

Документ 8275  
2 декабря 1998г.

## Обращение Грузии о принятии её в члены Совета Европы

Доклад Комитета по Политическим Вопросам  
Докладчик: Терри Дэвис, Великобритания, Социалистическая Группа

### Краткое изложение.

14 июля 1996 года Грузия обратилась в Совет Европы с просьбой о принятии её в члены этой Организации. С 1996 года Грузия была связана с разными видами деятельности Организации, принимала участие в межправительственных программах по сотрудничеству и взаимопомощи, а также в работе Парламентской Ассамблеи в качестве особого гостя-делегата.

Учитывая значительный прогресс в создании плюралистического общества, основанного на соблюдении прав человека и власти закона, Ассамблея рекомендует Комитету Министров принять Грузию членом Совета Европы. Грузии следует продолжать свои реформы, в частности выполнить в рекомендуемые сроки обязательства, выдвинутые Ассамблеей.

### Проект рекомендаций.

1. 14 июля 1996г. Грузия обратилась в Совет Европы с просьбой о принятии её в члены этой Организации. В соответствии с Резолюцией от 11 сентября 1996г., Комитет Министров предложил Парламентской Ассамблее дать своё заключение по поводу этого обращения на основании Резолюции 51(30A).

2. 4 марта 1993 г. Парламент Грузии обратился с просьбой о получении специального статуса гостя Парламентской Ассамблеи, который получил 28 мая 1996г. Рассмотрение обращения было связано с принятием Рекомендации 1247 (1994) по расширению Совета Европы, в которой Ассамблея заявила, что "ввиду культурных связей с Европой, Армения, Азербайджан и Грузия могут обратиться с просьбой о принятии их в члены Совета Европы при условии, если они проявят желание рассматриваться частью Европы".



3. Временный Комитет Ассамблеи наблюдал за проведением Парламентских выборов, проходивших в Грузии 5 ноября 1995 года и отметил, что, несмотря на некоторые факты, рассматриваемые ими как незначительные нарушения, "выборы прошли спокойно и в нормальных, законных условиях".

4. С 1996 года Грузия принимала участие в различных видах деятельности Совета Европы по межправительственным программам по сотрудничеству и взаимопомощи и в деятельности Парламентской Ассамблеи и её комитетах в качестве гостя-делегата.

5. Грузия ратифицировала Европейскую Культурную Конвенцию и Конвенцию о Передаче Приговорённых Лиц и подписала Конвенцию об Академическом Признании Квалификаций Университетов в Европе.

6. Ассамблея признаёт Грузию плюралистическим демократическим обществом, соблюдающим права человека и власть закона и что, в соответствии со Статьёй 4 Устава, она способна и проявляет желание продолжить проводимые в данный момент демократические реформы, для того чтобы привести законодательство страны в соответствие с принципами и стандартами Совета Европы.

7. В Грузии произошли два вооружённых конфликта: в Абхазии (1992-1994гг.) и в Южной Осетии (1990-93гг.). Ассамблея считает, что страна продемонстрировала свою решимость разрешить конфликты мирным способом, что очевидно из значительных улучшений отношений с Южной Осетией.

8. Ассамблея считает, что принятие декларации о дружбе с Абхазией и Южной Осетией, а также увеличение контактов на всех уровнях будет служить построению и укреплению доверия в отношениях с Абхазией и Южной Осетией.

9. Ассамблея призывает лидеров Абхазии вступить в переговоры с правительством Грузии по вопросу автономного статуса Абхазии в пределах признанных международным сообществом границ Грузии, а также по вопросу возвращения перемещённых лиц в Абхазию.

10. Парламентская Ассамблея считает, что Грузия должна:

1. в отношении Конвенций



а. при вступлении в Организацию подписать Европейскую Конвенцию по защите основных прав и свобод человека с поправками, внесенными Протоколами 2 и 11.

б. в течение года после вступления ратифицировать Конвенцию по защите прав и свобод человека, а также Протоколы 1, 4, 6 и 7.

в. в течение года после вступления подписать и ратифицировать Европейскую Конвенцию по предотвращению пыток и бесчеловечному и унижительному обращению или наказанию, а также Протоколы.

г. в течение года после вступления подписать и ратифицировать Рамочную Конвенцию по защите национальных меньшинств и Европейский Устав по региональным языкам и языкам меньшинств.

д. в течение трех лет после вступления подписать и ратифицировать Европейский Устав по местному самоуправлению, Европейскую Конвенцию по зарубежному сотрудничеству, а также Конвенции Совета Европы по выдаче преступников, по взаимной помощи в криминальных вопросах.

е. в течение трех лет после вступления подписать и ратифицировать Устав Совета Европы, а тем временем стараться проводить политику в соответствии с содержащимися в нем принципами.

ж. в течение года подписать и ратифицировать Общее Соглашение по привилегиям и иммунитету, а также Протокол.

з. в течение двух лет после вступления подписать и ратифицировать Женевскую Конвенцию, касающуюся статуса беженцев и относящийся к ней протокол 1967.

## 2. в отношении местного законодательства:

а. в течение двух лет после вступления представить правовые рамки, определяющие статус автономных территорий и гарантирующий им широкую автономию, конкретные условия которых должны обсуждаться на переговорах с представителями этих территорий.

б. в течение одного года после вступления принять закон об электронных средствах информации.

в. в течение года после вступления принять закон об адвокатах.

г. в течение двух лет после вступления принять закон о репатриации и интеграции (включая право на грузинское гражданство) месхетинцев, депортированных при советском режиме, в течение трех лет приступить к исполнению этого закона и в течение семи лет завершить репатриацию месхетинцев.



д. в течение шести месяцев после принятия внести поправки в закон об омбудсменах, так, чтобы отчет о деятельности омбудсмена представлялся парламенту и публиковался каждые шесть месяцев.

е. в течение трех лет принять все необходимые законодательные и административные меры по восстановлению прав собственности или выплате компенсации за потерянное имущество людям, вынужденным бросить свои дома во время конфликтов 1990-94 гг.

ж. в течение трех лет внести поправки в закон об автономном и местном управлении, чтобы обеспечить избрание глав советов вместо их назначения.

### 3. в отношении проведения реформ:

а. сохранить и продолжить реформирование юридической системы, системы общественных обвинителей и полиции.

б. продолжить и усилить борьбу с коррупцией в юридической системе, в системе общественных обвинителей и полиции.

в. в течение трех месяцев после вступления в Совет Европы принять закон, касающийся передачи ответственности за систему тюрем с МВД Министерству Юстиции, и в течение шести месяцев после принятия закона обеспечить эффективное его исполнение.

### 4. в отношении прав человека и меньшинств:

а. обеспечить строгое соблюдение человеческих прав лиц, содержащихся в тюрьмах, продолжать улучшение условий их содержания в тюрьмах и КПЗ.

б. в течение двух лет после вступления пересмотреть дела лиц, приговор которым вынесен за их участие в политических мятежах 1991-92 гг.

в. решительно и беспристрастно осудить виновных в военных преступлениях, совершенных во время конфликтов в Абхазии и Южной Осетии, даже в рядах своих вооруженных сил.

