

ОБЗОР ПРОЕКТОВ ЕВРОКОМИССИИ ПО ОКАЗАНИЮ ПОМОЩИ АБХАЗИИ

Европейская Комиссия (ЕК) выступает за мирное урегулирование внутренних конфликтов посредством конструктивных переговоров и непрерывного поиска путей политического урегулирования. При этом, ЕК не занимается непосредственно политической стороной урегулирования конфликтов, равно как и проведением превентивных мер, будь то в Абхазии или Южной Осетии. Однако, ЕК активно поддерживает целый ряд реабилитационных проектов и мероприятий, направленных на формирование доверия между сторонами в зонах грузино-абхазского и грузино-осетинского конфликтов и рассматривает их как важное условие достижения более взаимодоверительных отношений среди населения, пострадавшего вследствие конфликтов. Вышеуказанные проекты направлены на улучшение условий жизни в зонах конфликта с целью создания необходимых предпосылок для возвращения внутренне-перемещенных лиц и ведения конструктивного диалога между «конфликтующими социальными группами». ЕК является крупнейшим донором в Южной Осетии и Абхазии.

В рамках текущих и запланированных на будущее программ, осуществляемых при финансовой поддержке ЕК, выполняются проекты по оказанию гуманитарной помощи и реабилитации хозяйственных объектов, а также совместные проекты с местными и международными НПО по формированию доверия, наряду с проектами по утверждению принципов демократии и прав человека, осуществляемые совместно с местными НПО.

Ниже следует обзор текущих, завершенных и запланированных проектов ЕК на территории Абхазии.

АБХАЗИЯ – ТЕКУЩИЕ ПРОЕКТЫ

1. Проекты по реабилитации Ингурской гидроэлектростанции (общий объем финансирования 9,4 млн. евро, текущий проект - охватывает период до конца 2005).

ЕК выделила Грузии 9,5 миллиона евро на срочные ремонтные работы на Ингурской гидроэлектростанции (Ингурская ГЭС) для двух проектов. Один из них предусматривает замену шандорного затвора арочной плотины, расположенной на грузинской стороне; второй - замену одного из пяти генераторов, расположенных на абхазской стороне. Одновременно, указанные реабилитационные проекты служат в качестве мер, нацеленных на формирование доверия между сторонами.

1а. Реабилитационный проект по замене шандорного затвора и подъемной системы на Ингурской арочной плотине - Мегрелия/Грузия (4,4 млн евро, охватывает период до конца 2005).

Первый из вышеуказанных проектов предусматривает проведение восстановительных работ на Ингурской ГЭС с целью замены шандорного затвора и его подъемной системы на арочной плотине, расположенной в Верхней Мегрелии. Старый шандорный затвор сорвался и упал в воду в результате аварии 1994 г. Новый шандорный затвор необходим для ремонта заслонок клапанов на четырех водосбросах, расположенных на нижнем уровне Ингурской арочной плотины. Состояние последних все ухудшается, в результате чего происходит утечка воды из резервуара. Проект выполняется компанией «DSD Dillinger Stahlbau» под наблюдением «Ингургеси».

2б. Реабилитация генераторного блока №3 на Ингурской ГЭС – Абхазия (5 млн евро, текущий проект, охватывает период до конца 2005)

Второй проект включает проведение реабилитационных работ на Ингурской ГЭС с целью замены одного из пяти генераторов (блок №3), расположенных в Верхнем Гали в Абхазии. Проект предусматривает покупку нового генератора и проведение электро-механических наладочных работ. С запуском указанного генератора мощность Ингурской ГЭС возрастет на максимальную величину в 260 МВ, что составит 10% от общего энергоснабжения всей Грузии. Управление проектом осуществляется Европейским банком реконструкции и развития. Непосредственные работы ведет компания «Voith Siemens»

2. Программа Отдела гуманитарной помощи ЕК (ЕЧНО) по оказанию гуманитарной помощи (4 млн евро, текущий проект - охватывает период до конца 2005).

