касающихся работы наблюдателей за правами человека
- Обучения тому, как наблюдать, изучать и сообщать о нарушении прав человека:
- Идентификации других групп в гражданском обществе, которые могут помочь в наблюдении за правами человека.
- Учреждении сети прав человека
- Обучении международной отчетности и процедурам подачи жалоб.

Ожидаемые результаты

Участники семинара ознакомятся с ознакомятся с основными концепциями прав человека, включая международные юридические основы защиты прав человека, обзор, охватывающий систематические нарушения прав человека, специальные компоненты нарушении прав человека, такие как пытки и исчезновения, военные преступления и преступления против человечества, защита беженцев, самоопределение и его пределы, практическое применение международных стандартов и законов, международные процедуры подача жалоб, разработка полевых действий по правам человека.

Бюджет

Поездка в Абхазию 10 человек: 10 000 долларов США

Жилье в Абхазии на 50 человек: I 000 долларов США

Средства существования для 50 человек: 700 долларов США

Гонорары: 8 000 долларов США

Обучающий материал: 3000 долларов США

Непредвиденные расходы: *2* 000 долларов США

Наименование: Образование в области прав человека

Суммарный бюджет; 92 ОСО долларов СМ

Сектор; Защита прав человека

Организация; Двусторонняя

Продолжительность: 24 месяца

Предпосылки

Организация Объединенных Наций придает огромное значения образованию, усовершенствованию и наблюдению в области драв человека, например, через Верховного Представителя по правам человека и Декады Образования в области прав человека с 1995 по 2004г. Обучение в области прав человека должно быть , обеспечено для всех сторон, участвующих в конфликте, в идеальном случае - одновременно, при попытке сохранить и поддержать примирение. Основными группами программы являются преподаватели, инструкторы преподавателей, директор школы и прочие лица, имеющие отношение к обучению. Следует также привлечь лиц, принимающих решение на различных административных уровнях, чтобы гарантировать придачу мероприятию соответствующего значения. Международные неправительственные организации, такие, как Норвежский Совет по делам беженцев и Международная Амнистия, разработали обучающий материал, который может быть приспособлен к условиям Абхазии.

Цель

Распространение знании о Всеобщей Декларации Прав Человека, помощь людям в распознавании нарушений прав человека и их причин; усиление уважения к . правам человека; побуждение детей, подростков и преподавателей

поддерживать защиту прав человека; обеспечение общих знаний о документах, касающихся всеобщих прав человека и содействие их внедрению.

Действия

- Подготовка преподавателей для обучения правам человека посредством демонстрации методология;
- Внедрение прав человека в учебники, особенно по истории и гражданскому образованию;
- Подготовка руководств, касающихся прав человека, для пре подавателей и студентов;
- Привлечение местных неправительственных организаций к подготовке и внедрению программы.

Ожидаемые результаты:

Ожидается, что посредством введения прав человека в школьную систему в качестве компонента гражданского образования, возрастут терпимость к взаимопонимание, что очень важно для реинтеграции мультиэтнического общества. Проект даст возможность детям и молодежи идентифицировать и анализировать нарушения прав человека. Это даст им возможность развить культуру конструктивного диалога. Это также внушит чувство личной ответственности за себя и за сообщество. В сумме это будет содействовать практике демократии на стихийном уровне.

Бюджет

4 семинара по подготовке преподавателей: 24 000 долларов США Введение прав человека в учебники: 15 000 долларов США

Подготовка руководств для учителей по правам человека: 20000 дол.

Оклады местному персоналу: 20 000 долларов США

Административно/эксплуатационные расходы: 8 000 долларов США

Непредвиденные расходы: 5 000 долларов США

- Рабочие процедуры возвращения
- Планирование жилищного вопроса, материально-технического снабжения и безопасности;

- Реконструкция и экономические инвестиции на местном уровне;

- Составление бюджета, управление финансовой деятельностью
- Взаимоотношения с финансирующими организациями;
- Постконфликтное сосуществование и примирение;
- Отношения между местными, районными органами власти и центральным правительством;
- Участие и организация сообществ
- Местные интересы и планирование пропаганды

Ожидаемые результаты

Проект повысит административную квалификацию местных должностных лиц и расширит их кругозор муниципальных чиновников до понимания совместных действий организованной группы лиц. Проект подготовит первые шаги для возрождения и реинтеграции коммунальных сооружений и предприятий, включая реконструкцию систем здравоохранения и образования. Участники ознакомятся с методами мирного сотрудничества, направленного на достижение общих целей в мультиэтническом обществе.