г. основывать свою политику в отношении национальных меньшинств на принципах, заложенных в Рекомендации Ассамблеи, и осуществлять эти принципы на практике в законодательной и административной системах страны.

### 5. в отношении конфликта в Абхазии

а. продолжить попытки урегулировать конфликт мирными способами и делать все возможное для приостановления деятельности незаконных вооруженных групп в зоне конфликта, а также гарантировать безопасность миротворческих сил, Миссии МООННГ и представителям всех международных организаций.



б. способствовать доставке гуманитарной помощи наиболее нуждающимся группам населения, пострадавшего в результате конфликта.

**6. в отношении мониторинга обязательств**

сотрудничать в полной мере в выполнении Резолюции Ассамблеи\* 1115(1997) по соблюдению обязательств государствами-членами Совета Европы, а также в процессе мониторинга в соответствии с Декларацией Комитета Министров от 10 ноября 1994 года.

11. На основе этих обязательств Ассамблея уверена в том, что Грузия может и хочет, в Соответствии со статьей 4 Устава Совета Европы, выполнять условия членства в Совете Европы, предусмотренных статьей 3 Устава, в следующей формулировке: "Каждый член Совета Европы должен принять принципы Закона о Правах использования прав человека и свободы личности, которые должны быть общедоступны, а также искренне и эффективно способствовать реализации целей Совета Европы".

12. Для обеспечения соблюдения этих обязательств, Ассамблея решает, в соответствии с Резолюцией 1115(1997), наблюдать за ситуацией в Грузии с момента вступления страны в Совет Европы.

13. На основе вышеизложенных обязательств Ассамблея рекомендует Комитету Министров:

а. предложить Грузии стать членом Совета Европы.

б. предоставить Грузии 5 мест в Парламентской Ассамблее.

**ОБЪЯСНИТЕЛЬНЫЙ МЕМОРАНДУМ г-на ДЭВИСА**

**Содержание.**

1. Вступление.
2. Историческая справка.
3. Политическая ситуация.
4. Автономные территории.
5. Местные и региональные власти.
6. Власть закона.
7. Соблюдение прав и основных свобод человека.
8. Заключение.



## Приложение.

1. Резолюция (96) 33 по Грузии, принятая Комитетом Министров 11 сентября 1996 года.
2. Сведения известных адвокатов, полученные докладчиками.
3. Программа первого визита докладчиков (13-16 апреля 1998 г.).
4. Программа второго визита докладчиков (28 июля-3 августа 1998 г.).

### 1. ВСТУПЛЕНИЕ.

4 марта 1993 года Парламент Грузии обратился с просьбой о предоставлении ей специального статуса гостя на Парламентской Ассамблее. Некоторое время ответ на просьбу задерживался в ожидании результатов дебатов по поводу географических границ Совета Европы. Этот вопрос был решен Рекомендацией 1247(1994) по расширению Совета Европы, в которой было сказано, что "Армения, Азербайджан и Грузия, ввиду их культурных связей с Европой, будут иметь возможность стать членами Совета Европы, при условии, что они проявят желание рассматривать себя частью Европы".

2. 3 февраля 1995 года Бюро Ассамблеи решило начать процедуру рассмотрения просьбы Грузии о Специальном статусе гостя. С этой целью Временный Комитет Бюро наблюдал за парламентскими выборами, проходившими в Грузии 5 ноября 1995 года.

3. 28 мая 1996 года Парламент Грузии получил Специальный статус гостя. 14 июля 1996 года Грузия обратилась с просьбой о принятии ее в Совет Европы. Комитет Министров в Резолюции (96) 33 от 11 сентября 1996 году призвал Ассамблею дать своё заключение по данному вопросу.

4. По просьбе Бюро Ассамблеи, делегация известных адвокатов (г-н Стэфан Тречсел, Президент Европейской Комиссии по Правам Человека, и г-н Исси Фойгал, судья Европейского Суда по Правам Человека) посетили Грузию с 16 по 20 июня 1997 года, чтобы убедиться в том, насколько законодательная система Грузии соответствует основным принципам Совета Европы с точки зрения плюралистической демократии, власти закона и уважения прав человека. 7 ноября 1997 года Бюро обнародовало отчет о визите и сведения, представленные в Приложении 2 этого доклада.

5. Я был назначен докладчиком 4 декабря 1997 года и дважды посетил Грузию с 13 по 16 апреля 1998 года (Тбилиси) и с 28 июля по 8 августа 1998 года (Тбилиси, Абхазия, Аджария и Южная Осетия).



В моём первом визите меня сопровождал г-н Неммет (Венгрия), докладчик Комитета по юридическим вопросам и вопросам по правам человека, которого в июне 1998 года сменил г-н Келемен (Венгрия), сопровождавший меня во время второго визита. Программы визитов представлены в Приложении 3,4.

6. Я бы хотел поблагодарить власти Грузии и, в частности, Парламент за отличную организацию визитов и за гостеприимство. Я бы хотел выразить свою благодарность посольствам ФРГ и Греции за организацию встреч с дипломатическим корпусом стран-членов Совета Европы в Тбилиси, а также миссии ООН и ОБСЕ в Грузии за содействие в организации визитов в Абхазию и Южную Осетию.

## 2. Историческая справка.

7. В настоящее время площадь Грузии составляет 69700 кв. км., а население -- 5.4 млн. человек. Грузинское государство было основано в 3 в. до н.э. С 18 в. царская Россия взяла на себя роль защитника Грузии и аннексировала её в 1801 г. После первой мировой войны Грузия в течение короткого периода была независимой, после чего была завоевана Красной Армией и была включена в состав сначала Закавказской Федеративной Советской Социалистической Республики, а затем Советского Союза.

8. Когда Советский Союз стал распадаться, Грузия встала на путь независимости. В октябре 1990 г. националистический блок, возглавляемый г-ном Звиадом Гамсахурдия, бывшим диссидентом, набрал 57% голосов на всеобщих плебисцитных выборах. На референдуме 31 марта 1991 года 99% грузин одобрили идею независимости, а 9 апреля 1991 года Верховный Совет Грузии официально объявил о своей независимости. На президентских выборах в мае 1991 года г-н Гамсахурдия 87% голосов был избран Президентом Грузии.

9. Однако, ввиду националистического настроения нового правительства и авторитарного режима Президента Гамсахурдия, ситуация в стране стала ухудшаться. После переворота в январе 1992 года, власть захватили лидеры двух военных группировок (г-н Китовани и г-н Иоселиани), создавших Военный Совет для управления страной. Г-н Гамсахурдия бежал из страны и умер 31 декабря 1994 года.

10. При Военном Совете Грузия пришла в состояние хаоса, усугубившимся вооруженными столкновениями между центральными властями и осетинскими сепаратистами ((в 1990-93 гг.) и абхазскими сепаратистами ( в 1992-94 гг.) Будучи неспособным контролировать



ситуацию. в марте 1993 года Военный Совет обратился к г-ну Шеварднадзе, который согласился возглавить Государственный Совет, сменивший Военный Совет.

