

Учреждение компонента гражданской полиции ООН в Миссии ООН по наблюдению в Грузии

Предпосылки

В соответствии с Резолюцией Совета Безопасности ООН 937 (1994) мандат МООННГ предполагает «... расследовать, по требованию каждой из сторон или миротворческих сил СНГ, или по собственной инициативе, доложенные или предполагаемые нарушения Московского соглашения и стремиться разрешить или содействовать урегулированию подобных инцидентов», а также «своим (МООННГ) присутствием в регионе способствовать созданию условий благоприятных для безопасного и организованного возвращения беженцев и внутренне перемещенных лиц».

В ноябре 2000 года под эгидой ООН была проведена Совместная миссия по оценке ситуации в Гальском районе Абхазии, Грузия (СМ). СМ установила, что безопасность в районе находится на низком уровне, местные правоохранительные органы не способны эффективно бороться с преступностью, а также то, что отсутствие безопасности оказывает отрицательное влияние на возвращение беженцев и внутренне перемещенных лиц. СМ рекомендовала дальнейшие меры, и в резолюции 1427 (2002) Совет Безопасности настоял на выполнении рекомендаций СМ, приветствовал согласие сторон «изучить возможности оказания помощи местным правоохранительным органам», а также призвал, в частности Абхазскую сторону, улучшить деятельность правоохранительных органов с помощью привлечения местного населения ...». Выводы СМ были также одобрены Рабочей группой II (вопросы беженцев и внутренне перемещенных лиц) Координационного совета руководимого ООН.

В ответ на выводы СМ и резолюцию 1427, в октябре-декабре 2002 по инициативе Специального представителя Генерального Секретаря ООН по Грузии (СПГС) была проведена Миссия по оценке ситуации в области безопасности в Гальском районе (МОБ). МОБ также исследовала ситуацию в Зугдидском районе, в контексте ее влияния на Гальский район, и изучила сферы возможного сотрудничества между правоохранительными органами двух районов.

На основании своих выводов, а также в виду растущей угрозы верховенству закона в районе ответственности Миссии, МОБ рекомендовала создание ограниченного компонента гражданской полиции в рамках существующей структуры МООННГ, в соответствии с резолюцией 937 (1994), и недавно повторно закреплённого в резолюции 1462 (2003). Это подразделение будет осуществлять наблюдение и консультировать местные правоохранительные органы, оказывать помощь в укреплении потенциала местных правоохранительных органов и учреждений по укреплению правопорядка, содействовать формированию доверия местного населения к местным правоохранительным органам и способствовать улучшению общих условий безопасности в районе ответственности Миссии с целью содействия

безопасному, достойному и долговременному возвращению беженцев и внутренне перемещенных лиц.

Предложение

Этот документ будет определять задачи и функции предлагаемого компонента гражданской полиции в составе МООННГ с целью укрепления потенциала Миссии по выполнению ее мандата.

Цели:

Главной целью предлагаемого компонента гражданской полиции будет укрепление потенциала МООННГ по выполнению задач в соответствии с мандатом, в частности содействие созданию благоприятных условий для безопасного, достойного и долговременного возвращения беженцев и внутренне перемещенных лиц.

Для осуществления поставленных целей, предлагаемый компонент гражданской полиции будет:

1. Консультировать гражданское и военное руководство МООННГ по вопросам правоохранительной деятельности.
2. Координировать и содействовать поддержке по обучению и обеспечению оборудованием местных правоохранительных органов.
3. Наблюдать, обучать и предоставлять консультативные услуги местным правоохранительным органам.
4. Способствовать сотрудничеству в борьбе с преступностью по обе стороны линии прекращения огня посредством развития совместной деятельности и обучения.

Задачи:

Для достижения этих целей предлагаемый компонент гражданской полиции будет выполнять следующие основные задачи:

1. Укреплять потенциал МООННГ по выполнению мандата посредством:
 - Обеспечения консультативной поддержки руководству Миссии по всем вопросам правоохранительной деятельности;
 - Обеспечения поддержки существующих механизмов, в частности Офиса ООН по правам человека в Абхазии, Грузия (ОПЧАГ) и Совместной группы по выявлению фактов (СГВФ);
 - Развития потенциала Миссии по наблюдению и оценке ситуации в области безопасности в зоне ответственности.
2. Осуществлять связь с местными правоохранительными органами и международным сообществом с тем, чтобы:

- Изучить материально-технические и другие потребности местных правоохранительных органов и способствовать устойчивому устранению недостатков с помощью механизмов ООН и международной материальной поддержки;
- Содействовать местным правоохранительным органам по обе стороны линии прекращения огня посредством обеспечения и поддержки совместного обучения и расследования, и другой деятельности, благоприятствующей развитию доверия.

