

ПРОЕКТ

## ЗАЯВЛЕНИЕ

Мы, участники Краснодарского совещания глав органов государственной власти северокавказских субъектов Российской Федерации и Республики Абхазия, осознавая всю полноту ответственности за сохранение мира, спокойствия, благосостояния и целостности во вверенных нам регионах, опираясь на принципы равенства, федерализма, уважения основных прав человека,

*з а я в л я е м   н и ж е с л е д у ю щ е е :*

В последние шесть лет северокавказские субъекты Российской Федерации испытывают избыточное миграционное давление. Благоприятность климата, близость к очагам межнациональной напряженности на территории бывшего СССР предопределили тот факт, что значительная часть выезжающих из вновь образовавшихся государств "ближнего" зарубежья оседают на Северном Кавказе. Более 80% всех вынужденных переселенцев и беженцев в Российской Федерации разместилось в южных приграничных регионах России. Наиболее напряженная ситуация сложилась в Северной Осетии, Ингушетии и Краснодарском крае. Число въехавших в эти субъекты Российской Федерации уже сегодня приближается к той критической отметке за которой начинается социальный взрыв. Эта ситуация усугубляется зачастую несвоевременными, недостаточно обоснованными и несогласованными с регионами действиями федеральных органов власти и управления в области регулирования миграционных процессов в России. Наглядным примером этого явилось принятие законов Российской Федерации "О беженцах", "О вынужденных переселенцах", "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места жительства и пребывания в пределах Российской Федерации". Кроме того, недостаточность усилий ФМС России по подготовке регионов Российской Федерации, определенных для размещения вынужденных переселенцев, и по организации системы иммиграционного контроля на границах Российской Федерации, объективно привели к концентрации потоков вынужденных переселенцев в южных приграничных регионах России. Органы исполнительной власти этих регионов были вынуждены самостоятельно создавать механизмы разрешения миграционных проблем, опираясь на которые, ФМС России удалось частично наладить работу по приему беженцев на юге России. Это окончательно сориентировало

миграционные потоки в наиболее густонаселенные и этноконфликтные регионы нашего государства, что привело к значительному ущемлению прав граждан России, проживающих в них.

В этих условиях мы, исходя из необходимости защиты интересов граждан России и тех групп населения государств "ближнего" зарубежья, которые культурно и этнически связаны с Российской Федерацией, в интересах сохранения мира и спокойствия на южных границах нашего государства обращаемся к Президенту, Федеральному Собранию и Правительству Российской Федерации со следующими предложениями:

- внести в первоочередном порядке в законы Российской Федерации "О беженцах", "О вынужденных переселенцах", "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места жительства и пребывания в пределах Российской Федерации" изменения, направленные на создание приоритетов для граждан России и лиц, культурно и этнически связанных с Российской Федерацией;

- предоставить право органам исполнительной власти северокавказских субъектов Российской Федерации самостоятельно определять условия и порядок пребывания и регистрации иностранных граждан и лиц без гражданства, основания и порядок регистрации для постоянного и временного проживания на их территории;

- законодательно закрепить, что до принятия федеральных законодательных актов по вопросам регулирования миграционных процессов на территории субъектов Российской Федерации действуют законодательные и нормативные акты этих субъектов по вопросам регулирования миграционных процессов. После принятия федеральных законодательных актов в этой сфере действующие законодательные и нормативные акты субъектов Федерации приводятся в соответствие с федеральными законами, либо противоречия между ними устраняются в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;

- ФМС России совместно с заинтересованными ведомствами и региональными органами исполнительной власти разработать и ввести в действие со второй половины 1994 года механизм приема и размещения беженцев и вынужденных переселенцев в регионах Российской Федерации по согласованным квотам;

- из средств, выделенных ФМС России на оказание помощи беженцам и вынужденным переселенцам, выделить дополнительные денежные

средства на обустройство вынужденных переселенцев, размещенных в северокавказских субъектах Федерации;

- ФМС и Миннацу России осуществлять предварительное согласование с региональными органами исполнительной власти документов, затрагивающих интересы регионов;

- в договорном порядке разграничить сферы компетенции в области регулирования миграции между федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Наша серьезная озабоченность проблемами регулирования миграционных процессов на Кавказе и горячее желание принимать деятельное участие в решении этих проблем вызвано крайне негативным влиянием нерегулируемой и слабо регулируемой миграции из-за пределов России на социальную, экономическую и политическую ситуацию в наших регионах. Без решения этих проблем не представляется возможным достижение основной цели любой политической власти - сохранение целостности государства, защита прав и интересов его граждан, забота об их благосостоянии и процветании.

*В надежде на совместную плодотворную работу на благо нашего отечества, участники Краснодарского совещания глав органов государственной власти северокавказских субъектов Российской Федерации и Республики Абхазия:*

*За Республику Абхазия* \_\_\_\_\_

*За Республику Адыгея* \_\_\_\_\_

*За Республику Дагестан* \_\_\_\_\_

*За Ингушскую Республику* \_\_\_\_\_

*За Кабардино-Балкарскую  
Республику* \_\_\_\_\_

*За Карачаево-Черкесскую  
Республику* \_\_\_\_\_

*За Краснодарский край* \_\_\_\_\_

*За Ростовскую область* \_\_\_\_\_

*За Северо-Осетинскую ССР* \_\_\_\_\_

*За Ставропольский край* \_\_\_\_\_

*За Чеченскую Республику* \_\_\_\_\_

Краснодар, 21 апреля 1994