

ПРОЕКТ

Основные положения функционирования и задачи предлагаемого компонента гражданской полиции ООН

Предпосылки

В соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН 937 (1994) мандат МООННГ предполагает «... расследовать, по требованию каждой из сторон или миротворческих сил СНГ, или по собственной инициативе, доложенные или предполагаемые нарушения Московского соглашения и стремиться разрешить или содействовать урегулированию подобных инцидентов», а также «своим (МООННГ) присутствием в регионе способствовать созданию условий благоприятных для безопасного и организованного возвращения беженцев и внутренне перемещенных лиц».

В ноябре 2000 года под эгидой ООН была проведена Совместная миссия по оценке ситуации в Гальском районе Абхазии, Грузия (СМ). СМ установила, что безопасность в районе находится на низком уровне, местные правоохранительные органы не способны эффективно бороться с преступностью, а также то, что отсутствие безопасности оказывает отрицательное влияние на возвращение беженцев и внутренне перемещенных лиц. СМ рекомендовала дальнейшие меры, и в резолюции 1427 (2002) Совет Безопасности настоял на выполнении рекомендаций СМ, приветствовал согласие сторон «изучить возможности оказания помощи местным правоохранительным органам», а также призвал, в частности Абхазскую сторону, улучшить деятельность правоохранительных органов с помощью привлечения местного населения ...».

В ответ на выводы СМ и резолюцию 1427, в октябре-декабре 20002 по инициативе Специального представителя Генерального Секретаря (СПГС) была проведена Миссия по оценке ситуации в области безопасности в Гальском районе (МОБ). МОБ также исследовала ситуацию в Зугдидском районе, в контексте ее влияния на Гальский район, и изучила сферы возможного сотрудничества правоохранительных органов двух районов.

На основании своих выводов, а также в виду растущей угрозы верховенству закона в районе ответственности Миссии, МОБ рекомендовала создание ограниченного компонента гражданской полиции в рамках существующей структуры МООННГ, в соответствии с резолюцией 937 (1994), и недавно повторно закреплённого в резолюции 1462 (2003). Это подразделение будет осуществлять наблюдение и оказывать консультативную помощь местным правоохранительным органам, содействовать формированию доверия местного населения к местным правоохранительным органам и способствовать улучшению общих условий безопасности в районе ответственности Миссии с целью содействия безопасному, достойному и долговременному возвращению беженцев и внутренне перемещенных лиц.

*выполнено
по состоянию*

Цели:

Главной целью предлагаемого компонента гражданской полиции будет укрепление потенциала МООННГ по выполнению задач в соответствии с мандатом, в частности содействие созданию благоприятных условий для безопасного, достойного и *по состоянию* долгосрочного возвращения беженцев и внутренне перемещенных лиц.

Для осуществления поставленных целей, предлагаемый компонент гражданской полиции будет:

1. Консультировать гражданское и военное руководство МООННГ по вопросам правоохранительной деятельности.
2. Координировать и содействовать поддержке по обучению и обеспечению оборудованием местных правоохранительных органов.
3. Наблюдать, наставлять и предоставлять консультативные услуги местным правоохранительным органам.
4. Способствовать сотрудничеству в борьбе с преступностью по обе стороны линии прекращения огня посредством развития совместной деятельности и обучения.

Задачи:

Для достижения этих целей предлагаемый компонент гражданской полиции будет выполнять следующие основные задачи:

1. Укреплять потенциал МООННГ по выполнению мандата посредством:
 - Обеспечения консультативной поддержки руководству Миссии по вопросам правоохранительной деятельности;
 - Обеспечения поддержки существующих механизмов, в частности Офиса ООН по правам человека в Абхазии, Грузия (ОПЧАГ) и Совместной группы по выявлению фактов (СГВФ);
 - Развития потенциала Миссии по наблюдению и оценке ситуации в области безопасности в зоне ответственности.
2. Осуществлять связь с местными правоохранительными органами и международным сообществом с тем, чтобы:
 - Изучить материально-технические и другие потребности местных правоохранительных органов и способствовать устойчивому устранению *недостатков* издержек с помощью механизмов ООН и международной материальной поддержки;
 - Содействовать местным правоохранительным органам по обе стороны линии прекращения огня посредством обеспечения и поддержки совместного обучения и расследования, и другой деятельности, благоприятствующей развитию доверия.

3. Предоставлять технические консультации и наблюдать за:

- Деятельностью и реформированием местных правоохранительных органов;
- Развитием и выполнением руководящих принципов политики включающей профессиональные стандарты деятельности полиции;
- Обеспечением соответствующего представительства местного населения в правоохранительных органах;
- Эффективностью работы местных подразделений самообороны.

4. Содействовать и оказывать помощь сотрудничеству по обе стороны линии прекращения огня с помощью:

- Предоставления консультативной помощи и поддержки существующим механизмам, таким как Четырехстороня встреча и СГВФ.

