



საპარტიზო პრეზიდენტი
ПРЕЗИДЕНТ ГРУЗИИ

Главам государств
Содружества Независимых Государств

От имени народа Грузии выражаю глубокую признательность за многолетние усилия, которые предпринимались Вашими дружественными странами с целью содействовать нормализации обстановки в Абхазии.

Серьезность политической ситуации, сложившейся в Абхазии, вынуждает меня вновь обратиться к Вам, рассчитывая на понимание и помощь.

Вам хорошо известна хроника развития конфликта, подготовленного и спровоцированного с целью отторжения этого региона от Грузии. Боевиками сепаратистов замучены и расстреляны тысячи мирных граждан, в их числе председатель Совета Министров Автономной Республики грузин Ж. Шартава, его заместитель армянин С. Саакян, министр промышленности абхаз Р. Эшба, мэр города Сухуми Г. Габескирия, сотни видных общественных деятелей, журналистов, врачей, учителей, представителей других профессий, стариков, женщин, детей. Агрессивно настроенное меньшинство силой захватило власть над всей Абхазией, нагнав на родных мест сотни тысяч жителей грузинской, армянской, русской, абхазской, греческой и других национальностей.

Сепаратистские лидеры Абхазии по сей день продолжают политику насилия и террора, геноцида и этнической чистки неабхазского населения, что было признано на Будапештской встрече глав государств-

59

2

участников ОБСЕ и подтверждено Советом Безопасности ООН и Содружеством Независимых Государств.

Перед заседанием Совета глав государств Содружества в Алма-Ате Вам был представлен подробный анализ причин и последствий, а также пути урегулирования конфликта в Абхазии. Именно тогда, в Алма-Ате, и было принято мудрое решение, отвечающее интересам всех государств СНГ - Меморандум о поддержании мира и стабильности в Содружестве Независимых Государств.

Необходимость принятия подобного документа диктовалась тем, что "неурегулированность конфликтов противоречит основным принципам, положенным в основу существования Содружества". Мы взяли обязательство пресекать "создание и деятельность на своих территориях организаций, групп и отдельных лиц, направленные против независимости, территориальной целостности и неприкосновенности границ, либо на обострение межнациональных отношений, ...".

Примеры Абхазии и Чечни показали, что борьба с агрессивным сепаратизмом требует совместных и решительных действий. Политика уступок сепаратизму, практика его умиротворения, отказ от решительных действий, которые могли бы включить в себя весь комплекс политических, экономических и других невоенных санкций, полностью выявили свою несостоятельность, позволили сепаратистскому режиму в Абхазии закрепить достигнутое военной силой отторжение части территории независимого государства. Попустительство агрессивному сепаратизму в одной стране оборачивается угрозами безопасности интересам других стран, порождая цепную реакцию дестабилизации и вооруженных конфликтов.

Вооруженные конфликты, инспирированные сепаратизмом в государствах Содружества, должны встречать согласованный отпор. В Заявлении Совета глав государств от 26 мая 1995 года было отмечено, что важнейшим условием скорейшего урегулирования конфликта является

неусыпительное соблюдение положений Меморандума от 10 февраля 1995 года всеми государствами-участниками Содружества.

С сожалением приходится констатировать, что несмотря на миротворческие усилия России, СНГ в целом, а также ООН и ОБСЕ, не удалось добиться полномасштабного урегулирования конфликта в Абхазии. Ввод миротворческих сил СНГ в зону конфликта не способствовал решению важнейшей задачи — созданию условий для скорейшего безопасного возвращения беженцев. Миротворческие силы по существу превратились в пограничные войска, за спиной которых даже в зоне безопасности, сепаратистский режим продолжает чинить террор и насилие, строить укрепления и огневые точки, минировать правый берег Ингури, игнорируя решения, принятые на высшем уровне СНГ.

Переговоры в Москве и Женеве используются сепаратистами в качестве прикрытия осуществления планов закрепления насильственного расчленения территории независимого государства — члена ООН и СНГ, ярким свидетельством чего являются и последние консультации, когда в очередной раз сепаратистский режим отверг уже парафированный абхазской делегацией текст Протокола, включающего основополагающие принципы мирного урегулирования:

- безотлагательное, безопасное, достойное возвращение всех беженцев и перемещенных лиц в Абхазию;
- определение принципов политического статуса Абхазии в рамках единого государства — Грузии.

Несмотря на радикальные заявления, сделанные официальными лицами Российской Федерации и документы, принятые в рамках СНГ (Меморандум от 10 февраля 1995 года и Заявление от 26 мая 1995 года), сепаратистский режим в Абхазии бросает наглый вызов не только Содружеству Независимых Государств, но и всему мировому сообществу. Советом Безопасности ООН за последние два года было принято двенадцать резолюций, призывающих к решению конфликта. Деструктивная политика лидеров агрессивного сепаратизма породила тупиковую ситуа-

61

цию, что нашло отображение в докладе Генерального секретаря ООН "О положении в Абхазии, Грузия" от 8 ноября 1995 года, а также в многочисленных высказываниях официальных лиц Российской Федерации".

На карту поставлены авторитет и престиж СНГ. Необходимо перейти от деклараций к решительным действиям. Крупнейшей в мире региональной организации, каковой является СНГ, вполне по силам, тем более при поддержке ООН, европейских структур, заставить лидеров агрессивного сепаратизма внять голосу разума. Есть все предпосылки добиться полномасштабного урегулирования на условиях справедливости и здравого смысла. Вот почему выносятся на Ваше рассмотрение предложения о мерах воздействия на сепаратистский режим, узурпировавший власть в Абхазии. Представляется, что эти предложения должны образом сочетают силовые и политические методы принуждения. Именно сочетание этих мер привело к прорыву многолетнего тупика в процессе урегулирования конфликтов на Ближнем Востоке и в Боснии. Настала очередь СНГ доказать свою дееспособность.

Очевидным является необходимость использования сил, наделенных мандатом на разоружение незаконных формирований, включая т.н. вооруженные силы Абхазии, восстановление конституционного порядка в зоне конфликта, возвращение и защиту беженцев. Миротворческие войска СНГ при сохранении действующего Мандата с выполнением подобной задачи не в состоянии справиться. Следовательно, настало время для принятия кардинальных мер в соответствии со Статьей 12-ой Устава СНГ и пунктом 4 Меморандума от 10 февраля 1995 года.

Россия и закавказские государства заинтересованы в открытии сквозного железнодорожного движения через Абхазию. Это отвечает и интересам интеграционного развития в СНГ. Однако это станет возможным только при условии возвращения всех беженцев и обеспечения их полной безопасности, создания условий для восстановительных работ. Дальнейшая консервация конфликта, длительное нарушение причерноморских и прикаспийских коммуникаций приведут к изоляции южных

республик от всего Содружества. Подобного губительного развития событий удастся избежать только при условии, если государства-участники СНГ безотлагательно и совместно предпримут действенные меры по урегулированию обстановки на Кавказе, в частности, в Грузии.

Мы уверены, что это единственный путь решения, поскольку в противном случае для Грузии остается нежелательная, но неизбежная альтернатива: искать иные пути для восстановления конституционного порядка на территории Абхазии. А это означало бы возобновление военных действий, новые тысячи жертв, новые разрушения и бедствия.

Исходя из вышеизложенного, с целью скорейшего мирного урегулирования конфликта настоятельно прошу Вас поддержать предлагаемый нами проект Решения Совета глав государств о комплексе мер воздействия на сепаратистский режим в Абхазии, Грузия.

С уважением,

Э. Шеварднадзе