Отдел гуманитарной помощи ЕК (ЕЧНО) осуществляет программу гуманитарной помощи и программу «Пища за работу», направленные на улучшение условий жизни наиболее уязвимых слоев населения в Абхазии, Мегрелии, Верхней Сванетии и Западной Грузии. В настоящее время осуществляются следующие нижеперечисленные проекты Отдела гуманитарной помощи ЕК:

- Международное общество красного креста – программа гуманитарной помощи (1,5 млн евро, длительность проекта – 9 месяцев, 06/04-03/05)
- Организация «Accion Contra el Hambre» – программа «Пища за работу» (0,1 млн евро, 10 месяцев, 09/04-06/05); Программа по созданию видов деятельности, приносящих доход (0,5 млн евро, 12 месяцев, 10/04-10/05)
- Организация «Premier Urgence» - сельскохозяйственные проекты по созданию видов деятельности, приносящих доход (0,34 млн евро, 10 месяцев, 10/04-07/05)
- Организация «Medicins du Monde» - охрана репродуктивного здоровья (0,5 млн евро, 10 месяцев, 09/04-07/05)

3. Микропроекты «Европейской инициативы по утверждению принципов демократии и прав человека» - приглашение на подачу предложений для Абхазии (0.2 млн евро, начало – июнь 2005)

В рамках «Европейской инициативы по утверждению принципов демократии и прав человека» (EIDHR) ЕК поддерживает два проекта, предназначенные для местных НПО в Абхазии, в области (1) утверждения и защиты прав лиц, принадлежащих к наиболее уязвимым группам населения и (2) осуществления мониторинга ведения судебных дел и правового обучения кадров для судебной системы в Абхазии.

4. Программы ЕК по реабилитации хозяйственных объектов в Грузии/Абхазии (суммарное финансирование - 3,96 мил евро, начало проекта - 2005)

ЕК готовит комплексную программу по реабилитации хозяйственных объектов, расположенных в зоне грузино-абхазского конфликта (напр., районы Гали, Очамчира и Ткварчели в восточной части Абхазии, а также Зугдидский район, с грузинской стороны линии прекращения огня), целью которых является улучшение условий жизни как грузинского, так и абхазского этнического населения.

Реабилитационные программы Евросоюза, осуществляемые в Абхазии, служат усилению реабилитационных и восстановительных процессов в зоне конфликта с целью обеспечения условий безопасного и достойного возвращения беженцев и перемещенных лиц на места их постоянного проживания.

Миссия военных наблюдателей ООН и Программа развития ООН будут ведущими исполнителями вышеуказанных программ. Последние подразделяются на две фазы и нацелены на обеспечение взаимоувязанности между потребностями в гуманитарной помощи, с одной стороны, и помощи для развития, с другой стороны.

Первая реабилитационная программа ЕК (1,98 млн евро, 24-36 месяцев, начало проекта – конец 2005)

Первая фаза реабилитационной программы ЕК охватывает следующие компоненты:

- Электричество (Гали, Очамчира, Ткварчели, Зугдиди);
- Общественные объекты здравоохранения (реконструкция больниц) и основные системы поддержки (напр., водоснабжение, канализация, управление отходами) (Гали, Очамчира, Ткварчели и Зугдиди);
- Развитие местного сельского хозяйства (Гали, Очамчира, Ткварчели и Зугдиди);

АБХАЗИЯ – ЗАВЕРШЕННЫЕ ПРОЕКТЫ

4. Программа гуманитарной помощи Отдела гуманитарной помощи ЕК (ЕСНО) (2х2 млн евро, 2002-2003)

В 2002 и 2003 гг. Отдел гуманитарной помощи ЕК осуществил программы гуманитарной помощи, направленные на улучшение условий жизни наиболее уязвимых семей в Абхазии и Западной Грузии.

5. Механизм быстрого реагирования – меры по формированию доверия – Абхазия (2х0.3 евро, 2х6 месяцев, до августа 2005)

В рамках *Механизма быстрого реагирования* было проведено два мероприятия по укреплению доверия. Первое – проект с Итернейшенел Алерт, включающий ряд совместных мер по содействию формирования доверия между грузинскими и абхазскими представителями общественности. Этот проект акцентировал внимание на таких вопросах, как обеспечение безопасности широких слоев населения, история возникновения конфликта, оценка потребностей и работа средств массовой информации (СМИ). Второе мероприятие – проект, посвященный изучению перспектив примирения, сочетавший ознакомительные поездки в Северную Ирландию, визиты экспертов в Тбилиси и проведение грузино-абхазских диалогов-семинаров в стиле Шайлингского процесса.