11. В октябре 1993 года прошли вторые плюралистические парламентские выборы, на которых прямым голосованием г-н Шеварднадзе был избран президентом Парламента с широкими полупрезидентскими полномочиями. В августе 1995 года Парламент принял Конституцию на основании консенсуса. Следующие парламентские выборы в ноябре 1995 года завершили период политического переворота и установили прочный фундамент для нормального функционирования демократии в Грузии.

### 3. ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ.

Соответствие правилам плюралистической демократии.

12. Как сказано выше, временный Комитет Парламентской Ассамблеи наблюдал за парламентскими выборами в ноябре 1995 года. Они пришли к заключению, что, несмотря на незначительные нарушения, свидетелями которых они явились, выборы прошли спойкойно и, на их взгляд, довольно-таки нормально, в соответствии с законом. Комитет обратил внимание на тщательную подготовку и организацию выборов, на обязательства политических партий, добрую волю и хорошее настроение всех задействованных лиц, включая кандидатов, и на зрелость грузинского электората.

13. В настоящее время создана плюралистическая система, и нет никаких препятствий деятельности разных политических партий. Парламент совершенно независим, что очень важно для противовеса широким полномочиям президента. Парламент уже трижды начинал процедуру импичмента против членов правительства. Все три министра (госбезопасности, финансов и энергетики) подали в отставку, прежде чем процедура набрала темпы. В июле и августе 1998 года Парламент активно участвовал в перестановках в правительстве.

14. Парламент состоит из 235 членов, 150 из которых избраны на основании пропорционального представительства, а 85 по мажоритарной системе. В парламенте представлены 11 партий, 3 из которых преодолели 5%-ный барьер, установленный законом для вхождения в парламент на основании пропорционального представительства (Гражданское Единство, Национал-Демократическая партия Грузии и Всегрузинский Союз Возрождения. Гражданское единство, партия президента Шеварднадзе, в данный



момент находится у власти и имеет большинство мест в Парламенте в результате коалиции с двумя другими парламентскими фракциями.

15. В то время как "официальный" политика развивается, на первый взгляд, в нормальном демократическом русле, в некоторых кругах возникают сомнения в законности настоящего режима, включая выборы 1992 и 1995 гг. "Звиадисты", сторонники бывшего президента Гамсахурдия, являются основными противниками. Другое движение включает сторонников г-на Иоселиани, бывшего члена Военного Совета, который в настоящее время находится под следствием. Эти и другие движения обвиняются в совершении террористических актов, таких как покушения на президента Шеварднадзе в августе 1995 г. и феврале 1997 г., а также взятие в заложники 4 наблюдателей ООН в феврале 1998 г.

16. Не существует никаких препятствий для этих движений, включая "звиадистов", для образования политических партий и принятия участия в политической жизни Грузии и выборах. Миссия в этом уверила г-жа Гамсахурдия, жена бывшего президента, которая является одним из лидеров движения "круглого стола", движения членов парламента, избранного в 1990 г. и свергнутого в результате военного переворота. "Круглый стол" отказывается принимать участие в политической жизни при настоящем режиме и требует восстановить права Парламента 1990 г.

#### 4. АВТОНОМНЫЕ ТЕРРИТОРИИ.

17. Грузия включает следующие автономные единицы:

- Автономная Республика Абхазия (столица: Сухуми);
- Автономная Республика Аджария (столица: Батуми);
- Южно-Осетинская Автономная Область (столица: Цхинвали).

18. Из трех перечисленных только Аджарию можно считать полностью интегрированной в государственные структуры Грузии. В Абхазии и Южной Осетии ситуация была такова, что невозможно было провести парламентские выборы в ноябре 1995 г.

19. Действующий парламент состоит из одной палаты. Однако конституция предусматривает двухпалатный парламент (Совет Республики и Сенат), "так как на всей территории Грузии созданы необходимые условия и органы самоуправления". Сенат будет состоять из членов, избранных в Абхазии, Аджарии и других территориальных единицах Грузии (а также 5 членов, назначенных президентом).



20. Я считаю необходимым тщательно исследовать ситуацию в Абхазии и Южной Осетии, поэтому я посетил эти регионы в рамках моего второго визита в Грузию с 28 июля по 3 августа 1998г. По этому случаю я также посетил Аджарию, приняв приглашение членов парламента этого региона.

### АБХАЗИЯ.

21. Вооруженный конфликт между абхазскими сепаратистами и властями Грузии начался в августе 1992г., а бои были официально прекращены 14 мая 1994г. подписанием договора о прекращении огня. Миротворческие силы СНГ, состоящие из частей российской армии, были расставлены в буферной зоне (вдоль реки Ингур). В регионе также находится 120 невооруженных наблюдателей ООН.

22. Помимо тысяч убитых, как гражданских, так и военных лиц, большая часть Абхазии была опустошена, 250 тыс. людей изгнаны с этого региона. В документах саммита ОБСЕ в Будапеште и Лиссабоне эти действия были осуждены как этническая чистка. Более подробный отчет о начале и развитии конфликта в Абхазии можно найти в докладе по конфликтам в Закавказье (Док. 7793) (докладчик г-н Сейтлинджер), который способствовал принятию резолюции 1119 (1997).

23. Основной проблемой является возвращение перемещенных лиц, в настоящее время проживающих в Тбилиси и в других регионах Грузии. Четырехстороннее соглашение (между Грузией, Абхазией, Россией и ООН) по условиям и процедуре возвращения беженцев и ВПЛ было заключено 4 апреля 1994г. Хотя власти Абхазии в принципе согласны на возвращение, на самом деле они делают его невозможным.

24. Сопротивление абхазской стороны возвращению беженцев и ВПЛ необходимо рассмотреть в контексте демографической ситуации. В 1989г. население Абхазии составляло около 240 тыс. грузин, 93тыс. абхазов и 7 тыс. русских. Так как абхазы не составляют большинство в регионе, который они считают своим, возвращение к предвоенной ситуации могло бы, среди всего прочего, серьезно повредить их требованиям независимости.

25. К маю 1998г. около 50тыс. из 250тыс. перемещенных лиц спонтанно вернулись в регион около буферной зоны, где абхазский контроль ослаблен. Однако в конце мая 1998г. развернулись военные



действия, приведшие к значительным потерям. Большинство всрнувшихся (около 40 тыс.) вынуждены были покинуть свои дома во второй раз. Гуманитарная ситуация остается сложной.

26. Я приветствую сдержанность, проявленную президентом Шеварднадзе, который отказался отправить грузинскую армию во время кризиса в мае 1998г. Деятельность "партизан" (сил грузинского сопротивления) должна быть сыграла роль в развязывании военных действий. Набираемые из перемещенных лиц грузинской национальности "партизаны" проникают на территорию, контролируемую абхазами, и совершают нападения на буферные силы СНГ. Более 60 российских солдат таким образом были убиты.

