

25.09.92 г.

Ровно два года назад, завершив свое выступление здесь, я сошел с этой трибуны, как мне думалось, в последний раз. Да, я предвидел свой уход с поста Министра иностранных дел СССР, как предвидел приближение грозных перемен в его жизни. Перед тем, как приехать сюда, я перечитал эту речь. Идеи, которыми вдохновлялась она и по сей день непоколебимы.

Они помогли дать прогноз, удостоверенный этим днем. Я говорил тогда, что все народы СССР выходят на политическую арену и обретают свои исконно национальные дела. Все они, и моя родина в том числе, выложились перед безжалостным накатом экономического кризиса, и об этом тоже говорилось в призыве к мировому сообществу, создать международную комиссию, снять его негативные последствия.

Я говорил тогда, что после окончания "холодной войны" на сцену мировой политики выйдут новые зловещие фигуры, что срыв попыток встать на путь демократии породит хаос и новые диктаторские режимы. За прогнозом об угрозе возникновения новых вооруженных конфликтов, массового захвата заложников, распространения терроризма, следовал вывод о необходимости создания региональных структур безопасности, действующих под эгидой ООН. Уже тогда два года назад остро ощущалась потребность в доктринальном осмыслении реальностей современного мира, пересмотре старых и выработке перспективных принципов взаимоотношений внешней и внутригосударственной сферах. Я говорил об этом, как министр иностранных дел великой державы. Теперь говорю об этом, как представитель малой по сравнению с прежними величинами. Однако резкая смена масштабов не уменьшает проблем. На маленькой частице земли под названием Грузия, которую история распяла на неополитическом кресте, неопостижимым образом сошлись все те же беды и противоречия, которые империя заложила в свой генетический код, постоянно провоцируя их, которые и сейчас, после ее гибели продолжают сотрясать нас. Все то, о чем я думал и говорил, что предсказывал сбылось в судьбе моей Грузии.

И здесь не надо быть ясновидящим, для этого достаточно знать систему с которой имеешь дело. Предсказать значительные события будущего, сказал кто-то из великих, не более сложная задача, чем отгадать прошлое. Если совершившиеся события оставляют следы, то законно предполагать, что у будущих есть корни. Система была обречена. В августе 1991 года, ее попытались спасти присущими ей же методами, тайным сговором, поправлением закона, применением силы.

Я неоднократно предупреждал о возможности переворота и тоталитаристского реванша. И если бы из этого были сделаны выводы, то мы имели бы дело не с хаотическим развалом огромной державы, а с относительно безболезненным и управляемым переходом к новому состоянию, к образованию новых государств. Темпы распада оказались неожиданными для мирового сообщества. Оно было застигнуто врасплох и теперь видит, как обнажившиеся корни дают новые побеги насилия и катастроф. Пример Грузии показателен, здесь наличествует глубокий, социально-хозяйственный кризис. Крушение империи сопровождалось возникновением диктаторского режима, здесь спровоцировано несколько внутренних конфликтов.

Сепаратизм угрожает маленькой стране разрывом и дроблением ее исторической территории на карликовые образования. Здесь воцарились террор, массовые похищения людей. И наконец, здесь, как нигде, велика опасность скрещивания существующих внутренних конфликтов с конфликтами в соседних государствах, перерастающих в региональные, а затем и в континентальные войны на межнациональной и религиозной основе. Напомню, что, подобно другим странам, Грузия была включена в союз военной силой, и эта сила вдохновлялась идеологией, которая приносила в жертву классовой борьбе общечеловеческие цели и национальные ценности. В свете этой идеологии не имела значения целостность исторически сложившихся территориальных границ. Они перекраивались и перераспределялись по ориентации пролетарского интернационализма. Сформировалась такая государственно-политическая, административная территориальная структура, которая несла в себе зародыш недовольства, глухой вражды, потенциального противостояния внутри республик и между ними.