Бюджет

Поездки 40 участников семинаров: 28 000 долларов США.

Жилье: 20 000 долларов США

Средства существования участников и финансирующих лиц:20 000 дол.

Поездки о финансирующих лиц: 8 000 долларов США

Гонорары: 4 000 долларов США

Обучающий материал: 2 000 долларов

Административно/эксплуатационные расходы;4 000 долларов США.

Наименование: Местная администрация в мультиэтническом обществе

Суммарный бюджет; 86 000 долларов США

Сектор; Местная администрация

Организация; Двусторонняя

Продолжительность; 18 месяцев

Предпосылки

Местные выборы будут проведены в Абхазии в марте 1998 г., что не будет признано международным сообществом. Основанный на участках подход реконструкции и развития имеет, однако, де факто дело с органами власти на местного уровне. Подготовительные семинары на сравнительных моделях местной администрации могут обеспечить муниципальных и сельских служащих возможностью изучить способ облегчения реконструкции их сообществ и подготовку к прибытию беженцев.

Цель

Способствовать развитию взаимоотношения сотрудничества в рамках местной администрации для эффективного местного управления в демократическом обществе; усовершенствовать управленческие способности служащих; облегчить постконфликтное сосуществование различных этнических сообществ в Абхазии.

Действия

Проект предусматривает проведение двух подготовительных семинаров для представителей местной администрации. Каждый из семинаров будет сконцентрирован на следующих взаимосвязанных вопросах

-Роль и ответственность местной администрации

-Необходимость местного управления

-Роль местных администраций в отношении возврата мультиэтнического общества;

Наименование; Построение возможностей неправительственных Организаций

Суммарный бюджет; 37000 долларов США

Сектор; Гражданское общество

Организация; Двусторонняя

Продолжительность; 18 месяцев

Предпосылки:

Существование неправительственных организаций, ориентированных на создание гражданского общества, является недавним достижением Абхазии. В начале 1998 г. "официально" Акционировали семнадцать неправительственных организаций. С другой стороны, только семь из них активно вовлечены в осуществление проектов. Организационные возможности, набор членов, управление финансовой деятельностью и стратегия осуществления недостаточно разработаны. Отношения с Финансирующими организациями все еще характеризуются недоверием и нереальными надеждами. Несмотря на это неправительственные организации являются одной из главных основ демократических преобразований и могут сыграть важную роль в программе послевоенного восстановления.

Цель:

Местные неправительственные организация срочно нуждаются в расширении своих возможностей и эффективности подразделений. Основной задачей является оказание неправительственным организациям помощи расширения и их организационных возможностей, особенно в области управления финансовой деятельностью. Местные неправительственные организации я Финансируете организации должны также создать эффективные товарищества для институционального развития неправительственных организаций. Весь потенциал местного участия в реконструкции я разлитии в регионе может быть реализован только при лучшей подготовке персонала неправительственных организации.

Действия

Для местных неправительственных организаций планируется два курса обучения построению возможностей. Каждый будет сконцентрирован на:

- Организационном развитии и групповой динамике;
- Подготовке стратегических планов работу неправительственных организаций;
- Представления альтернативной финансовой стратегии для обеспечения большей финансовой гибкости;

- Подготовке по управлению финансовой деятельностью, т.е. бюджеты, создание резервов и т.п.
- Составлению бюджета и управление движением денежной наличности.
- Подходах к получению денег, подготовке предложений о получении денег, переговорах с финансирующими организациями.
- Оценке возможной опасности зависимости от внешней помощи.

Ожидаемые результаты

Ожидается, что благодаря расширению возможностей организаций, работающих в сообществе, и поощрению независимых инициатив в сфере гуманитарной деятельности, программа восстановления поможет возродить основы мультиэтнического общества. Кроме того поддержка управленческой эффективности неправительственных организаций может помочь местным сообществам найти практические способы разрешения серьезных проблем реконструкции и урегулирования конфликта.