27. Абхазы попытались придать некоторую видимость законности своему самопровозглашенному "государству". В декабре 1994г. была принята "конституция", а г-н Ардзинба был назначен президентом. Эти действия были признаны Советом Безопасности ООН как нарушения территориальной целостности и суверенитета Грузии. "Парламентские выборы" были проведены в ноябре и декабре 1996г., "местные выборы" - в марте 1998г. Эти выборы были объявлены неприемлемыми Советом Безопасности ООН, Европейским Союзом и ОБСЕ.

28. В Абхазии сложилась тяжелая экономическая и социальная ситуация, которая усугубляется санкциями СНГ. Около 2/3 довоенного населения покинуло Абхазию, найдя убежище главным образом в России, и массовый выезд все еще продолжается. Значительная часть оставшегося населения зависит от международной гуманитарной помощи.

29. Отношения между властями Абхазии и Грузии остаются напряженными. Переговоры продолжаются в Женеве под эгидой ООН, однако все еще нет ощутимого результата. Я присоединяюсь к тому мнению, что необходимо предъявить минимум условий -- стороны конфликта должны отказаться от использования силы, должны быть выполнены условия договора о прекращении огня от 1994 г. и созданы реальные условия для возвращения перемещенного населения.

30. При встрече с президентом Абхазии, г-ном Ардзинба, он заявил, что присоединение Абхазии к Грузии означало бы ассимиляцию абхазского народа и в конечном итоге его исчезновение. Он считает Абхазию независимым государством, не имеющим никаких связей с



Грузией. Соответственно, принятие Грузии в Совет Европы никак не отразилось бы на Абхазии.

31. Абхазия не может наложить вето на членство Грузии в Совете Европы. Я убежден в том, что Грузия продемонстрировала свое желание урегулировать конфликт в Абхазии мирным путем. Власти Грузии сообщили мне, что они согласны предоставить максимальные права на самоуправление, включая право на запрещение национальных законов, касающихся Абхазии.

32. Поэтому я призываю руководство Абхазии согласиться на диалог с грузинскими властями по поводу автономного статуса в пределах международно признанных границ Грузии и возвращение перемещенных лиц в Абхазию.

33. Я уверен, что для установления доверия в отношениях с Абхазией, парламент Грузии должен принять декларацию о дружбе с абхазским народом и развивать контакты с Абхазией на всех уровнях. Я также думаю, что Грузия должна показать пример и провести беспристрастный процесс против лиц, которые совершили преступления во время абхазского конфликта, включая членов собственных вооруженных сил.

34. Власти Грузии должны сделать все возможное, чтобы остановить "партизанское" движение и гарантировать безопасность сил СНГ и ООН. Они также должны в полной мере соблюдать права каждой личности в зоне конфликта, включая лиц абхазского происхождения, вовлеченных в войну.

### ЮЖНАЯ ОСЕТИЯ.

35. Южная занимает площадь 3900 кв. км, что составляет 5,5% территории Грузии. После ухудшения отношений между осетинами и режимом президента Гамсахурдия, Южная Осетия в 1990 году объявила о своей независимости. За этим последовал вооруженный конфликт, который завершился в конце 1992 г. подписанием соглашения о прекращении огня. Около 53 тыс. человек — из которых 39 тыс. осетин и 11 тыс. грузин — покинули регион из-за конфликта. В 1993 г. Южная Осетия приняла конституцию, подтверждающую территориальную целостность Грузии.

36. Настоящее правительство Грузии признает, что националистическая политика г-на Гамсахурдия во многом



содействовала возникновению конфликта. В данное время власти Грузии активно вовлечены в поиск всестороннего политического урегулирования, возвращения перемещенных лиц и полного примирения грузинского и осетинского народов.

37. Был создан совместный наблюдательный комитет для решения различных проблем в отношениях между Южной Осетией и центральными властями. Круг основных проблем включает в себя решение вопроса статуса Южной Осетии, механизма возвращения перемещенных лиц, а также возврата им их собственности или выплата компенсации.

38. Я встречался с командирами совместных миротворческих сил, состоящих из грузинских, осетинских и российских частей. Они подтвердили, что за три года в регионе не было ни одного конфликта на национальной почве, и выразили уверенность в том, что процесс нормализации обстановки будет продолжаться. Сами миротворческие силы являются хорошим примером примирения. Грузины, осетины и русские осуществляют совместное патрулирование и живут в одних казармах. Высоко оценена роль России и ее вооруженных частей в урегулировании конфликта.

39. При встрече с президентом Южной Осетии, г-ном Чибировым, он высоко оценил усилия правительства Грузии и президента Шеварднадзе по примирению. Даже хотя переговоры по статусу Южной Осетии не принесли никаких результатов, они проводятся беспристрастно. В частности, он заявил, что между осетинами и грузинами нет ненависти, и это является наилучшим возможным гарантом невозобновления военных действий. Г-н Чибиров поддержал идею вступления Грузии в Совет Европы.

#### АДЖАРИЯ.

40. Автономная республика Абхазия (2900 кв. км., 4.2% Грузии)-- единственная из трех территорий, где не было вооруженного противостояния с центральными властями. Она пользуется широкими правами автономии, гарантированными ее собственной конституцией. Хотя время от времени возникает напряженность в отношениях с Тбилиси, Абхазия все же является частью Грузии. Ее население, составляющее 392 тыс. человек, в основном состоит из грузин(83%), русских(7%), армян(4%) и греков(2%).

41. На всеобщих выборах в 1995 г. Партия Обновления Абхазии заняла 31 место в Парламенте Грузии. С того времени партия



раскололась на две группы, одна из которых (около 2/3 партии) находится в оппозиции к правительству, т.е. к г-ну Шварцнадзе.

42. Выборы Верховного Совета Аджарии проводились в 1996 и подтвердили лидерство г-на Абашидзе, президента Верховного Совета Аджарии и его партии. Международные наблюдатели не были допущены к выборам. Тем не менее, г-н Абашидзе предоставил мне возможность внести поправки в конституцию Аджарии, для того чтобы международные наблюдатели имели возможность наблюдать за выборами в Верховный Совет.

43. На встрече с Абашидзе он сказал, что хотел, чтобы Конституция Грузии четко обозначила статус автономных территорий, включая экономические вопросы. Абашидзе заявил, что его партия не имеет достаточного доступа к прессе в Тбилиси, в особенности телевидению. Тем не менее, он поддержал желание Грузии присоединиться в Совет Европы.

44. Аджария была членом Ассамблеи Европейских Регионов, неправительственной организации, размещающейся в Страсбурге и имеющей консультативный статус в Совете Европы.

### ВЫВОДЫ.

45. Мой визит в автономные территории подтвердил, что Грузия является государством, желающим урегулировать конфликты мирным путем (в Абхазии и Южной Осетии) и которое уважает все автономии. Это важно, чтобы конституции был обеспечен статус автономных территорий посредством переговоров с представителями.

### 45. Местные и Региональные Власти

46. По данным адвокатов в 1997г. все еще наблюдается серьезная нехватка местного самоуправления в Грузии. С моей точки зрения власти сделали все для возмещения этого недостатка. Был принят закон о местной автономии и местном правительстве, и 15 ноября 1998г. проведены местные выборы.