В наше будущее закладывались бомбы замедленного действия, пока власти идеологии и репрессированного принуждения скрепляли эту разнородную общность. Бомбы бездействовали, но как только эта власть была устранена, они взорвались. Сегодня взрывная волна огромной мощности разрывает эти государства. Это угрожает и Грузии. История ее борьбы за государственность насчитывает не одно столетие, и шла она с формированием самобытной культуры, защитой веры и языка. В 337 г. н.э. христианство, как государственная религия, благославляет порыв страны к единению в ~~общий~~ для нее границах.

В II–I2 вв., став мощным государством в Передней Азии, Грузия создает центры своей культуры за пределами своих границ в различных государствах.

Портрет Грузии будет неполным без ~~единой~~ единой, весьма существенной черты. Издревле вовлеченная в движение народов, идей, культур она

утверждала расовую, религиозную терпимость, как канон своего бытия. Вынужденная сражаться с могущественными внешними силами, она не страдала религиозным фанатизмом. В ее столице площадью в I кв. километр вы можете увидеть Грузинскую православную церковь, армяно-грегорианский храм, мусульманскую мечеть, еврейскую синагогу, лютеранскую кирху.

Христианская с 4 века Грузия в своих важных исторических провинциях познала и ислам, и не было между ними вражды и розни, как не было никому отказа в праве жить по собственным представлениям и традициям. К несчастью для всех нас на наиболее крутых маршрутах истории это единство подвергалось разрушительным ударам извне и изнутри. Подобное происходит и сегодня.

Считаю своим долгом привлечь ваше внимание к региону Кавказа. Именно здесь и сейчас возникает новый серьезный очаг межрегиональной и международной напряженности. Этот источник новых потрясений, расположен в русле характерной для современного мирового геополитического порядка тенденции смены глобального противостояния, конфронтацией на региональном уровне. Она обрела характер крупномасштабных вооруженных конфликтов, какие мы видим в некоторых странах Европы, в Приднестровье, у нас в Грузии, Закавказье, Средней Азии.

Вакуум идей не терпит пустоты. Давно следовало бы задуматься и проанализировать, что происходит на огромных пространствах от Боснии до Таджикистана, включая Кавказ, с чем мы имеем дело и почему Российские граждане, будь то христиане или мусульмане, живущие на этой огромной территории, обязаны ~~остановить~~ остановить этот опаснейший процесс. Угроза крупномасштабных конфликтов, разжигаемых фундаментализмом любого происхождения, слишком серьезна, чтобы игнорировать ее. Она опасна, когда фанатизм используется фундаментализмом большевистского толка, порождаемым специфическими причинами. Новые конфликты имеют общие признаки. Они развиваются на фоне одновременного или частичного действия нескольких факторов. Это — национально-этническая пестрота, многообразие религий и конфессий, социально-экономическое неравенство народов, тяжелое историческое и политическое прошлое. Ко всем этим, общим для других регионов факторам Кавказа, добавляем своеобразие геополитической ситуации. Расположенный в точке ^{прямого} соприкосновения мощных внешних геополитических сил, он издревле стал духовной зоной между Югом и Севером, христианством, исламом, ареной реализации их устремлений и интересов.

С распадом СССР в регионе образовался простор, открытый для нового соперничества. В силу своей политической, экономической и

военной слабости, новые государства Кавказа неспособны заполнить этот вакуум и создать надежный гарант своей безопасности. Помимо внешних сил, его стремятся использовать различные внутренние деструктивные группировки под прикрытием националистических и псевдопатриотических, сепаратистских, а в последнее время и религиозных лозунгов, преследующих свои корыстные политические цели. Все это прямо или завуалированно дало знать о себе в действиях так называемой Конфедерации горских народов Кавказа, посягнувшей на суверенитет, территориальную целостность и границы Республики Грузия. Действуя против воли северокавказских народов, их законно избранных руководителей, это незаконная, негосударственная, открыто террористическая, по сути военизированная организация, объявила нашу страну, ее столицу зоной бедствия, призвала ~~применять~~ применять любые средства, включая массовый террор. Под маской добровольцев, она засылает в наши пределы наемников, террористов, убийц. У нас на ~~пла-~~зах вспыхивает ~~пламя~~ война, теперь она угрожает не только Грузии.