Бюджет

Жилье: 12 000 долларов

Питание: 6 000 долларов

Транспорт и связь: I 000 долларов 8ША

Обеспечение обучающим материалов: I 500 долларов США

Оклады персоналу /планирование, перевод/: 2500 долларов США

Поездки приглашение преподавателей: о 000 долларов США

Гонорары приглашенным преподавателям: 6 000 долларов США

Непредвиденные расходы: 3 000 долларов США.

ПРИЛОЖЕНИЕ У

СУММАРНЫЕ ПРОФИЛИ СРЕДНЕ И ДОЛГОСРОЧНЫХ ПРОЕКТОВ

Наименование проекта	Страница Оригинала	Предполагаемый бюджет
Миогосекторнни Основанное на участках восстановление и развитие	99	23,0 миллиона

Транспортная инфраструктура

Реконструкция дорог и мостов 12,0 млн

Энергоснабжение Календарный контроль 13,6млн

Восстановление генерирования и передачи 103

Водоснабжение и санитарный контроль

Снабжение первосортной водой и 104 3,0млн 60,0 млн

и системы санитарного контроля

Образование

Базисный ремонт начальных школ 106

Сельское хозяйство 107

101/среднесрочный/6,9миллиона /долгосрочный/ 23,8млн

Сельское хозяйство

ИТОГО

/среднесрочный/ 118,5 млн

/средне и долгосрочный / 142,3 млн

Наименование: Основанное на участках восстановление и развитие

Суммарный бюджет: 23 миллиона долларов США /из который 20 миллионов в программных фондах/

Сектор: Многосекторный

Организация: Двусторонняя

Продолжительность: 3 года

Предпосылки

Экономический спад я стагнация, которые последовали за распадом Советского Союза, наряду с разрушениями вызванными Грузино Абхазской войной 1992-93 гг., привели к практической остановке экономической деятельности в Абхазии и нанесли громадный урон ее народу. Когда-то один из наиболее процветающих регионов бывшего Советского Союза, с ориентированный на экспорт производством товаров и услуг, главным образом касательно сельскохозяйственных культур и туризма, экономика Абхазия была сведена до уровней прожиточного минимума. Восстановлению препятствует все еще продолжающееся политическое противостояние с Грузией, невозможность для большинства перемещенных лиц вернуться в свои родные села, введенный Содружеством Независимых Государств режим торговых ограничений, а также почти полное отсутствие капитала.

На первом этапе, касаясь этих вопросов на короткий и средний период, Миссия рекомендует двойной подход, включающий с одной стороны ряд секторных вмешательств, а с другой стороны - две, основанные на участках схемы восстановления и развития; одна из которых охватывает южные районы, а другая - 4 северных района.

Цель

Цель проекта заключается в том, чтобы помочь возрождению сельской жизни в Абхазии посредством целенаправленной деятельности в сфере производства и социальных секторах. Проект должен создать оперативные основы в каждой из двух областей для осуществления программ, направленных на сообщества, которые будут финансироваться из предполагаемых взносов финансирующих организаций, при этом первоначально намеченная сумма составляет по 10 миллионов долларов США для каждой из схем. Эти источники будут использоваться в тесной связи с бенефициарами и интегрируют различные секторные вмешательства на сельском уровне, при полном участии существующих избранных сельских советов и районных собраний, а там, где их до сих пор нет, посредством специальных механизмов консультаций с сообще-отвами-бенефициарами.

Второй важной задачек является укрепление возможностей сообществ принять перемещенных людей, которые захотят вернуться в свои родные места, и облегчение их реинтеграции и возобновление нормальной жизни.