47. За этими выборами наблюдала делегация Конгресса Местных и Региональных властей Европы. Она описала их как очень важный шаг к установлению органов самоуправления, ответственных за нужды местного сообщества. Тот факт, что выборы, в которых принимали участие многие партии, прошли без значительных нарушений,



показывает, что страна достигла значительного прогресса на пути вступления в семью европейских народов.

48. Однако, законодательство в этом вопросе критикуется оппозицией, в частности то, что на втором уровне (районы, включая города) совет избирается, но мэр назначается президентом. Власти объясняют, что силы мэра и совета сбалансированы и что назначение мэра является временной мерой, необходимой для предотвращения сепаратистских тенденций. На мой взгляд власти должны снова рассмотреть возможность внесения поправок в законодательство для того, чтобы, в конечном счете, упразднить систему назначения мэров.

#### 6. Власть закона.

##### Создание законодательной системы.

49. Около 200 законов было издано со времени вступления в силу конституции 1995 года. Они включают в себя законы о судах, Конституционном суде, омбудсмене, референдумах, местном самоуправлении и местной администрации, прокуратуре и госбезопасности, а также кодекс уголовных и гражданских процессов и гражданский кодекс (в уголовный кодекс уже были внесены поправки). В большинстве случаев эти законы основаны на опыте демократических стран и консультации со стороны международных организаций, включая Совет Европы. Я полностью разделяю мнение известных юристов, что "значительные усилия были предприняты и предпринимаются для того, чтобы сделать Грузию государством, основанным на власти закона."

##### Правоохранительные органы.

##### Суды.

50. Необходимы законы для нормальной работы судов: закон о Конституционном суде, закон о судах, а также уголовный и гражданский кодекс. Был создан Совет Юстиции, ответственный, помимо всего прочего, за подбор кандидатов в судьи и за их отстранение.

51. В настоящее время осуществляется реформирование судебной системы; одним из новых требований является то, что все судьи должны быть отобраны путем тестирования и пройти подготовку. Цель этой реформы-- противостоять некомпетентности и коррупции, распространенной среди судей, находящихся в данный момент на посту.



52. Первое тестирование судей было проведено в мае 1998г. под наблюдением международных экспертов. Было представлено 296 кандидатов, 45 из которых прошли. Следующее тестирование будет проведено в октябре 1998г., и каждый год эта процедура будет проводиться дважды. Совет Юстиции предполагает, что в течение года все 298 постов будут вновь заняты. Независимость новых судей будет гарантирована значительным повышением зарплаты.

### Прокуратура.

53. В соответствии с конституцией и законом о прокуратуре, функции последней сейчас соответствуют демократическим стандартам: предъявление уголовного иска, ведение расследований, приведение в исполнение приговоров и ведение судебного процесса. Основное право пересматривать законность государственной деятельности, являвшееся основным правом "прокуратуры" при советском режиме, было упразднено.

54. Для того, чтобы повысить компетентность и честность работников прокуратуры, в 1999-2000г.г. планируется полная замена состава, в соответствии с теми же принципами, которыми руководствуются при судебной реформе. Согласно заявлению генерального прокурора, за "незаконные решения" четыре прокурора были уволены в 1997г. и еще 5 за первые полгода 1998г. Два прокурора были недавно обвинены в коррупции.

### ПОЛИЦИЯ

55. Организации по правам человека обратили внимание на частые случаи злоупотребления в полиции (коррупция, насилие, включая пытки, незаконное задержание). Власти допускают, что отдельные случаи могли иметь место, и требуют, чтобы обвинения, выдвинутые против полиции, были расследованы, и, в случае их подтверждения, были приняты жесткие меры.

56. В результате этого за последние 2 года 1000 офицеров полиции было уволено. По словам Генерального Прокурора, за 1997г. и первое полугодие 1998г. 96 офицеров полиции обвинены в совершении различных преступлений.

57. Большое внимание уделяется подготовке полицейского состава при помощи международных организаций и нескольких европейских стран.



58. Необходимо отметить, что наряду с Министерством Внутренних Дел существует Министерство Государственной Безопасности, унаследовавшее структуру бывшего Комитета Госбезопасности (КГБ). Тем не менее, его обязанности изменились и теперь включают контрразведку, защиту конституции, борьбу с терроризмом, контрабандой и торговлей наркотиками. Права и обязанности этого органа были ясно определены в недавнем законе о государственной безопасности.

### АССОЦИАЦИЯ АДВОКАТОВ.

59. Готовится новый закон о юристах. Юристы, с которыми я встречался, сказали мне, что коррупция и некомпетентность судей, офицеров полиции и прокуроров имеют обратный эффект в их работе. Демократические принципы права на защиту, изложенные в законе, систематически не применялись на практике. Однако ожидалось улучшение в этом отношении после завершения судебной реформы.

### 7. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ И ОСНОВНЫХ СВОБОД ЧЕЛОВЕКА.

60. Права человека признаны конституцией и гарантированы особыми механизмами. Например, отдельные граждане и омбудсмен могут обратиться непосредственно в Конституционный Суд, если они сочтут, что законодательная мера препятствует их конституционным правам и свободам. Существует парламентский комитет по правам человека и по правам национальных меньшинств. Также Президентом Шеварднадзе был создан национальный Совет безопасности по правам человека, и омбудсмен уже приступил к своим обязанностям.

### СМЕРТНАЯ КАЗНЬ.

61. Следуя фактическому мораторию на смертную казнь, объявленному в феврале 1995г., и официальному мораторию, объявленному в декабре 1996г., смертная казнь была упразднена осенью 1998г. поправкой в уголовный кодекс. Уже вынесенные смертные приговоры были смягчены на длительные тюремные заключения.

### ПОЛИТИЧЕСКИЕ ЗАКЛЮЧЕННЫЕ.

62. Некоторые правовые организации (такие как Международная Хельсинская Организация по правам человека и Кавказский Исследовательский Центр по Правам Человека и Конфликтологии) утверждают, что имеются политические заключенные, в частности



сторонники бывшего Президента Гамсахурдия. Власти утверждают, что люди, о которых идет речь, были осуждены за обычные преступления (владение оружием, диверсионная деятельность, убийство или попытки убийства).

63. На своем заседании в Грузии в июле 1998г. подкомитет по правам человека обсудил этот вопрос и даст свое заключение. Однако, основываясь на моих беседах с различными неправительственными организациями и представителем офиса ОБСЕ по правам человека, я в общем считаю, что существуют основания для пересмотра дел лиц, осужденных или задержанных за участие в политических переворотах 1991 и 1992г.г.

### АМБУДСМЕН.

64. В мае 1996г. был издан закон об омбудсмене, и г-н Давид Саларидзе был назначен на эту должность. В настоящее время создается институт правозащитника (здание и штат), который ещё не успел доказать свою эффективность. Однако гражданские лица уже начали подавать жалобы.