Вывод однозначен: по сравнению с другими горячими точками в посткоммунистическом мире, Кавказ обладает более высоким потенциалом конфликтности и поэтому представляет большую опасность для международного мира и безопасности. Грузия оказалась в самом центре скрещения кавказских проблем. Но как не раз было в истории, на карту поставлена ее судьба, ее государственность, ее существование. Перед лицом сложного взаимодействия внутренних и внешних сил, мы стремимся осуществлять активную и сбалансированную политику внутри страны, политику демократических преобразований, национального примирения и мирного урегулирования конфликта...

...Мы за развитие дружественных отношений со **всеми** странами региона, сотрудничество с мировым сообществом. Мы благодарны нашим историческим соседям - Турции, с которой заключили договор о дружбе, сотрудничестве, добрососедстве, Ирану, добрые контакты с которым развиваются с прямой выгодой для обеих стран. Наши вековые связи с народами Закавказья, - Армении и Азербайджана, республиками Северного Кавказа, с Украиной, дают нам прекрасную основу для тесного взаимодействия в интересах наших стран. Особое значение для нас, и не только для нас, имеют дружеские отношения с Россией. Она содействовала нам в создании механизма урегулирования грузино-осетинского конфликта, дважды удостоверив принцип территориальной целостности нашего государства и нерушимость её границ. Россия включилась в процесс мирного урегулирования другого конфликта - в Абхазии. Стабильная, демократическая Россия - фактор мирового масштаба и мирового значения. Угроза ей, исходящая от сил тоталитаристского реванша, это - угроза всем нам. В заговоре против Грузии, который сейчас раскрывается во всей полноте,

российская красно-коричневая реакция выступает в одном ряду с крайним фундаментализмом, отечественным фашизмом и фашизмом и сепаратизмом. Мир должен знать об этом, мир обязан помочь укреплению стабильной демократической России и тем самым нам и себе. Таковы сегодня слагаемые нашего геополитического бытия. Исходя из них, мы настойчиво добиваемся создания транс-Кавказского механизма консультации и согласования, Предлагаем начать формирование системы коллективной безопасности Черноморско-Кавказского региона и в этом отношении, мы высоко ценим инициативу Турции, поддерживаем новые институты СБСЕ, ставящие целью предотвращение конфликтов и защиту прав национальных меньшинств, широко распахиваем двери перед европейскими мировыми миссиями по установлению фактов. На сегодня этого уже недостаточно. Конец холодной войны внес в повестку дня необходимость проведения эффективной системы глобальной безопасности. События развиваются с опережающей скоростью. Европейский процесс отстает от них, значительно опоздав с ответом на вызов времени перемен. С большим опозданием реагировала и ООН на серьезные сдвиги в различных регионах мира и первым долгом в бывшем СССР. Мы приветствуем смелые инициативы генерального секретаря ООН господина Бутраса Гали, направленные на то, чтобы придать организации динамичность, способность быстро откликаться на запросы времени. Его доклад с повесткой дня для мира верно ставит вопрос о многоплановом подходе ООН в проблемах современности. Хорошо, что создана авторитетная независимая комиссия, выступающая в роли

Не надо бояться реформы, которые так необходимы. Я в первую очередь говорю о взаимосвязанных вещах — поддержание мира и строительство новых независимых государств. В связи с этим позвольте высказать ряд предложений

I. Первое предложение касается формирования глобальной сети профилактики урегулирования внутренних конфликтов.

Специальные наблюдатели ООН в горячих точках, региональные бюро, миссии, информационные центры, помогут получить цельную картину, выработать конкретные решения. Такие механизмы должны базироваться непосредственно в конфликтном регионе. В нашем примере — на Кавказе. Их основой может послужить представительство ООН в Тбилиси.