Действия

- Создание рабочих структур, основанных в местах, приемлемых для обеспечения оптимального возможного географического и функционального охвата двух, основанных на участках схем, адекватно укомплектованных персоналом управленческого аппарата и техническим персоналом и оснащенных транспортными средствами я офисным оборудованием.
- Учреждение посредством консультаций с районными и общественными органами рабочих механизмов участия сообществ в принятии решений, касающихся характера, масштаба выбранных действий по оказанию помощи и их осуществления применительно к степени возможного потенциала помогающих сообществ.
- Подготовка и начало осуществления ряда основанных на участках программ восстановления и реинтеграции с целью возобновления деятельности местных производственных систем, главным образом в области сельского хозяйства /цитрусы, чай, орехи, тунг, домашний скот/, включая механизмы маркетинга, физическую и социальную инфраструктуру сел, местные службы образования и здравоохранения, а также вопроси, касающиеся окружающей среди и

прав человека.

- Ожидаемые результаты

Посредством выбора специфических географических участков для осуществления программы, не делая никаких различий между категориями бенефициаров, будь то постоянные жители или возвращающиеся беженцы, программы помогут запустить процесс примирения и обеспечить прочную основу для более широкой политики содействия консолидации мира и общественной солидарности.

Планируя управление и распределение ресурсов в свете местной ответственности, основанные на участках схемы будут содействовать дальнейшей децентрализации административной практики, которая была провозглашена официальной политиков, одновременно создавая связи между институтами местного уровня и соответствующими организациями на уровне районов и регионов.

Возрождение экономической деятельности и восстановление достояния сообществ, поврежденного войной или пострадавшего от длительной запущенности являются существенными предпосылками восстановления социальной структуры сообществ. С помощью воссоздания физической и социальной инфраструктуры, обеспечения микрокредитами для стартового возрождения производственных секторов и с помощью проектов интенсивных общественных работ, внедрение основанных на участках программ внесет значительный вклад в улучшение благосостояния населения.

Бюджет

Основанная на участках структура управления: Затраты на персонал /2 X I миллион долларов/: 2 миллиона дол.

Оборудование и снабжение /21 0,5 млн/: I миллион долларов

Наименование: Реконструкция мостов и дорог

Суммарный бюджет: 6,9 миллионов долларов США/среднесрочный/

23,8 миллионов долларов США/долгосрочный/ Сектор;

Транспортная инфраструктура

Организация: Европейский Банк Восстановления и Развития/Двусторонняя

Продолжительность; Четыре года

Предпосылки

Главная дородная магистраль, идущая по всей длине Абхазии, вдоль побережья Черного моря, имеет хорошее стратегическое расположение, чтобы обслуживать наземные транспортные нужды всего региона. Соответственно важно, что участок автомагистрали восток-запад, соединяющий Россию, Грузию, Армению, Азербайджан, поддерживается в хороша?,: состоянии и относится к высокой "категории, что делает его пригодным для транспортных нужд в будущем. Предложена программа срочного ремонта, удовлетворяющего непосредственные нужды на короткий период Бремени/Приложение ТУ/. За этим делана последовать программа текучего ремонта п реконструкции на средний и длительный период времени.

Цель

Средне и долгосрочный ремонт автомагистралей и второстепенных дорог необходим не только для гарантии существующих инфраструктурных инвестиций, но и для стимуляции экономического возрождения посредством облегчения передвижения людей и товаров, а также доступа на внутренний и внешний рынки. Программа касается не только непрерывного текущего ремонта, перевода в более высокую категорию и нового строительства, но и завершения работ, которые были начаты несколько лет назад. С точки зрения объектов, выбранных для ремонта или реконструкции, средне и долгосрочная программа сливается с прогнозом на короткий период времени.

Действия

-Изучение и проектирование работ, которые должны продолжаться в соответствии с выбранными проектами.

- Участок дороги вдоль реки Ингури до Ингурском ГЭС в нескольким местах был размыт требует полной реконструкции на протяжении 18 км.

- Около 90 км второстепенных дорог в Гальском районе требуют внимания в вида наложения заплат и/или реконструкции на средний период времени.

- В Кодорском ущелье 85 км издаются в ремонте, из которых 60 км в результате частых оползней блокируют существующую дорогу, покрытую гравием. Необходимо создать подразделение дорожных работ, оснащенное бульдозером, ковшовым погрузчиком с опрокидывающимся назад ковшом, двумя грузовиками, чтобы помочь людям, живущим по обе стороны Латы.

