

Неофициальный документ ООН по режиму безопасности

1. Предложения ООН по соблюдению режима военной безопасности

Документ предлагает осуществлять строгое наблюдение за «линией прекращения огня» (ЛПО), проходящей по сухопутной территории, морской акватории и в воздушном пространстве, а также создание зон безопасности «А» и «Б» (лат.) по обеим сторонам ЛПО. Как следует из логики документа, под указанной линией следует понимать ее начертание, оговоренное ранее действовавшим мандатом Миссии ООН по наблюдению в Грузии.

Зона «А» равноудалена в сторону Абхазии и Грузии на 6 км. от ЛПО. Пребывание на ее территории частей и подразделений вооруженных сил (ВС) запрещен. Разрешено нахождение и выполнение задач личным составом правоохранительных органов и органов безопасности. В том числе, совокупно не более 800 чел. с задействованием 8 – 10 бронетранспортеров с каждой стороны. Удаление местоположения постов от ЛПО должно быть не менее 700 м. В зоне беспрепятственно осуществляется патрулирование и наблюдение силами ООН.

Зона «Б» равноудалена на 6 - 8 км. от внешней границы зоны «А». В ней разрешено размещение частей и подразделений ВС. В том числе, совокупно не более 600 чел. с задействованием 8 – 10 бронетранспортеров с каждой стороны. При этом, калибр артиллерийских систем не должен превышать более 80 мм, запрещено наличие зенитной артиллерии, танков, пусковых установок ракет, складирование и хранение боеприпасов минометов и артиллерии калибра более 80 мм. В зоне беспрепятственно осуществляется патрулирование и наблюдение силами ООН, организуется контрольно-пропускной пункт ООН на въезде в зону.

Режим зоны «Б» действует в полном объеме для верхней части Кодорского ущелья.

В воздушном пространстве над зонами «А» и «Б» и морской акваторией вводится постоянный запрет на полеты военных самолетов, в том числе, и беспилотных летательных аппаратов, а также проведение ими воздушной разведки. Сухопутная территория и морская акватория зон «А» и «Б» не предполагает базирование летательных аппаратов.

Морская акватория в прибрежной зоне ограничена по береговой черте 8 – 12 км в каждую сторону от ЛПО и на 12 морских миль в море. В нее не допускается заход кораблей, количество катеров береговой охраны ограничено и устанавливается по взаимной договоренности.

Дополнительно сотрудники ООН имеют право осуществлять патрулирование и наблюдение за территорией в полосе 6 км по обе стороны

прежней административной границы Абхазии с Грузией к северу от границы нынешней зоны ответственности (территории) ООН.

Передвижение техники и личного состава в зонах «А» и «Б» осуществляется по обязательному уведомлению представителей ООН.

Сотрудникам ООН предоставляется по их требованию информация о численности личного состава, имеющемся вооружении и военной техники в гарнизонах Сенаки (Грузия) и Очамчира (Абхазия) с возможным проведением инспекции на местах.

Помимо этого, по согласованию с Абхазской и Грузинской сторонами рассматривается возможность посещения отдельных объектов и районов, расположенных вблизи внешних границ зон «А» и «Б».

2. Силы и средства силовых структур Абхазии и Российского воинского контингента, развернутые в предлагаемых зонах безопасности

В случае согласия на введение зон «А» и «Б» пересмотру подлежат состав, вооружение и размещение группировки силовых структур РА и ВС РФ в Гальском районе Абхазии и верхней части Кодорского ущелья.

Имеющиеся силовые структуры РА в предполагаемой зоне «А»:

от Восточной группы войск вооруженных сил (ВГВ) ВС РА – 36 чел. (на наблюдательных постах в н.п.Пичори, Меоре-Отобая, Квишона);

от пограничного отряда (пого) службы государственной безопасности (СГБ) – 105 чел. (на пограничных заставах в н.п.Пичори, Меоре-Отобая, Набакеви, Тагилони, Чубурхинджи, Дихазурга, Саберии, Лекухона, НП мост через р.Ингури);

от государственного таможенного комитета (ГТК) – 31 чел. (на наблюдательных постах в н.п.Набакеви, мост через р.Ингури, КПП «Ингур», н.п.Тагилони);

от министерства внутренних дел (МВД) – 13 чел. (в поселковых отделениях милиции в н.п.Ганахлаба и Меоре-Отобая);

от государственной службы охраны (ГСО) – 26 чел.