Предлагаем также расширить существующий мандат Верховного Комиссара СБСЕ по национальным меньшинствам с тем, чтобы при необходимости он мог и формировать генерального секретаря и комиссию по правам человека нашей организации, и самое главное побыстрее задействовать этот институт.

Аналогичные институты с теми же полномочиями могут быть и в других региональных организациях ООН. Необходим специальный орган сбора и обработки информации об официальных этноконфликтах, Выработки заключе-

ний и рекомендаций. В ее функцию входило бы также прогнозирование ситуаций на ранней стадии их зарождения. В рассмотрении конфликтов может быть привлечен Международный суд. По-новому надо взглянуть на роль и возможности Совета безопасности.

Здесь не раз нами ставился вопрос об активизации работы военно-штабного комитета. Теперь, когда нет холодной войны, но есть растущие множества горячих точек, Совету безопасности не обойтись без этой или какой-либо другой аналогичной структуры, позволяющей в полной мере выполнить свои уставные функции.

Государства - члены ООН должны в обязательном порядке информировать Совет безопасности о надвигающихся конфликтах. Уклонение от этой безопасности не может быть оставлено без санкции. Мы обязуемся представлять в ООН, его Совету безопасности ежегодные доклады о положении дел в сфере охраны прав человека национальных меньшинств в кризисных ситуациях, которые могут привести к серьезным осложнениям в стране и регионах. У этой проблемы есть еще одна движущая грань - информационная. Соперничество выбрасывается на газетные полосы, радио и телеэфир, и побеждает та сторона, у которой больше технологических возможностей, денежных ресурсов, шире доступ к средствам и работникам массовой информации. Общественное мнение формируется односторонне и стихийно, но это еще полбеда. Беда в том, что эта партизанская война в прессе подпитывает почву конфликтов и усложняет их урегулирование. Мы видим выход в создании центров, распространяющих объективную информацию под эгидой международных информационных.

2. Проблема беженцев. Этноконфликты многократно умножены числом. Никто сейчас не назовет точной цифры, никто не знает сколько нужно средств для помощи беженцам, и что следует принимать в первую очередь, чтобы исключить новые конфликты после возвращения к местам пребывания. Здесь тоже нужна система наблюдателей. Необходимо более масштабная, чем иные организации помощь, способная не только поддержать, но и придать процессу большую управляемость. На наш взгляд надо основательно реформировать всю работу службы Верховного ~~Секрета~~ Комиссара по делам беженцев.

3. Всеобщий и всеобъемлющий контроль за распространением оружия. Сформировавшиеся в недрах тоталитарной системы этнонациональные мафиозные кланы аккумулируют колоссальные средства, необходимые для приобретения вооружений, подкупа военных с целью их привлечения к участию военных действий и тайной передачи техники незаконными формированиями. Национальные силы безопасности и правопорядка молодых независимых государств, не справляясь с этой эпидемией бесконтрольной гонки вооружений. Необходимы международные силы быстрого реагирования.

интересы "голубых касок", независимое агентство контроля за разоружением и введение региональных регистров вооружений.

4. В целях быстрого реагирования ООН в сфере международного правового мышления необходимо создание доктринально-теоретических разработок. Традиционная система нормативных ориентиров беспощадно отстала от стремительных геополитических перемен.