АБХАЗИЯ – ЗАПЛАНИРОВАННЫЕ ПРОЕКТЫ

5. Программы ЕК по восстановлению хозяйственных объектов в Грузии/Абхазии (суммарное финансирование - 3.96 млн евро, начало -2005 г.)

ЕК приступит ко второй фазе комплексной программы реабилитации в зоне грузино-абхазского конфликта (напр., в районах Гали, Очамчира и Ткварчели в восточной части Абхазии, и Зугдидском районе с грузинской стороны линии прекращения огня) с целью улучшения условий жизни как грузинского, так и абхазского этнического населения. Вторая фаза реабилитационной программы будет осуществляться параллельно с первой фазой. Миссия военных наблюдателей ООН, Программа развития ООН и НПО выступят

в качестве ведущих партнеров-исполнителей этих программ. Указанная реабилитационная программа будет осуществляться в двух фазах. Программа нацелена на обеспечение взаимоувязанности между потребностями в гуманитарной помощи, с одной стороны, и помощи для развития, с другой стороны.

Вторая реабилитационная программа ЕК (1,98 млн евро, 36 месяцев, начало программы - первая половина 2006 г.)

Вторая фаза программы дополнит первую фазу следующими компонентами:

- Развитие местной экономики (не включает сельскохозяйственные объекты) (Гали, Очамчира, Ткварчели, Зугдиди)
- Поддержка в сфере образования
- Восстановительные работы в Кодорском ущелье (напр., р. Кодори – Гали)
- Наращивание потенциала НПО и местных органов власти, а также содействие мерам укрепления доверия между НПО и местными органами власти
- Деятельность гражданской полиции (Зугдиди); и
- Центр по обмену информации (Сухуми)

6. Децентрализованное сотрудничество (0.95 млн евро, планируемое начало проекта – январь 2006)

Проект децентрализованного сотрудничества ЕК предназначен для территорий, находящихся вне непосредственной зоны конфликта. Инициатива Децентрализованного сотрудничества планируется как мера, дополняющая реабилитационную деятельность ЕК расширяющее географию реабилитационных программ и мер утверждения доверия с целью охвата всех районов Абхазии. Проекты в рамках децентрализованного сотрудничества будут выполняться местными НПО при сотрудничестве с международными НПО. Для Абхазии основными компонентами будут:

- Восстановление экономики - проекты по созданию видов деятельности, приносящих доход, с упором на принцип общин;
- Наращивание потенциала НПО и проведение мер по формированию доверия (университеты, СМИ, молодежь, организаций инвалидов, женские организации и т.д.)

7. Программа Отдела гуманитарной помощи ЕК (2 млн. евро, начало 2005 года.)

Отдел гуманитарной помощи ЕК будет и далее осуществлять программу по улучшению условий жизни наименее обеспеченных семей в Абхазии и Западной Грузии. Бюджет программы - 2 миллиона евро на 2005 г.

8. Микропроекты Европейской инициативы по утверждению принципов демократии и прав человека – приглашение на подачу предложений для Абхазии (0,2 млн, запланированное начало проекта – 2006)

В рамках Европейской инициативы по утверждению принципов демократии и прав человека, ЕК рассматривает вопрос продолжения поддержки инициатив местных НПО в Абхазии, направленных на утверждение принципов демократии и защиту прав человека. Второе приглашение на подачу предложений для проектов Европейской инициативы по утверждению принципов демократии и прав человека на 2006 (первое приглашение на

подачу предложение было сделано в середине 2004 г.) для Абхазии в настоящее время находится в стадии рассмотрения.

С началом осуществления вышеуказанных проектов (с суммарным финансированием в 25 миллионов евро) ЕК становится самым крупным донором в Абхазии.