Итого: 211 чел. Подлежащие, по мнению ООН, запрету вооружение и военная техника в указанных подразделениях отсутствует. На постах ВГВ развернуты на позициях 2 ед. зенитной установки ЗУ-23-2, предназначенные для борьбы с наземными целями и вертолетами противника.

Российский воинский контингент (РВК) в предполагаемой зоне «А» представлен мотострелковым батальоном (н.п.Чубурхинджи, около 500 чел. личного состава; имеется 30 ед. БТР-80, танки Т-72 – 10 ед., 120 мм минометы – 6 ед.).

Всего объединенная группировка силовых структур в зоне «А» насчитывает более 700 чел., 30 ед. БТР-80, танки Т-72 – 10 ед., 120 мм минометы – 6 ед., ЗУ-23-2 – 2 ед.

Имеющиеся силовые структуры РА в предполагаемой зоне «Б»:

От ВГВ ВС РА – 54 чел., Т-55 – 3 ед.; 120 мм минометы – 6 ед. (г.Гали, н.п.Квемо-Гумуриши).

военный комиссариат Гальского района – 8 чел.

от пого СГБ – 41 чел. (пограничная комендатура в г.Гали и пограничная застава в н.п.Окуми);

от ГТК – 15 чел. (управление ГТК в г.Гали и НП через Гальский канал);

от МВД – 43 чел. (Гальский РОВД, поселковые отделения милиции в н.п.Земо-Баргеби и Квемо-Баргеби).

Всего группировка силовых структур в зоне «Б» насчитывает около 160 чел., 3 ед. танков Т-55, 120 мм минометы – 6 ед.

Имеющиеся силовые структуры РА в предполагаемое зоне безопасности в Кодорском ущелье:

от 3 огсб МО РА – 11 чел. (в н.п.Земо-Лата и н.п.Квемо-Ажара);

от пого СГБ – 18 чел. (пограничная застава в н.п.Омаришара и НП в н.п.Квемо-Ажара);

от МВД – 4 чел. (пост в н.п.Квемо-Ажара).

Тяжелая техника и вооружение отсутствуют.

Российский воинский контингент в Кодорском ущелье представлен усиленной мотострелковой ротой (н.п.Левый Генцвиш, около 120 чел. личного состава; имеется 13 ед. БТР-80, 120 мм минометы – 4 ед.).

Всего объединенная группировка силовых структур в Кодорском ущелье насчитывает 150 чел., 13 ед. БТР-80, 120 мм минометы – 4 ед.

В соответствии с заключаемым соглашением между РФ и РА о совместных усилиях в охране государственной границы в Абхазии, планируемая объединенная группировка пограничной службы ФСБ РФ и СГБ РА составит:

в зоне «А»: личный состав на пограничных заставах – около 500 чел., бронетранспортеров – 8 ед.;

в зоне «Б»: личный состав пограничной комендатуры – около 150 чел., бронетранспортеров – 2 ед.;

в Кодорском ущелье: личный состав на пограничных заставах – около 120 чел., бронетранспортеров – 6 ед.

3. Предложения по планируемым зонам безопасности

Анализируя переданный на рассмотрение неофициальный документ, МИД РА исходит из того, что необходимо выработать решение, которое в определенном смысле, будет иметь компромиссный характер и, в тоже время, не должно отрицательно сказаться на военной безопасности Абхазии и ее договорных обязательствах с РФ.

Принятие компромиссного решения обусловлено целесообразностью сохранения Миссии ООН в Абхазии как инструмента для решения внешнеполитических задач республики во взаимодействии с Россией.

По предварительным оценкам министра обороны Республики Абхазия, а также начальника 7 военной базы РВК в Абхазии передислокация группировки ВС РА и РВК из зоны «А» в зону «Б» возможна. Однако, при этом следует учесть, что мотострелковый батальон РВК при перемещении в район г.Гали должен сохранить имеющийся личный состав, вооружение и военную технику.