65. При встрече с г-ном Саларидзе я не смог получить достаточно информации, чтобы сформировать мнение о том, как работает омбудсмен. Поэтому я считаю, что омбудсмен должен каждые 6 месяцев (вместо одного раза в год, как это предусмотрено) представлять доклад о своей деятельности. Доклад должен быть опубликован после принятия его Парламентом.

### ТЮРЕМНАЯ СИСТЕМА.

66. Условия содержания в тюрьмах подвергаются критике со стороны правовых организаций, и известные юристы считают условия содержания неприемлимыми. Тем не менее при посещении этих центров они не почувствовали, чтобы заключенных унижали или подвергали пытке.

67. Власти сообщили мне, что принимаются меры по улучшению условий содержания и, в частности, жестоко наказываются нарушения прав человека. Сознавая серьезность ситуации, Президент Шеварднадзе издал указ об улучшении защиты прав человека.

68. Международный Комитет Красного Креста и международные организации имеют доступ во все места заключения, где они могут



лично беседовать с любым заключенным. Такие встречи могут быть организованы за пределами тюрем.

69. Подкомитет по Правам Человека посетит ряд тюрем и представит сведения как часть заключения. Тем не менее я полагаю, что к проблеме соблюдения прав заключенных должно быть приковано постоянное внимание даже после того, как Грузия станет членом Совета Европы. Я также настаиваю, чтобы власти Грузии приняли во внимание все соответствующие рекомендации Комиссии ООН по правам человека.

70. Было принято решение переложить ответственность за систему тюрем с МВД на Министерство Юстиции, но выполнение было отложено. Я считаю, что это должно быть сделано как можно скорее.

### СВОБОДА СЛОВА.

71. Я уверен, что свобода печати гарантирована. Существует около 300 газет и журналов различных политических направлений. Нет ограничений на публикацию статей, критикующих правительство. Готовится закон о свободе информации для облегчения доступа к информации общественности и журналистов.

72. Оппозиция раскритиковала доступ к государственному телевидению. Существует два независимых канала, но только один государственный канал транслируется на всю страну. В ответ на эту критику готовится закон об электронных СМИ, с целью преобразования государственных каналов в общественные под контролем административного совета, состоящего из независимых членов, что исключает прямой контроль со стороны властей. Этот закон должен быть принят как можно скорей.

### СВОБОДА ОБЪЕДИНЕНИЙ.

73. Я убежден, что в Грузии гарантирована свобода создавать и вступать в объединения, включая политические партии и профсоюзы.

74. Свобода объединений гарантируется конституцией. Не требуется разрешения на проведение демонстраций. Тем не менее, об этом надо поставить в известность и следует выполнить определенные условия (например, они не должны препятствовать движению транспорта, не должны собираться у общественных зданий).



75. Два основных инцидента произошли в 1996 и 1997 гг., когда полиция разогнала сторонников бывшего президента Гамсахурдия ("звиадинов"), отмечавших день независимости. Власти утверждают, что имели место незаконные попытки провоцирования стычек с полицией. 31 марта 1998 г. "звиадины" провели демонстрацию в центре Тбилиси, где все обошлось мирно.

#### Профсоюзы.

76. Я встречался с представителями ассоциации, объединяющей большинство профсоюзов. По их словам, профсоюзы не встречают ограничений или давления со стороны властей или политических партий. Принят закон о профсоюзах и коллективных объединениях.

77. Что касается равноправия между мужчинами и женщинами, было отмечено, что нет дискриминации на работе или при принятии на работу.

#### Свобода вероисповедания.

78. На встречах с Католиком, Главным Раввином и Главой Армянской Церкви, подтвердилась информация, что в Грузии соблюдается свобода вероисповедания. Различные религиозные сообщества свободно осуществляют свою деятельность в духе взаимотерпимости.

79. По данным переписи населения 1989 года этнический состав Грузии таков: 70.1% грузин, 8.1% армян, 6.3% русских, 5.7% азербайджанцев, 3% осетин, 1.9% греков, 1.8% абхазов и 1% украинцев.

80. Я встречался с представителями азербайджанского, армянского меньшинств. Послы Греции и России также проинформировали меня о ситуации с греческим и русским меньшинствами. Развивается культура и языки меньшинств, часто при поддержке государственных фондов.

81. Представители азербайджанского, армянского меньшинств не видят никакой необходимости в специальном законе о национальных меньшинствах. Они хотят видеть большее содействие в изучении грузинского языка национальными меньшинствами, чтобы способствовать их полной интеграции в общество, хотя и признают острую нехватку средств.



82. Считаю необходимым скорейшее подписание и ратификацию Грузией Европейской Рамочной Конвенции о защите национальных меньшинств и Устав о региональных языках и языках меньшинств. Грузия должна строить свои отношения к меньшинствам на принципах, заложенных в Рекомендации 1201 (1993) Ассамблеи и применять эти принципы на практике в законодательной и административной системах страны.

#### • БЕЖЕНЦЫ И ПЕРЕМЕЩЕННЫЕ ЛИЦА.

83. Ситуация с большинством беженцев и перемещенных лиц была описана в разделе по Абхазии и Южной Осетии. Однако остается проблема турок-месхетинцев, депортированных из Грузии в Сибирь и Центральную Азию в 1944 году Сталиным. Эти люди, численность которых составляет 200-300 тыс. человек, требуют права на возвращение в свои дома. Это право официально признано указом президента Шеварднадзе, но из возвращение тормозится бюрократизмом со стороны муниципалитетов.

84. Следовательно, Грузия должна незамедлительно принять закон, содействующий репатриации и интеграции месхетинцев, депортированных Сталиным, включая постановления, дающие им право на получение грузинского гражданства. В этой связи я приветствую тот факт, что Совет Европы и ОБСЕ уже обращаются с этим вопросом с целью помочь Грузии найти решение.

85. Я также предлагаю Грузии присоединиться к Женевской Конвенции по статусу беженцев и к Протоколу 1967, тем более что из трех закавказских стран Грузия единственная, кто не сделал этого.

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ.

86. Грузия делает значительные успехи в создании общества, основанного на плюралистической демократии и соблюдении прав человека и власти закона. Политическая система поддерживает принцип разделения властей. Парламент играет главную роль и служит противовесом власти президента. В Грузии действует многопартийная система, при которой оппозиция может спокойно выражать свое мнение и критику.

87. Благодаря интенсивным усилиям парламента были установлены законодательные рамки. Власти продемонстрировали, что они склонны полностью поддерживать права всех граждан, невзирая на их национальность и вероисповедание.



88. Хотя необходимо отметить эти значительные результаты, следует также иметь в виду то, что в отношении применения законодательства имеются значительные пробелы. Происхождение этих проблем следует искать в тоталитарном прошлом государства и его тяжелой экономической ситуации. Нет скорого решения этим основным проблемам и, соответственно, функционирование государственного аппарата может улучшаться постепенно, как это происходит во многих странах, ставших недавно демократическими. Вселяет надежду то, что власти осознают эти проблемы и принимают меры по их преодолению.