Мир столкнулся с произвольным, односторонним истолкованием целого ряда международнопризнанных принципов. Самочинная, дикая суверенизация, приведшая на практике к покушению на территориальную целостность государств, незыблемость их границ, к превращению больших групп населения в граждан второго сорта тоже стала или станет причиной многих кровопролитных столкновений. К несчастью, сочетаясь с экстремизмом, сепаратизм рушит не только государство, но и правовые системы. Главари сепаратистских движений манипулируют нормами, превращая их в аномалии. Если не остановить экстремистский сепаратизм, мир ожидает дробление и распад, перенос аномалии и хаос за черту XXI века. Недопустимо абсолютизировать один принцип в ущерб другим. Преступно одним добиваться самоопределения, будто не замечая, что бок о бок с ними, на общей территории, веками живут народы, которые невозможно физически удалить оттуда. Эта проблема — проблема современности. Любое стремление, любая претензия, норма и категория должны проверяться человеческими измерениями политики с ее приоритетом равенства прав граждан, прав каждого, независимо от принадлежности к той или другой нации, этнической, языковой или конфессиональной группе. В свете такого подхода требуют защиты права не только национальных меньшинств, но и как бы парадоксально не звучало, граждан, представляющих большинство. Иначе можно столкнуться с модернизированной формой апартеида и этнодиктатуры, как у нас в конфликтной зоне Абхазии, где меньшинство получило право диктовать свою волю большинству. Как это можно прощать? Классический

пример своекорыстного манипулирования правом: по дискриминационному избирательному закону избиратели одной национальности, составляющие 18 процентов населения, направляет в парламент Абхазской автономной республики больше депутатов, чем избиратели другой, которые в Абхазии составляют половину, больше половины населения. Ущемлены права и других групп. Для избрания одного депутата – абхаза требуется втрое меньше голосов, чем одного депутата грузина, русского, армянина и т.д. Такой правовой экстремизм в итоге выливается в экстремизм национальный и политический, приводит к резкой конфронтации, отражающей настроение экстремистской части меньшинства. Руководящая верхушка осуществляет жесткий диктат воли. Идет дело к отторжению исконной территории. Сепаратизм не восприимчив к диалогу и компромиссам. Это мы испытали на собственном опыте. Сепаратизм не желает переговоров, отвергает методы рациональной политики, срывает выполнение соглашений, он подменяет понятия, называя агрессией и оккупацией перемещение войсковых подразделений в пределах нашей собственной территории по разным причинам. Как быть, ведь в Грузии, на грузинской земле жили, живут и будут жить вместе грузины и абхазы В ближайшем будущем Генеральная ассамблея рассмотрит проект Декларации о правах национальных меньшинств. Мы поддержим ее, как поддерживали соответствующие решения СБСЕ. Однако, хочу вновь повторить: любой акт такого рода должен содержать пункт и о доле ответственности меньшинств за поддержание стабильности и мира на территории своего бытования.

Пора также разработать более четкие критерии правсубъективности, самоопределения и ввести в практику оперативную независимую экспертизу фактов произвольного толкования и применения этого права....

5. Ни один из вышеуказанных пунктов не сработает в полной мере, если не будут созданы более действенные механизмы экономической поддержки новой демократии. Эта констатация не колеблет нашей признательности европейским, мировым финансовым институтам благодаря которым мы пока живы еще. Однако факт, остается фактом. Экономика в республиках бывшего союза близка к катастрофе. Спад производства почти не треть, отсутствие энергоносителей, сырья и катастрофически рост цен на эти ресурсы, утрата традиционных поставщиков, рынков сбыта, надвигающаяся