В связи с вышесказанным, полагаем целесообразным:

считать ЛПО линией государственной границы (сухопутной, морской, воздушной) Республики Абхазия с Грузией, совпадающую с начертанием ранее существовавшей линии административной границы от устья реки Ингури до пересечения с главным Кавказским хребтом;

в зоне «А» группировка правоохранительных органов и органов безопасности может составлять 800 чел. личного состава и иметь на вооружении 8 – 10 бронетранспортеров. Вместе с тем, в указанной зоне на период совместных учений и тренировок может разворачиваться объединенная группировка вооруженных сил Абхазии и РВК;

в зоне «Б» группировка правоохранительных органов и органов безопасности, а также вооруженных сил РА и РВК может составлять до 900 чел. личного состава и иметь на вооружении 33 бронетранспортера, минометов и артиллерийских систем калибра до 122 мм не менее 12 ед., танков не менее 13 ед. Вместе с тем, в указанной зоне на период совместных учений и тренировок может разворачиваться объединенная группировка вооруженных сил Абхазии и РВК;

в Кодорском ущелье группировка правоохранительных органов и органов безопасности, а также вооруженных сил РА и РВК может составлять до 300 чел. личного состава и иметь на вооружении до 13 бронетранспортеров, минометов и артиллерийских систем калибра до 122 мм не менее 6 ед. Вместе с тем, в указанной зоне на период совместных учений и тренировок может разворачиваться объединенная группировка вооруженных сил Абхазии и РВК;

войсковой полигон Нагвалоу, как и ранее, будет использоваться ВС РА и РВК для проведения тактических учений с боевой стрельбой, в том числе, с применением артиллерийских систем калибра более 82 мм. При этом не исключается заблаговременное уведомление и присутствие на них представителей ООН;

государственная граница Абхазии с Грузией предполагает инженерное оборудование на всем ее протяжении и введение пограничной зоны глубиной до 6 км. До ее окончательного оборудования вдоль линии государственной границы располагаются посты наблюдения с удалением до 700 м. По мере обустройства границы, посты выносятся на удаление 700 м и более;

передвижение техники и личного состава силовых структур РА и РФ в зонах «А» и «Б» должно производиться беспрепятственно и без предварительного уведомления представителей Миссии;

в зоне «А» и «Б», а также в верхней части Кодорского ущелья представители ООН проводят патрулирование и наблюдение беспрепятственно. Передвижение осуществляется в пешем порядке или на автомобилях (гужевым транспортом). На въезде в зону «Б» организуется контрольный пункт ООН без права запрета на проезд техники и личного состава силовых структур РА и РВК. Мониторинг верхней части Кодорского ущелья заблаговременно согласовывается с абхазской стороной и проводится в ограниченные сроки;

проведение патрулирования военными наблюдателями Миссии ООН территории морского порта Очамчир не допустимо;

мониторинг подразделений силовых структур в зоне «А» и «Б», а также в Кодорском ущелье, разрешенных для посещения членам Миссии, следует осуществлять по предварительному согласованию с абхазской и российской сторонами;

разрешить в зонах «А» и «Б» полеты авиации при проведении аварийно-спасательных и эвакуационных мероприятий в случае возникновения аварийных ситуаций, природных и техногенных катастроф с одновременным уведомлением об этом представителей Миссии ООН;

использование пилотируемых и беспилотных летательных аппаратов в интересах проведения представителями Миссии ООН мониторинга в зонах «А» и «Б», а также в верхней части Кодорского ущелья не разрешается.

Следует учесть, что с введением зон безопасности грузинская сторона получает возможность по симметричному размещению равного количества подразделений национальных ВС на рубеже н.п.Цаленджиха, н.п.Чаквинджи, г.Урта, н.п.Дгваба, то есть они выходят на прежнюю границу Южной зоны безопасности КСПМ СНГ. При этом, недопустимо нарушение действующего соглашения «Медведева-Саркози».

Таким образом, для принятия взвешенного решения по поступившим от ООН предложениям о введении зон безопасности требуется комплексная военно-политическая оценка последствий возможных изменений в построении группировки силовых структур ВС РА и РВК и их влияние на устойчивость обороны Республики Абхазия.