89. Что касается автономных территорий, я повторяю свое заключение, что Грузия — государство, склонное решать конфликты мирным способом и гарантирующее максимально возможный уровень автономии своим самоуправляющимся субъектам. Тем не менее, расширение автономии должно быть закреплено в Конституции. Я могу только сожалеть о непримиримости абхазских лидеров, которые отказываются вести переговоры по этому вопросу.

90. Я убежден, что Грузия желает и способна взять всю ответственность, вызванную членством в Совете Европы. Следовательно, я предлагаю, чтобы Ассамблея рекомендовала Комитету Министров предложить Грузии стать членом этой организации. Тем не менее, я надеюсь, что Грузия выполнит в установленные сроки все обязательства, перечисленные в проекте. Глава грузинского парламента уверил меня, что Грузия готова выполнить эти обязательства.

91. Совет Европы играет главную роль в построении стабильного и демократического общества в Грузии, что доказывает, что она является частью Европы. Несомненно, что членство в Совете Европы, которое поддерживается всеми политическими партиями грузинского парламента, будет способствовать достижению этой цели.

#### ПРИЛОЖЕНИЕ 1.

Резолюция (96) 33 по Грузии.

(Принятая Комитетом Министров 11 сентября 1996 года на 573 заседании заместителей министров).

Комитет министров,

Учитывая выраженный на 8 сессии в мае 1991 решения консультировать Парламентскую Ассамблею до приглашения



государства стать членом или ассоциированным членом Совета Европы, в соответствии с условиями Устава,

Учитывая то, что правительство Республики Грузия в своем письме от 14 июля 1996 года, адресованном Генеральному Секретарю Совета Европы, выразило желание стать членом Совета Европы и объявило о своей готовности придерживаться принципов, изложенных в статье 3 Устава,

С удовлетворением отметив интерес, проявленный Грузией к присоединению к Организации,

предлагает Парламентской Ассамблее выразить свое мнение по данному вопросу и предлагает вниманию Ассамблеи следующие замечания:

Во-первых, Комитет Министров намерен проинформировать Ассамблею о том, что все члены выступают за принятие Грузии в состав Организации, как только будут выполнены все предусмотренные Уставом требования, а именно соблюдение принципов плюралистической парламентской демократии, прав человека и власти закона. Это подразумевает приведение законодательной и судебной системы в соответствие с принципами власти закона.

Комитет Министров хотел также напомнить ответ на рекомендацию 1247(1994) Парламентской Ассамблеи по поводу расширения Совета Европы, в которой говорится:

"Будущие кандидатуры будут рассматриваться на той же основе, что указана в предыдущем параграфе. В частности, известно о желании трех закавказских республик -- Армении, Азербайджана и Грузии иметь тесные связи с Советом Европы. Комитет Министров напоминает о заключениях, высказанных на проведенном в сентябре 1992г. в Стамбуле специальном заседании, о том, что более тесные взаимоотношения "потребуют не только проведение демократических реформ, но также их обязательств по урегулированию конфликта мирным способом".

В своем письме от 14 июля 1996г. министр иностранных дел Грузии отметил, что Грузия, как и любое другое государство-член Совета Европы будет готова присоединиться к Европейской Конвенции по правам человека. Комитет Министров приветствовал это заявление о намерении присоединиться и ожидает от правительства Грузии выражения готовности признать право личности на подачу петиций, а также обязательную юрисдикцию Европейского Суда по правам человека. Таким образом, Республика Грузия на всей своей территории на всех уровнях правления должна претворить в жизнь взятые на себя обязательства.



Комитет Министров также объявляет о готовности активизировать переговоры с властями Грузии и оказать поддержку в виде программ сотрудничества и помощи для того, чтобы по мере возможности ускорить процесс перехода Грузии к демократии и скорейшему присоединению Грузии к Совету Европы.

## ПРИЛОЖЕНИЕ 2.

Основные положения доклада известных юристов о соответствии правового порядка в Грузии со стандартами Совета Европы.  
(Выводы и заключения).

Как известно из вступления, наша задача состояла в формировании мнения о соответствии правового порядка Грузии с принципами Совета Европы в отношении демократии, власти закона и соблюдения прав человека.

Мы объяснили, что наш доклад сводится к изучению ситуации в зонах, находящихся в настоящее время под юрисдикцией Грузии, исключая таким образом Абхазию и Южную Осетию.

В конце каждого раздела и каждой главы мы наметили заключительные замечания. Мы ссылаемся на эти замечания и вновь повторяем наши основные заключения по поводу поставленных перед нами трех вопросов.

Во-первых, что касается демократии, можно отметить, что Грузия успешно продвинулась по пути становления демократическим государством. В частности, здесь кажется существует разделение властей и демократически избранная и функционирующая законодательная власть. В целом, можно сказать, что на государственном уровне цель достигнута, за исключением территорий, находящихся вне контроля правительства, Абхазии и Южной Осетии. На местном уровне все еще существуют значительные недостатки, но продолжается поиск решения проблемы, и предыдущий опыт дает надежду на то, что цель будет достигнута.

Во-вторых, что касается уважения власти закона можно отметить, что значительные усилия были сделаны и делаются для того, чтобы превратить Грузию в государство, основанное на власти закона. Нет причин сомневаться в том, что в Грузии введен в силу законодательный процесс с целью обеспечения государства серьезной нормативной инфраструктурой, и нет причин сомневаться в том, что



эти усилия успешны. Особенно поразила нас решимость Грузии не искать в настоящее время особых, "национальных" решений, и что на всех уровнях проявляют интерес в принятии помощи от экспертов, более знакомых с властью закона.

Однако, для оценки масштабов интеграции власти закона в государство было бы необъективно рассматривать лишь существующий нормативный аппарат. Более важно взглянуть на отношение властей на всех уровнях к этим нормам. Рассматриваются ли эти нормы как нечто само собой разумеющееся, как нечто обязательное или как простые директивы, от которых можно отойти. Как мы слышали, последнее отношение искоренили не везде. Мы также напоминаем о катастрофической коррупции, не только в полиции, но и в обнищавшей юридической системе.

В целом, Грузия определенно находится на пути становления государством, основанном на власти закона, однако в настоящее время цель еще не достигнута и, по нашему мнению, было бы не реально ожидать лучших результатов за столь короткое время после тоталитарного советского режима.

В-третьих, что касается соблюдения прав человека, следует отметить резкое улучшение за последние годы. Сегодня страна имеет Конституцию, которую можно сравнить с Конституциями стран с традиционной демократией. Основные права в значительной степени соблюдаются, за небольшими исключениями (это касается коррумпированности полиции и судей первой инстанции). Было бы преувеличением сказать, что Грузия полностью достигла стандарта, на который ссылаются в Статье 3 Устава Совета Европы, но у нас сложилось впечатление, что она решительно движется в нужном направлении и есть надежда на то, что этот стандарт будет достигнут. Тем не менее, следует напомнить, что положение в Абхазии и Южной Осетии остается драматическим, и в ближайшем будущем не ожидается достижения какого-либо решения путем переговоров. К сожалению, нельзя не признать, что эти очаги конфликта создают постоянную угрозу возобновления насилия. Другой проблемой остаются лица, преданные бывшему президенту Звиладу Гамсахурдия -- "звиадисты". Следует надеяться на то, что эта проблема будет решена мирным путем, но на данный момент остается угроза конфликта -- делегация стала свидетелем фанатизма "звиадистов".