- Второстепенные дороги /i/ ведущая на озеро Рида, /ii/ вокруг Нового Афона, /iii/вокруг Дранды и /iv/в окрестностях Очамчире требует внимания в виде наложения заплат и замены дренажных труб.
- Планирование реконструкции мостов через реки Псоу и Кодор и завершение строительства обходной дороги вокруг Сухуми.

Ожидаемые результаты

Систематическое внимание, уделяемое наземной транспортной инфраструктуре с целью компенсации многолетней неспособности обеспечить нормальную эксплуатацию, является предпосылкой экономического и социального возрождения в Абхазском регионе.

Предполагаемая разбавка бюджета

Второстепенные дороги

Дорога вдоль реки Ингури на север по направлению к Ингурской ГЭС : 100ОС00 долларов США

Второстепенные дороги в граница Гальского района /90 км/:

I 520 000 доларов

Ущелье реки Кодори: /85 км/: 1 100 000 долларов

Другие второстепенные дороги

Озеро Рица/35 км: 665 000 долларов

Новый Афон: 30000 долларов

Дранда: 30000 долларо

Очамчире: 75 000 долларов

Промежуточный итог второстепенных дорог: 4 410 0 00 долларов

.Городские дороги

Сухуми: 2 320 000 долларов

Гудаута: 80 000 долларов

Пицунда: 100 ООС долларов

Промежуточный итог городских дорог: 2 500 000 долларов

ДОРОГИ и мосты

Мост через реку Псоу, строительство нового моста:

600 000 долларов

Мост через Кодори, замена металлических пролетов бетонной конструкцией: 200 000 долларов

47 мостов, периодическая эксплуатация, ремонт и расширение:

7 000 000 долларов

Завершение реконструкции объездной дороги вокруг Сухуми:

16 000 000 долларов

Суммарная долгосрочная реконструкция дорог и мостов:

23 800 000 долларов

Суммарная среднесрочная реконструкция дорог и мостов:

6 910 000 долларов

Наименование; План выработки я передачи энергии

Суммарный бюджет: 12 миллионов

Сектор: Энергетика

Организация: двусторонняя

Продолжительность; 3 года

Предпосылки;

Электрическая система пострадала от военных действий и отсрочки текущего ремонта. В результате система, недостаточно мощная и терпит громадные убытки.

Цель:

Усовершенствование надежности, уменьшение потерь, увеличение мощности, снижение перегрузки оборудования и поддержка экономического к социального возрождения Абхазии.

Действия

- Модернизация высоковольтных линии по районам
- Модернизация передаточных линий по районам
- Строительство достаточного количества малых гидроэлектростанций, чтобы увеличить мощность до 28 мегаватт

Ожидаемые результаты

Ожидается, что к концу проекта региональная инфраструктура будет значительно модернизирована посредством строительства. Ожидается, что проект сделает несколько больших шагов по направлению к созданию системы надежного производства электроэнергии и передачи.

Бюджет:

Установка высоковольтных линий: 4,4 миллиона долларов

Установка линий электропередач: 4,4 миллиона долларов

Строительства малых гидроэлектростанций: 3,2 миллиона, долларов

Наименование: Модернизация систем водоснабжения и санитарного контроля

Суммарный бюджет: 1Ь,6 миллионов долларов США

Сектор: Водоснабжение и санитарный контроль

Организация: Европейский банк Реконструкции и Развития/двусторонняя

Продолжительность: 4-5 лет

Предпосылки

Существующие системы водоснабжения, сбора и переработки сточных вод, а также сбора и удаления твердых отходов в Абхазии находятся на грани полного

распада в результате разрушения имевшего место в ходе военных действий 1992-93 гг., и отсутствия средств, что привело ко всепроникающей запущенности инфраструктуры и возможности получения средств для непрерывных операций . Возможность крупномасштабного загрязнения столь велика, что для предотвращения катастрофических последствии для здоровья населения, требуется сильное вмешательство. Была предложена аварийная программа, включающая самые срочные действия, необходимые на короткий период времени.

Цель

Предлагаемые средне и долгосрочные вмешательства разработаны для консолидации результатов краткосрочных проектов на участках гражданских работ и снабжения оборудованием, запасными частями, и химикатами для хлорирования и проведения лабораторных работ. Следует отдать приоритет продолжающимся и завершающим леерам этого краткосрочного проекта, а также началу институциональных и управленческих реформ, которые будут необходимы для выполнения долгосрочных задач.