Концепция функционирования компонента гражданской полиции ООН

- Старший советник по вопросам полиции, в непосредственном подчинении Специального представителя Генерального Секретаря (СПГС) и работающий в тесном сотрудничестве с другими компонентами Миссии, сформирует из своего основного кадрового состава Офис гражданской полиции ООН в штаб-квартире МООННГ в Сухуми. Старший советник по вопросам полиции будет консультировать СПГС и высшее руководство МООННГ по вопросам правоохранительной деятельности. *и почитать указание от СПГС на вышест. менеджера Миссии*
- Под его руководством, единый компонент гражданской полиции будет работать самостоятельно *и* в тесном сотрудничестве с военным компонентом МООННГ и в рамках существующей структуры Миссии. В секторах предлагаемый компонент гражданской полиции будет работать используя имеющиеся в наличии у МООННГ средства и фонды. *Предлагаемый КГПН взаимодействует с персоналом МООННГ, в т.ч. в штатной форме с. работы с совместными компонентами Военных Наблюдателей МООННГ*
- Предлагаемый компонент гражданской полиции МООННГ, совместно с местными правоохранительными органами, определит потребности и приоритеты содействия развитию долговременного институционального потенциала местных правоохранительных органов. Обучение может проходить как в районе ответственности МООННГ так и за его пределами. *Поддержка может осуществляться из двусторон. и многосторон. источников.*
- Предлагаемый компонент гражданской полиции МООННГ осуществит мобилизацию и координацию поддержки доноров местным правоохранительным органам, чьи усилия, направленные на реформирование будут поощряться.
- При осуществлении наблюдения и консультативной помощи, предлагаемый компонент гражданской полиции МООННГ будет применять нисходящий подход, поддерживая непосредственную связь с руководящим составом местных правоохранительных органов, в то время как интенсивная

Военные каботажники МООННЗ приносят усамие в одействии
деятельности прерлаоаного К П П - 3 - бу нанесение ущерба их
сущестуоющих оперативных требоваий.

образовательная работа с рядовым и сержантским составом будет вестись на оперативном уровне. Предлагаемый КПП будет размещен рядом с существующим правоохранительными органами и регулярно проводить наблюдения за деятельностью правоохранительных органов в рамках зоны ответственности ООН.

- Предлагаемый компонент гражданской полиции МООННГ будет содействовать Офису ООН по правам человека в отношении расследования и повышения сознания о правах человека и соблюдения международных стандартов и норм в области прав человека.

Размещение компонента гражданской полиции МООННГ

С целью реализации концепции функционирования предлагаемого компонента гражданской полиции МООННГ будут учреждены:

1. Штаб-квартира гражданской полиции (Сухуми)
2. Офис гражданской полиции по связям (Тбилиси)
3. Офисы подразделений гражданской полиции (Зугдиди, Гали)

В составе предлагаемого компонента гражданской полиции МООННГ будет 20 международных гражданских полицейских, обладающих необходимыми профессиональными качествами, направленных странами донорами. Предлагаемые количественные показатели, основанные на рекомендациях МОБ, являются предварительными и могут претерпеть изменения в зависимости от местных оперативных потребностей и обстоятельств. 20 офицеров будут иметь следующие функциональные обязанности.

1. Штаб-квартира гражданской полиции (Сухуми)
 - Передовая группа в составе пяти членов, включая Старшего советника по вопросам полиции, начальника штаба, советника по вопросам обучения, советника по вопросам оперативного планирования и старшего офицера по связям будет размещена в Сухуми. Группа разработает оперативный план по выполнению поставленных задач.
2. Офис гражданской полиции по связям (Тбилиси)
 - Старший офицер по связям и советник по обучению и вопросам развития будут находиться в Тбилиси. Они будут работать в тесном сотрудничестве с офисом по связям МООННГ и властями Грузии, а также взаимодействовать с представителями стран-доноров и международного сообщества.
3. Офис подразделения (Гали)
 - Подразделение в Гали будет иметь в своем составе семь офицеров гражданской полиции с взаимодополняющими и взаимозаменяющими функциональными обязанностями.

- i. командир подразделения (один)
- ii. координатор по вопросам прав человека (1)

Гражданская полиция ООН займет ведущую роль в обеспечении сотрудничества с властями приращению ине отношений в-сов правоохранит. органов в-своем утверждении таких механизмов как "совместные Полиция-Комитет" и будет действовать как координация, формируя в-сам совместный подход к и гражданскому развитию в-своем сотрудничестве в-сам совмест. обучение и оперативных в-сам

- iii. советник по вопросам СГВФ (1)
- iv. два полицейских наблюдателя
- v. два офицера по вопросам обучения

✓ *вставил*

4. Офис подразделения (Зугдиди)

- Подразделение в Зугдиди будет иметь в своем составе шесть офицеров гражданской полиции с взаимодополняющими и взаимозаменяющими функциональными обязанностями.

- i. *один* командир подразделения (1)
- ii. *один* советник по вопросам СГВФ (1)
- iii. два полицейских наблюдателя
- iv. два офицера по вопросам обучения

- *Все функционал. обязанности будут такими же как у членов подразделения в Зугдиди*

Заключение

Введение компонента гражданской полиции ООН, прямого подчинения СПГС, однако функционирующего в рамках существующей структуры МООННГ, будет содействовать руководству МООННГ в выполнении мандата Миссии и укреплении верховенства закона, а также развитию сотрудничества по обе стороны линии прекращения огня в районе ответственности МООННГ.

Успех миссии будет зависеть от стремления Абхазской и Грузинской сторон к сотрудничеству, а также от уровня финансовой и материальной поддержки международного сообщества.