### ПРИЛОЖЕНИЕ 3.

#### ПРОГРАММА ВИЗИТА В ГРУЗИЮ (13-16 апреля 1998г.)

*Понедельник 13 апреля 1998г.*

Прибытие.

*Вторник 14 апреля 1998г.*

- 10.00 Встреча с г-ном Угрехелидзе, председателем Верховного суда.
- 11.00 Встреча с г-ном Автандилом Деметрашвили, председателем Конституционного суда.
- 12.00 Встреча с г-ном Тедо Нинидзе, министром юстиции.
- 13.00 Встреча с г-ном Малхазом Какабадзе, заместителем министра иностранных дел.
- 13.45 Встреча с г-ном Джемалом Гахокидзе, министром госбезопасности.
- 16.00 Встреча с фракциями большинства парламента (Союза Граждан, фракции "ИМЕДИ", фракции мусульманского меньшинства).
- 17.00 Встреча с парламентскими оппозиционными фракциями (Народной партии, социалистической партии).
- 18.00 Встреча с послами стран-членов Восета Европы, аккредитованных в Грузии (Германии, Греции, Румынии, России, Турции, Соединенного Королевства).
- 19.30 Встреча с г-ном Зурабом Жвания, председателем парламента.

*Среда 15 апреля 1998г.*

- 9.00 Завтрак с послом Майклом Либалем, главой миссии ОБСЕ в Грузии.
- 10.00 Встреча с представителями профсоюзов.
- 10.30 Встреча с Верховным Комиссаром ООН по делам беженцев (УВКБ).
- 11.00 Встреча с представителями Совета адвокатов.
- 11.30 Встреча с представителями СМИ.
- 12.00 Встреча с правозащитными неправительственными организациями.
- 12.45 Встреча с патриархом всей Грузии, его святейшеством Илией вторым.
- 13.25 Встреча с раввином синагоги.
- 14.00 Рабочий ланч с г-ном Кахой Читая, председателем комитета по внешним отношениям, и г-ном Коте Кокоевым, председателем комитета по правам человека и национальных меньшинств.



- 15.00 Встреча с представителями национальных меньшинств.
- 15.40 Встреча с представителями парламентской фракции "Союз Возрождения".
- 16.15 Встреча с г-ном Кахой Таргамадзе, министром внутренних дел.
- 17.15 Встреча с г-ном Бабилашвили, генеральным прокурором Грузии.
- 17.45 Встреча в армянской церкви.
- 18.15 Встреча с его превосходительством Эдуардом Шеварднадзе, президентом Грузии.
- 19.30 Концерт во Дворце молодежи.

*Четверг 16 апреля 1998 г.*

Отъезд.

#### ПРИЛОЖЕНИЕ 4.

Программа визита в Грузию ( 28 июля --4 августа).

*Вторник 28 июля 1998г.*

- 13.00 Встреча с главой Кавказского исследовательского центра по правам человека, г-ном Рамазом Рекнашвили.
- 16.00 Встреча с главой МККК в Грузии, г-ном Гаем Меллетом.
- 17.15 Встреча с министром внутренних дел г-ном Кахой Таргамадзе.
- 18.15 Встреча с г-ном Ревазом Кипиани, первым заместителем генерального прокурора Грузии.

*Среда 29 июля 1998г.*

- 10.15 Встреча с парламентским большинством.
- 11.30 Встреча с парламентской оппозицией.
- 12.30 Встреча с г-ном Зурабом Жвания, председателем парламента.
- 15.15 Встреча в Совете Юстиции.
- 16.30 Встреча с г-ном Тедо Нинидзе, министром юстиции
- 17.45 Встреча с омбудсменом, г-ном Давидом Саларидзе.
- 19.00 Встреча с послами стран-членов Совета Европы.

*Четверг 30 июля 1998г.*

- 07.15 Отъезд в Адлер (Россия).
- 08.30 Прибытие в Адлер.
- 09.00 Отъезд в Сухуми (Абхазия).
- 12.30 Прибытие в Сухуми.



- 14.00 Встреча с г-ном Сергеем Шамба, "министром иностранных дел" Абхазии.
- 15.00 Встреча с г-ном Владиславом Ардзинба, "президентом" Абхазии.
- 16.00 Встреча с г-ном Сократом Джинджолия, "спикером парламента" Абхазии и членами "парламента" Абхазии.
- 17.00 Встреча с представителями прессы.
- 18.00 Встреча с представителями местных неправительственных организаций.

*Пятница 31 июля 1998г.*

- 9.00 Встреча с н.о. главы миссии МККК.
- 10.15 Встреча с МООННГ (старшим политическим советником, заместителем главы миссии, главным военным наблюдателем).
- 15.00 Прибытие в Адлер.
- 16.45 Отъезд в Сенаки (самолетом).
- 17.30 Прибытие в Сенаки.
- 18.30 Отъезд в Батуми.
- 20.30 Прибытие в Батуми.

*Суббота 1 августа 1998г.*

- 11.00 Встреча с г-ном Асланом Абашидзе, президентом автономной республики Аджария.
- 18.00 Встреча с членами парламента Аджарии.

*Воскресенье 2 августа 1998г.*

- 07.00 Отъезд в Тбилиси.
- 12.00 Прибытие в Тбилиси.
- 15.00 Встреча с г-жой Марией-Эмилией Ариоли, членом миссии ОБСЕ в Грузии.
- 16.00 Встреча с председателем парламентского комитета по реформам исправительной системы и вопросам приговоренных лиц.
- 17.00 Встреча с главой грузинского комитета по предотвращению пыток, г-ном Кахой Гогашвили.
- 18.00 Встреча с г-жой Мананой Арчвадзе-Гамсахурдия, председателем Хельсинского союза Грузии (Круглый Стол).
- 19.00 Встреча с г-ном Мамулия, главой службы по репатриации, министерства по делам беженцев.
- 20.30 Обед, данный г-жой Ланой Гогоберидзе.

*Понедельник 3 августа 1998г.*



- 08.00 Отъезд в Цхинвали.
- 09.30 Встреча с членами миссии ОБСЕ в Грузии.
- 10.00 Встреча с г-ном Людвигом Чибировым, президентом Южной Осетии, и г-ном Дзугаевым, спикером парламента.
- 11.30 Встреча с генералом Макушкиным, командующим совместных миротворческих сил.
- 12.30 Встреча с представителями международных организаций, действующих на территории Южной Осетии.
- 15.00 Отъезд в Тбилиси.
- 16.30 Прибытие в Тбилиси.
- 18.00 Встреча с г-ном Ливиу Бота, послом, специальным представителем Генерального Секретаря ООН в Грузии.
- 20.00 Встреча с г-ном Зурабом Жвания, председателем парламента Грузии.
- 21.30 Встреча с членами парламентской делегации Грузии в Совете Европы.