массовая безработица ставит предел демократическим преобразованиям. Со всей ответственностью заявляю: жесточайший экономический кризис в республиках бывшего союза приведет к потрясениям мирового масштаба. Если так будет продолжаться и дальше, неизбежен социальный взрыв огромной силы. Неизбежна смена ценностей, ориентация от демократии к власти сильной руки. За это миру придется платить более высокую цену, чем сейчас. Давайте подумаем, как предотвратить это, какую систему международной надежной экономической страховки можно создать. Совершенно очевидно, что в международных организациях, в первую очередь ООН, должен быть учтен этот момент. Трудно говорить о мировой экономической стабильности в едином мировом пространстве безопасности в отсутствии и без участия ведущих держав мира. Необходимо, чтобы Совет Безопасности реально влиял на положение дел. Раньше я выступал против расширения состава ее постоянных членов, теперь после распада Советского Союза, когда круто изменилась расстановка сил, надо позаботиться о таком составе постоянных членов, которые увеличили бы меру воздействия Совета Безопасности на мировой экономический процесс. И не только на экономический процесс. Следует по-новому, по моему глубокому убеждению, осмыслить роль таких экономических гигантов как Германия и Япония. Попутно замечу, что не оправдались прогнозы относительно этих притязаний США на какую-то особую роль в новых условиях, позволяющую миру диктовать свою волю. Я имею в виду главную основную тенденцию в этой части. Взвешенная внешняя политика этой великой страны не вступила в противоречия с интересами других государств, в конечном итоге способствовала сохранению баланса в пользу мира и стабильности. Мы хотели бы, чтобы США и впредь остались гарантами покоя, порядка и равновесия в новых крайне сложных условиях процесса строительства нового мирового порядка. ООН не может остаться в стороне от материальной поддержки новых демократий. Здесь тоже нужны силы быстрого реагирования — экономического первым делом. А он вполне по силам на новой основе эффективно скоординированного действия мирового банка, международного валютного фонда, других региональных и международных институтов, чтобы полнее содействовать успеху экономических реформ в новых государствах, которые приступили к сложнейшему процессу строительства демократических обществ.

6. Мы просто обязаны внести в международное право норму об индивидуальной ответственности, лиц, провоцирующих массовые беспорядки, жестокость, захват заложников, террористические акты, разного рода блокады — экономические и политические. Наше смутное время наплодило таких людей. Пигмеи поднимают людей против человечности. В истории это уже было, но в таких масштабах как сейчас, мир еще не сталкивался с нашествием мес-

сией, желающих утверждать свою власть над страданиями собственного народа. Лилипуты, опутывающие гулливеров, реальность многих стран и моей в том числе.

7. Все сказанное выше удостоверяет, наша общая ответственность за мир и безопасность требует согласования, координации общих усилий — в политических, экономических, военных, финансовых, экологических областях. Управление процессами в этих сферах на четырех взаимозависимых и взаимосвязанных уровнях. Первая ступень только окрепнет, если организация наша сумеет найти формы поддержки становления новых демократических государств. Вторая ~~возможна~~ при условии согласия в единстве и близости интересов вовлеченных в региональное сотрудничество государств, Основой третьей ступени могут стать такие организации, как СБСЕ, альянс Франции, Черноморского бассейна и другие. Четвертая. — Создание координирующей системы мирового взаимодействия, где главным координатором выступит ООН и соответствующие его институты.

Эта трибуна всегда представлялась мне очень высокой. Я ошущал ее высоту и в то время, когда мир готов был внимать каждому слову представителя огромной и мощной державы, каким бы не было это слово. Такова привилегия сил, но я старался, чтобы наши речи звучали посланием доброй воли, а не злой силы.

Сейчас, когда я говорю от имени маленькой слабой страны, то ошущаю как высока для меня эта трибуна и сколь спасительна для моей родины.

В Мое нынешнее восхождение на эту трибуну включен немалый риск. Очень уж неблагоприятно у нас дома. Слишком часто в Грузии взрываются снаряды ненависти, нацеленные на разрушение демократического созидания, строительство честного, правдивого, открытого миру государства. Это тем более не исключено сегодня в предверии выборов в парламент; когда народ Республики Грузия должен либо одобрить, либо отвергнуть наш путь к демократии и свободе.

И все-таки я приехал, чтобы Грузия не утратила единственный для нее) сейчас шанс сказать миру о своих надеждах, устремлениях, утвердить правду и опровергнуть ложь. Я приехал, чтобы вновь подтвердить верность слову, которое мы дали мировому сообществу. Что из того, что увеличились масштабы и сузились горизонты. Я мыслю, говорю, действую таким принципам и нормам, которые отстаивал здесь в минувшие годы.

Наконец это будет последнее личное признание. Мне очень и очень не доставало вашего мирового сообщества, Вы выслушали меня. Большое вам спасибо. Я злоупотребил регламентом. Но таков порядок, чем меньше государство по масштабам, тем больше требуется регламента. Спасибо.