Неофициальный документ ООН по режиму безопасности

1. Предложения ООН по соблюдению режима
военной безопасности

Документ предлагает осуществлять строгое наблюдение за «линией прекращения огня» (ЛПО), проходящей по сухопутной территории, морской акватории и в воздушном пространстве, а также создание зон безопасности «А» и «Б» (лат.) по обеим сторонам ЛПО. Как следует из логики документа, под указанной линией следует понимать ее начертание, оговоренное ранее действовавшим мандатом Миссии ООН по наблюдению в Грузии.

Зона «А» равноудалена в сторону Абхазии и Грузии на 6 км. от ЛПО. Пребывание на ее территории частей и подразделений вооруженных сил (ВС) запрещен. Разрешено нахождение и выполнение задач личным составом правоохранительных органов и органов безопасности. В том числе, совокупно не более 800 чел. с задействованием 8 – 10 бронетранспортеров с каждой стороны. Удаление местоположения постов от ЛПО должно быть не менее 700 м. В зоне беспрепятственно осуществляется патрулирование и наблюдение силами ООН.

Зона «Б» равноудалена на 6 - 8 км. от внешней границы зоны «А». В ней разрешено размещение частей и подразделений ВС. В том числе, совокупно не более 600 чел. с задействованием 8 – 10 бронетранспортеров с каждой стороны. При этом, калибр артиллерийских систем не должен превышать более 80 мм, запрещено наличие зенитной артиллерии, танков, пусковых установок ракет, складирование и хранение боеприпасов минометов и артиллерии калибра более 80 мм. В зоне беспрепятственно осуществляется патрулирование и наблюдение силами ООН, организуется контрольно-пропускной пункт ООН на въезде в зону.

Режим зоны «Б» действует в полном объеме для верхней части Кодорского ущелья.

В воздушном пространстве над зонами «А» и «Б» и морской акваторией вводится постоянный запрет на полеты военных самолетов, в том числе, и беспилотных летательных аппаратов, а также проведение ими воздушной разведки. Сухопутная территория и морская акватория зон «А» и «Б» не предполагает базирование летательных аппаратов.

Морская акватория в прибрежной зоне ограничена по береговой черте 8 – 12 км в каждую сторону от ЛПО и на 12 морских миль в море. В нее не допускается заход кораблей, количество катеров береговой охраны ограничено и устанавливается по взаимной договоренности.

Дополнительно сотрудники ООН имеют право осуществлять патрулирование и наблюдение за территорией в полосе 6 км по обе стороны

прежней административной границы Абхазии с Грузией к северу от границы нынешней зоны ответственности (территории) ООН.

Передвижение техники и личного состава в зонах «А» и «Б» осуществляется по обязательному уведомлению представителей ООН.

Сотрудникам ООН предоставляется по их требованию информация о численности личного состава, имеющемся вооружении и военной техники в гарнизонах Сенаки (Грузия) и Очамчира (Абхазия) с возможным проведением инспекции на местах.

Помимо этого, по согласованию с Абхазской и Грузинской сторонами рассматривается возможность посещения отдельных объектов и районов, расположенных вблизи внешних границ зон «А» и «Б».

2. Силы и средства силовых структур Абхазии и Российского воинского контингента, развернутые в предлагаемых зонах безопасности

В случае согласия на введение зон «А» и «Б» пересмотру подлежат состав, вооружение и размещение группировки силовых структур РА и ВС РФ в Гальском районе Абхазии и верхней части Кодорского ущелья.

Имеющиеся силовые структуры РА в предполагаемой зоне «А»:

от Восточной группы войск вооруженных сил (ВГВ) ВС РА – 36 чел. (на наблюдательных постах в н.п.Пичори, Меоре-Отобая, Квишона);

от пограничного отряда (пого) службы государственной безопасности (СГБ) – 105 чел. (на пограничных заставах в н.п.Пичори, Меоре-Отобая, Набакеви, Тагилони, Чубурхинджи, Дихазурга, Саберию, Лекухона, НП мост через р.Ингури);

от государственного таможенного комитета (ГТК) – 31 чел. (на наблюдательных постах в н.п.Набакеви, мост через р.Ингури, КПП «Ингур», н.п.Тагилони);

от министерства внутренних дел (МВД) – 13 чел. (в поселковых отделениях милиции в н.п.Ганахлаба и Меоре-Отобая);

от государственной службы охраны (ГСО) – 26 чел.