3. Предоставлять технические консультации и наблюдать за:

- Оперативной деятельностью и реформированием местных правоохранительных органов;
- Развитием и выполнением руководящих принципов политики, включающей профессиональные стандарты деятельности полиции;
- Процессом отбора и набора кадров с целью обеспечения соответствующего представительства местного населения в правоохранительных органах;
- Эффективностью работы в Гальском районе любых общественных структур и инициатив по поддержанию правопорядка, одобренных местными властями.

4. Содействовать и оказывать помощь сотрудничеству по обе стороны линии прекращения огня с помощью:

- Предоставления консультативной помощи и поддержки существующим механизмам, таким как Четырехсторонняя встреча и СГВФ;
- Исследования возможности образования «Совместной комиссии полиции», чтобы содействовать сотрудничеству по вопросам правоохранительной деятельности по обе стороны линии прекращения огня.

Концепция функционирования компонента гражданской полиции ООН

- Старший советник по вопросам полиции, в непосредственном подчинении Специального представителя Генерального Секретаря ООН (СПГС) и работающий в тесном сотрудничестве с другими компонентами Миссии, сформирует из своего основного кадрового состава офис гражданской полиции ООН в штаб-квартире МООННГ в Сухуми. Старший советник по вопросам полиции будет консультировать СПГС и высшее руководство МООННГ по вопросам правоохранительной деятельности и получать наставления и указания от СПГС по выполнению мандата Миссии.
- Под его руководством, единый компонент гражданской полиции будет работать самостоятельно и в тесном сотрудничестве с военным компонентом МООННГ и в рамках существующей структуры Миссии. В секторах предлагаемый компонент гражданской полиции будет работать используя имеющиеся в наличии у МООННГ средства и фонды. Предлагаемый

компонент гражданской полиции будет расположен вместе с персоналом МООННГ и все патрулирования будут осуществляться совместно с компонентом военных наблюдателей МООННГ. Военные наблюдатели МООННГ получают предписание использовать все возможности для содействия деятельности предлагаемого компонента гражданской полиции без ущерба для своих оперативных требований.

- Предлагаемый компонент гражданской полиции МООННГ, совместно с местными правоохранительными органами, определит потребности и приоритеты содействия развитию долговременного институционального потенциала местных правоохранительных органов. Обучение может проходить как в районе ответственности МООННГ так и за его пределами. Для поддержки будут привлекаться как двусторонние, так и международные источники.
- Предлагаемый компонент гражданской полиции МООННГ будет осуществлять мобилизацию и координацию поддержки доноров местным правоохранительным органам, чьи усилия, направленные на реформирование будут поощряться.
- При осуществлении наблюдения и консультативной помощи, предлагаемый компонент гражданской полиции МООННГ будет применять нисходящий подход, поддерживая непосредственную связь с руководящим составом местных правоохранительных органов, в то время как интенсивная образовательная работа с рядовым и сержантским составом на оперативном уровне будет вестись по месту службы. Предлагаемый компонент гражданской полиции будет соответствующим образом расположен совместно с местными правоохранительными органами и будет осуществлять регулярное наблюдение за инициативами в правоохранительной области в зоне ответственности ООН.
- Компонент гражданской полиции ООН будет играть ведущую роль в содействии сотрудничеству по обе стороны линии прекращения огня в области правоохранительной деятельности, включая изучение возможности образования механизмов, таких как «Совместная комиссия полиции», с тем, чтобы выполнять функцию координационного центра по разрешению вопросов, вызывающих взаимную озабоченность и далее наращивать общие усилия по совместному обучению и оперативным вопросам.
- Предлагаемый компонент гражданской полиции МООННГ будет содействовать Офису ООН по правам человека в расследовании и повышении сознания о правах человека, и соблюдения международных стандартов и норм в области прав человека.

Размещение компонента гражданской полиции МООННГ

С целью реализации концепции функционирования предлагаемого компонента гражданской полиции МООННГ будут учреждены:

1. Штаб-квартира гражданской полиции (Сухуми)
2. Офис гражданской полиции по связям (Тбилиси)
3. Офисы подразделений гражданской полиции (Зугдиди, Гали)

В составе предлагаемого компонента гражданской полиции МООННГ будет 20 международных гражданских полицейских, обладающих необходимыми профессиональными качествами, которые будут предоставлены странами-донорами. Предлагаемые количественные показатели, основанные на рекомендациях МОБ, являются предварительными и, после консультаций со сторонами в конфликте, могут претерпеть изменения в зависимости от местных оперативных потребностей и обстоятельств. 20 офицеров будут иметь функциональные обязанности, представленные в органограмме, которая прилагается.