действия

-На участке службы водоснабжения и переработки сточных вод возникнут значительные дополнительные потребности в оборудовании, таком как грузовики и трактора, трансформаторы, включая запасные части, погружные насосы и средства, необходимые для восстановления поврежденных Еодопроводных магистралей и перерабатывающих сооружений.

-Всфере гражданских работ будет ощущаться постоянная необходимость ремонта насосных: станций и лабораторных структур, в строительстве защитных насыпей в местах, где речная эрозия создает угрозу колодцам и насосным станциям, в защите систем распределения и в бурении новых колодцев.

-При решении организационных вопросов будет необходимо создать базу донных частных, промышленных и институциональных потребителей, учредить поощрительные механизмы сбора данных, а также создать аварийные бригады для ремонта оборудования и устранения утечек и калибровать и осуществлять уход за лабораторным оборудованием.

- В области сбора и удаления твердых отходов необходимо обеспечение оборудованием, таким, как грузовики и грузовики для подвозки песка к местам захоронения отходов.

-Организационные и институциональные вопросы должны включать разработку процедур и стандартов ухода за земляными насыпями и ликвидацию земляных насыпей в черте города, а также открытие новых участков.

Ожидаемые результаты

Как только работы по реконструкции будут продвинуты вперед, возникнет необходимость в мобилизации дополнительных средств модернизации служб водоснабжения и переработки сточных вод для удовлетворительных устойчивых уровней. Весьма приблизительные подсчеты показывают, что для завершения этой задачи в течение длительного периода времени понадобится 24 миллиона долларов США.

Предлагаемая разбивка бюджета

Службы водоснабжения и переработки сточных вод

Оборудование и запасы:

Обеспечение тракторами и грузовиками /16 единиц/1 600000долларов

Трансформаторы для насосных станций: 5000000 долларов

Погружные насосы для полей колодцев/70 единиц/: 2 000000 млн.

Восстановление поврежденных водопроводных магистралей и гидрантов: 2 300 000 долларов

Восстановление |отдельных сооружений по переработке воды: 3 000 000 долларов

Гражданские работы:

Ремонт насосных станций и лабораторий: 500 000 долларов

Строительство защитных стен: I 000 000 долларов

Защита систем распределения: 300 000 долларов Операции по бурению: 100 СОО долларов

Организационные требования:

База данных и развитие системы оплаты: 1 000 000 долларов

Создание ремонтных бригад: 100000 долларов

Обучение и планирование: 750 000 долларов

Промежуточный итог служб водоснабжения и переработки сточных вод:

12 150 000 долларов

Удаление твердых отходов

Оборудование и запасы

Грузовики для сбора отходов и другие грузовики: 300000 дол.

Эксплуатация земляных насыпей и разработка процедур:50000дол.

Организационные требования:

- Создание центрального сбора и удаления отходов: 100000 дол.

Закрытие старше земляных насыпей и открытие новых участков:

300 000 долларов

Кампания по информированию общественности: 200 000 долларов

Изучение сортировки повторного использования отходов:

500 000 долларов

Промежуточный итог удаления твердых отходов;

-I 450 000 долларов

Наименование: Базисный ремонт начальных школ

Суммарный бюджет: 3 миллиона долларов США

Организация: Детский Фонд ООН

Сектор: Образование

Продолжительность: 5 лет

Предпосылки

Конфликт в Абхазии нанес тяжелый удар по системе образования. Почти- все школьные здания били разрушены Или повреждены, или, как во многих случаях ограблены. После войны некоторые 'школы стали действовать, по во многих случаях остаются без отопления, освещения, водоснабжения, санитарных приспособлений. Этот вопрос нельзя отнести к числу легко осуществимых, поскольку многих предметов на ринке нет /количественно, и качественно/. Многие школы для обеспечения нормального функционирования требуют капитального ремонта. Необходимы более детальная оценка.