Итого: 211 чел. Подлежащие, по мнению ООН, запрету вооружение и военная техника в указанных подразделениях отсутствует. На постах ВГВ развернуты на позициях 2 ед. зенитной установки ЗУ-23-2, предназначенные для борьбы с наземными целями и вертолетами противника.

Российский воинский контингент (РВК) в предполагаемой зоне «А» представлен мотострелковым батальоном (н.п.Чубурхинджи, около 500 чел. личного состава; имеется 30 ед. БТР-80, танки Т-72 – 10 ед., 120 мм минометы – 6 ед.).

Всего объединенная группировка силовых структур в зоне «А» насчитывает более 700 чел., 30 ед. БТР-80, танки Т-72 – 10 ед., 120 мм минометы – 6 ед., ЗУ-23-2 – 2 ед.

Имеющиеся силовые структуры РА в предполагаемой зоне «Б»:

От ВГВ ВС РА – 54 чел., Т-55 – 3 ед.; 120 мм минометы – 6 ед. (г.Гали, н.п.Квемо-Гумуриши).

военный комиссариат Гальского района – 8 чел.

от пого СГБ – 41 чел. (пограничная комендатура в г.Гали и пограничная застава в н.п.Окуми);

от ГТК – 15 чел. (управление ГТК в г.Гали и НП через Гальский канал);

от МВД – 43 чел. (Гальский РОВД, поселковые отделения милиции в н.п.Земо-Баргеби и Квемо-Баргеби).

Всего группировка силовых структур в зоне «Б» насчитывает около 160 чел., 3 ед. танков Т-55, 120 мм минометы – 6 ед.

Имеющиеся силовые структуры РА в предполагаемое зоне безопасности в Кодорском ущелье:

от 3 огсб МО РА – 11 чел. (в н.п.Земо-Лата и н.п.Квемо-Ажара);

от пого СГБ – 18 чел. (пограничная застава в н.п.Омаришара и НП в н.п.Квемо-Ажара);

от МВД – 4 чел. (пост в н.п.Квемо-Ажара).

Тяжелая техника и вооружение отсутствуют.

Российский воинский контингент в Кодорском ущелье представлен усиленной мотострелковой ротой (н.п.Левый Генцвиш, около 120 чел. личного состава; имеется 13 ед. БТР-80, 120 мм минометы – 4 ед.).

Всего объединенная группировка силовых структур в Кодорском ущелье насчитывает 150 чел., 13 ед. БТР-80, 120 мм минометы – 4 ед.

В соответствии с заключаемым соглашением между РФ и РА о совместных усилиях в охране государственной границы в Абхазии, планируемая объединенная группировка пограничной службы ФСБ РФ и СГБ РА составит:

в зоне «А»: личный состав на пограничных заставах – около 500 чел., бронетранспортеров – 8 ед.;

в зоне «Б»: личный состав пограничной комендатуры – около 150 чел., бронетранспортеров – 2 ед.;

в Кодорском ущелье: личный состав на пограничных заставах – около 120 чел., бронетранспортеров – 6 ед.

3. Предложения по планируемым зонам безопасности

Анализируя переданный на рассмотрение неофициальный документ, МИД РА исходит из того, что необходимо выработать решение, которое в определенном смысле, будет иметь компромиссный характер и, в тоже время, не должно отрицательно сказаться на военной безопасности Абхазии и ее договорных обязательствах с РФ.

Принятие компромиссного решения обусловлено целесообразностью сохранения Миссии ООН в Абхазии как инструмента для решения внешнеполитических задач республики во взаимодействии с Россией.

По предварительным оценкам министра обороны Республики Абхазия, а также начальника 7 военной базы РВК в Абхазии передислокация группировки ВС РА и РВК из зоны «А» в зону «Б» возможна. Однако, при этом следует учесть, что мотострелковый батальон РВК при перемещении в район г.Гали должен сохранить имеющийся личный состав, вооружение и военную технику.