1. Штаб-квартира гражданской полиции (Сухуми)
 - Передовая группа в составе пяти членов, включая старшего советника полиции, начальника штаба, советника по вопросам обучения, советника по вопросам оперативного планирования и старшего офицера по связям будет размещена в Сухуми. Группа разработает оперативный план по выполнению поставленных задач. На начальной стадии эта основная группа установит контакты с местным руководством и наладит совместные рабочие отношения. Она также выработает оперативный план для достижения конечных целей предлагаемого компонента гражданской полиции. Офицеры передовой группы впоследствии войдут в состав штаб-квартиры предлагаемого компонента гражданской полиции.
 - Старший советник полиции будет консультировать СПГС и взаимодействовать на самом высоком уровне с представителями местных правоохранительных органов. Он также будет возглавлять и руководить офицерами гражданской полиции в Миссии.
 - Руководитель персонала будет поддерживать старшего советника полиции и координировать все вопросы администрирования и управления компонентом гражданской полиции МООННГ. Он будет также заниматься вопросами дисциплинарного характера и внутренних расследований.
 - Старший офицер по связям будет взаимодействовать непосредственно с местными властями с целью определения основных материально-технических потребностей местной милиции и координации усилий по привлечению финансирования и поддержки через механизмы ООН и от международных доноров.
 - Советник по вопросам обучения и развития будет координировать усилия МООННГ в области обучения и развития местных правоохранительных органов. Советник, в сотрудничестве с местными правоохранительными органами, будет наставлять советников по обучению в отношении

приоритетов потребностей обучения, координировать поддержку доноров и, по возможности, непосредственно содействовать обучению.

- Советник по оперативным вопросам будет координировать ежедневную деятельность компонента гражданской полиции. Советник по оперативным вопросам будет также координировать все вопросы относящиеся к безопасности с военными наблюдателями, главным офицером по вопросам безопасности МООННГ, другими многонациональными компонентами в области безопасности, включая КСПМ СНГ.

2. Офис гражданской полиции по связям (Тбилиси)

- Старший офицер по связям и советник по обучению и вопросам развития будут находиться в Тбилиси. Они будут работать в тесном сотрудничестве с офисом по связям МООННГ и властями Грузии, а также взаимодействовать с представителями стран-доноров и международного сообщества.

3. Офис подразделения (Гали)

- Подразделение в Гали будет иметь в своем составе семь офицеров гражданской полиции с взаимодополняющими и взаимозаменяющими функциональными обязанностями.

- i. командир подразделения
- ii. координатор по вопросам прав человека
- iii. советник по вопросам СГВФ
- iv. два полицейских наблюдателя
- v. два офицера по вопросам обучения

- Руководители подразделений будут координировать деятельность подразделения в Гали и наблюдать за ней. Они будут подотчетны старшему советнику полиции. Руководитель подразделения установит тесные рабочие отношения с местными правоохранительными органами в районе.
- Координатор по вопросам прав человека будет содействовать Офису ООН по правам человека в Абхазии, Грузия в рассмотрении вопросов нарушений прав человека сотрудниками местных правоохранительных органов, а также оказывать помощь в развитии образовательных программ в области прав человека для местных правоохранительных органов.
- Советник по вопросам СГВФ будет участвовать во всех регулярных встречах СГВФ и обеспечивать соответствующую экспертную помощь по вопросам правопорядка.
- Наблюдатели будут расположены совместно с местной милицией на уровне штаб-квартиры, насколько это возможно, и наблюдать за ее ежедневной оперативной деятельностью. Наблюдатели также будут осуществлять оценку ситуации в области безопасности, анализировать и предоставлять отчеты в

отношении тенденций ее развития и предоставлять регулярные отчеты руководителю подразделения в Гали.

- Офицер по вопросам обучения в тесном сотрудничестве с местными правоохранительными органами будет определять и оказывать помощь в предоставлении соответствующей поддержки.

4. Офис подразделения (Зугдиди)

- Подразделение в Зугдиди будет иметь в своем составе шесть офицеров гражданской полиции с взаимодополняющими и взаимозаменяющими функциональными обязанностями.

- i. командир подразделения
- ii. советник по вопросам СГВФ
- iii. два полицейских наблюдателя
- iv. два офицера по вопросам обучения

- Все функциональные обязанности будут сходными с обязанностями членов подразделения в Гали.

МООННГ направит ассистентов по вопросам языка и служебный персонал для поддержки предлагаемого гражданского компонента полиции. Служебный персонал будет оказывать помощь предлагаемому компоненту гражданской полиции в выполнении повседневных административных задач и, по необходимости, обеспечит техническую поддержку.

Заключение

Введение компонента гражданской полиции ООН, прямого подчинения СПГС, однако функционирующего в рамках существующей структуры МООННГ, будет содействовать руководству МООННГ в выполнении мандата Миссии и укреплении верховенства закона, а также развитию сотрудничества по обе стороны линии прекращения огня в районе ответственности МООННГ.

Успех миссии будет зависеть от стремления Абхазской и Грузинской сторон к сотрудничеству, а также от уровня финансовой и материальной поддержки международного сообщества.

17 сентября 2003