Цель

Для осуществления базисного ремонта и восстановления школ, включая водоснабжение, санитарным контроль, гигиенические сооружения и отопление, обеспечение нормальной среда для хорошего начального образования для всех детей. Проведение технической инспекция физического состояния зданий, используемых под школы. Проведение болеледетальной оценки, школа за школой /85, согласно данным департамента образования, Сухуми/ для более четкого определения потребностей в материалах и финансах.

Действия

Помощь при проведении технической инспекции зданий, используемых под школы в момент их физического состояния, во избежание несчастных случаев.

- Помощь при проведении более детальной оценки для более четкого определения потребностей в материалах, работе и финансах.
- Оказывать помощь и контролировать вместе с родительски комитетам ремонтные и восстановительные работы гарантировать, что основные приспособления, такие, как водоснабжение, санитарные приспособления функционируют.
- Ожидаемые результаты

  - Все школы характеризуются физическим состоянием, гарантирующим качественное поучение образования -для всех учеников начал ной школы. Это гарантирует хорошую посещаемость и предотвращает выпадение детей из систему начального образования

Наименование: Долгосрочное восстановление чайной индустрии

Суммарный бюджет: 60 миллионов долларов США

Сектор: Сельское хозяйство

Организация: Продовольственная и сельскохозяйственная организации ООН

Продолжительность: 5 лет

Предпосылки

До начала 1990-х годов чайные плантации играли жизненно важную роль в экономике региона. Грузия производила 120 000 метрических тонн чая ежегодно, 98$ которого экспортировалось в страны СНГ. После распада Советского Союза чайная индустрия пришла в полный упадок. Вследствие экономического кризиса,

сопровождаемого гражданским несогласием и его последствиями, возникла фундаментальная угроза для основы чайной индустрии - ее плантаций; Например существует опасность потери приблизительно 1200 га земли в Абхазии, используемой для выращивания чая, и, согласно данным правительства Грузии, начиная с 1990 г. было разрушено 10 000 га чайных плантаций. Кроме того было потеряно 14 чайных Фабрик. Учитывая экономическое значение чая, особенно для экономики сельского хозяйства, и пригодность почвы для возделывания чайных культур, предлагается проект и восстановления плантаций и фабрик.

Цель

Увеличение производства чая, производство чая экспортного качества, увеличение относительных доходов сельских сообществ, занятых производством чая; возрождение возможностей существующих чайных плантаций и фабрик.

Действия

-Внедрение подходящего цикла обрезки;

-Создание и эксплуатация дренажной системы для плантаций;

-Распределение удобрений для улучшения органического статуса почвы

- Внедрение стандартной системы ощипки
- Изучение рынка и идентификация надежной рыночной позиции для произведенного чая.

Ожидаемые результаты

Ожидается, что по завершении проекта возрастет производственные плантации будут восстановлены, а кусты омоложены благодаря правильному ощипыванию и агрономическим процедурам увеличатся сельские дохода и возрастет землепользование.

сопровождаемого гражданским несогласием и его последствиями, возникла фундаментальная угроза для основы чайной индустрии - ее плантаций; Например существует опасность потери приблизительно 1200 га земли в Абхазии, используемой для выращивания чая, и, согласно данным правительства Грузии, начиная с 1990 г. было разрушено 10 000 га чайных плантаций. Кроме того было потеряно 14 чайных Фабрик. Учитывая экономическое значение чая, особенно для экономики сельского хозяйства, и пригодность почвы для возделывания чайных культур, предлагается проект и восстановления плантаций и фабрик.

Цель

Увеличение производства чая, производство чая экспортного качества, увеличение относительных доходов сельских сообществ, занятых производством чая; возрождение возможностей существующих чайных плантаций и фабрик.

Действия

-Внедрение подходящего цикла обрезки;

-Создание и эксплуатация дренажной системы для плантаций;

-Распределение удобрений для улучшения органического статуса почвы

- Внедрение стандартной системы ощипки
- Изучение рынка и идентификация надежной рыночной позиции для произведенного чая.

Ожидаемые результаты

Ожидается, что по завершении проекта возрастет производственные плантации будут восстановлены, а кусты омоложены благодаря правильному ощипыванию и агрономическим процедурам увеличатся сельские дохода и возрастет землепользование.