В связи с вышесказанным, полагаем целесообразным:

считать ЛПО линией государственной границы (сухопутной, морской, воздушной) Республики Абхазия с Грузией, совпадающую с начертанием ранее существовавшей линии административной границы от устья реки Ингури до пересечения с главным Кавказским хребтом;

в зоне «А» группировка правоохранительных органов и органов безопасности может составлять 800 чел. личного состава и иметь на вооружении 8 – 10 бронетранспортеров. Вместе с тем, в указанной зоне на период совместных учений и тренировок может разворачиваться объединенная группировка вооруженных сил Абхазии и РВК;

в зоне «Б» группировка правоохранительных органов и органов безопасности, а также вооруженных сил РА и РВК может составлять до 900 чел. личного состава и иметь на вооружении 33 бронетранспортера, минометов и артиллерийских систем калибра до 122 мм не менее 12 ед., танков не менее 13 ед. Вместе с тем, в указанной зоне на период совместных учений и тренировок может разворачиваться объединенная группировка вооруженных сил Абхазии и РВК;

в Кодорском ущелье группировка правоохранительных органов и органов безопасности, а также вооруженных сил РА и РВК может составлять до 300 чел. личного состава и иметь на вооружении до 13 бронетранспортеров, минометов и артиллерийских систем калибра до 122 мм не менее 6 ед. Вместе с тем, в указанной зоне на период совместных учений и тренировок может разворачиваться объединенная группировка вооруженных сил Абхазии и РВК;

войсковой полигон Нагвалоу, как и ранее, будет использоваться ВС РА и РВК для проведения тактических учений с боевой стрельбой, в том числе, с применением артиллерийских систем калибра более 82 мм. При этом не исключается заблаговременное уведомление и присутствие на них представителей ООН;

государственная граница Абхазии с Грузией предполагает инженерное оборудование на всем ее протяжении и введение пограничной зоны глубиной до 6 км. До ее окончательного оборудования вдоль линии государственной границы располагаются посты наблюдения с удалением до 700 м. По мере обустройства границы, посты выносятся на удаление 700 м и более;

передвижение техники и личного состава силовых структур РА и РФ в зонах «А» и «Б» должно производиться беспрепятственно и без предварительного уведомления представителей Миссии;

в зоне «А» и «Б», а также в верхней части Кодорского ущелья представители ООН проводят патрулирование и наблюдение беспрепятственно. Передвижение осуществляется в пешем порядке или на автомобилях (гужевым транспортом). На въезде в зону «Б» организуется контрольный пункт ООН без права запрета на проезд техники и личного состава силовых структур РА и РВК. Мониторинг верхней части Кодорского ущелья заблаговременно согласовывается с абхазской стороной и проводится в ограниченные сроки;

проведение патрулирования военными наблюдателями Миссии ООН территории морского порта Очамчира не допустимо;

мониторинг подразделений силовых структур в зоне «А» и «Б», а также в Кодорском ущелье, разрешенных для посещения членам Миссии, следует осуществлять по предварительному согласованию с абхазской и российской сторонами;

разрешить в зонах «А» и «Б» полеты авиации при проведении аварийно-спасательных и эвакуационных мероприятий в случае возникновения аварийных ситуаций, природных и техногенных катастроф с одновременным уведомлением об этом представителей Миссии ООН;

использование пилотируемых и беспилотных летательных аппаратов в интересах проведения представителями Миссии ООН мониторинга в зонах «А» и «Б», а также в верхней части Кодорского ущелья не разрешается.

Следует учесть, что с введением зон безопасности грузинская сторона получает возможность по симметричному размещению равного количества подразделений национальных ВС на рубеже н.п.Цаленджиха, н.п.Чаквинджи, г.Урта, н.п.Дгваба, то есть они выходят на прежнюю границу Южной зоны безопасности КСПМ СНГ. При этом, недопустимо нарушение действующего соглашения «Медведева-Саркози».

Таким образом, для принятия взвешенного решения по поступившим от ООН предложениям о введении зон безопасности требуется комплексная военно-политическая оценка последствий возможных изменений в построении группировки силовых структур ВС РА и РВК и их влияние на устойчивость обороны Республики Абхазия.