



Совет Безопасности

Distr.
GENERAL

S/1994/529

3 May 1994

RUSSIAN

ORIGINAL: ENGLISH

ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ О ПОЛОЖЕНИИ В АБХАЗИИ, ГРУЗИЯ

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 906 (1994) от 25 марта 1994 года Совет Безопасности продлил мандат Миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии (МООННГ) на дополнительный период, заканчивающийся 30 июня 1994 года. Кроме того, Совет просил Генерального секретаря представить доклад о любом прогрессе на переговорах - как только он будет достигнут и в любом случае не позднее 21 июня 1994 года - и о положении на месте, уделив особое внимание обстоятельствам, которые могли бы послужить основанием для развертывания сил по поддержанию мира, и о формах создания таких сил.

2. 4 апреля 1994 года во время моего визита в Москву представителями грузинской и абхазской сторон были подписаны два документа. Подписание происходило в присутствии моего Специального представителя по Грузии посла Эдуарда Бруннера, заместителя министра иностранных дел Российской Федерации г-на Бориса Пастухова и представителя Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) посла Винченцо Манно.

3. Этими двумя документами, которые в весьма значительной своей части были выработаны в ходе переговоров, проведенных ранее в Женеве и Нью-Йорке, являлись:

а) заявление о мерах по политическому урегулированию грузино-абхазского конфликта (S/1994/397, приложение I);

б) четырехстороннее соглашение о добровольном возвращении беженцев и перемещенных лиц (там же, приложение II).

4. На заседании Совета Безопасности, состоявшемся 8 апреля, Председатель Совета сделал от имени Совета заявление (S/PRST/1994/17). Он, в частности, заявил, что Совет считает подписание этих двух документов обнадеживающим событием, закладывающим основу для дальнейшего прогресса в деле урегулирования конфликта. Совет подчеркнул важность достижения существенного прогресса на пути к политическому урегулированию в ходе следующих раундов переговоров, с тем чтобы

Совет мог адекватным образом рассмотреть вопрос о возможном учреждении сил по поддержанию мира в Абхазии, Грузия. Совет также отметил, что он ожидает скорейшего представления Генеральным секретарем доклада, как это предусмотрено в резолюции 906 (1994).

5. После подписания 4 апреля этих двух документов были проведены дальнейшие переговоры по трем вопросам: ① репатриация беженцев и перемещенных лиц ② возможное создание сил по поддержанию мира ③ достижение всеобъемлющего политического урегулирования.

II. БЕЖЕНЦЫ И ПЕРЕМЕЩЕННЫЕ ЛИЦА

6. Четырехсторонняя комиссия, состоящая из представителей грузинской и абхазской сторон, Российской Федерации и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и созданная в соответствии с четырехсторонним соглашением, подписанным в Москве 4 апреля 1994 года, провела свои первые заседания в Сочи 8 и 9 апреля 1994 года. Комиссия обсудила порядок своей работы и утвердила свой первоначальный рабочий план. В соответствии с этим рабочим планом миссия УВКБ 16-29 апреля посетила места временного убежища в Грузии и Российской Федерации и места возвращения беженцев и перемещенных лиц в Гальском районе для окончательного уточнения данных, необходимых для завершения разработки плана операций. Этот план обсуждался Комиссией на ее втором заседании 26 апреля 1994 года и будет положен в основу призыва УВКБ о предоставлении средств, как только в местах возвращения беженцев и перемещенных лиц начнут складываться надлежащие условия безопасности.

7. Комиссия учредила специальные четырехсторонние группы экспертов для рассмотрения конкретных аспектов операций, таких, как применимость иммунитета, процесс регистрации и информационная кампания в средствах массовой информации. Очередное заседание запланировано на 11 мая, на котором намечается рассмотреть прогресс, достигнутый в работе групп экспертов. Дальнейшие заседания Четырехсторонней комиссии будут проводиться по мере необходимости, но не реже чем один раз в месяц.

III. ВОЗМОЖНОЕ СОЗДАНИЕ СИЛ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА

МООННГ продолжает выполнять свои обязанности, порученные ей в соответствии с резолюцией 881 (1993). Численность Миссии в настоящее время составляет 22 военных наблюдателя. Наблюдатели осуществляют ежедневное патрулирование в различных частях Абхазии. Ситуация на месте является относительно спокойной, если не считать напряженность, возникающую время от времени в Гальском районе и чаще в долине реки Кодори.

9. Переговоры о возможном учреждении операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира состоялись в Женеве с 12 по 15 апреля. На заседаниях председательствовал мой Специальный представитель. Переговоры все время проходили с участием представителей двух сторон, Секретариата Организации Объединенных Наций, Российской Федерации и СБСЕ.

/...

10. В начале переговоров стороны вновь изложили свои позиции, которых они придерживались ранее и которые я осветил в пункте 9 моего доклада от 18 марта 1994 года (S/1994/312). Для сближения позиций двух сторон им были представлены ряд проектов соглашения о прекращении огня и разъединении сил и предложения о развертывании сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

11. В ходе переговоров стороны продемонстрировали определенную гибкость. Однако в последний день переговоров некоторые разногласия по-прежнему сохранялись, в том числе и по следующим основополагающим вопросам:

а) глубина зоны безопасности, которая должна быть создана по обе стороны реки Ингури;

б) характер развертывания сил Организации Объединенных Наций в зоне безопасности;

в) характер развертывания сил Организации Объединенных Наций за пределами зоны и на всей территории Абхазии, Грузия.

В конце этого раунда переговоров мой Специальный представитель передал сторонам для дальнейшего рассмотрения очередной проект соглашения о прекращении огня и набросок плана развертывания. Копия этого проекта и предлагаемый план развертывания приводятся в приложении I.

12. Впоследствии грузинская сторона в неофициальном порядке сообщила моему Специальному представителю, что она готова согласиться с проектом соглашения при условии, что абхазская сторона также согласится с ним в его нынешнем виде. Абхазская сторона представила пересмотренный проект, в котором она по существу сохранила свою позицию несогласия с проектом Организации Объединенных Наций по вопросам, перечисленным в пункте 11 выше, а также внесла дополнительные изменения. Усилия, направленные на преодоление этих разногласий и выработку проекта, приемлемого для обеих сторон, без чего развертывание операции по поддержанию мира было бы практически нереальным, не прекращаются. Были также инициированы предварительные и неофициальные контакты со странами, которые потенциально могут предоставить войска.

13) IV. УСИЛИЯ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ДОСТИЖЕНИЕ ПОЛИТИЧЕСКОГО УРЕГУЛИРОВАНИЯ

13. Новый раунд переговоров с задачей достигнуть прогресса на пути к всеобъемлющему политическому урегулированию проходил в Женеве с 19 по 22 апреля с одной стороны, в порядке продолжения предыдущих переговоров, а с другой - в порядке осуществления пункта 8 заявления, подписанного в Москве 4 апреля, которым был создан Постоянный комитет для продолжения энергичных усилий по достижению полномасштабного урегулирования.

14. В конце этого раунда переговоров Председатель представил на дальнейшее рассмотрение два документа. В этих двух документах, копии которых приводятся в приложениях II и III, излагаются предложения относительно политических и правовых элементов всеобъемлющего урегулирования и предложение о создании координационной

*Всего 270
документов*

комиссии для обсуждения практических вопросов, представляющих взаимный интерес (энергетика, транспорт, связь, экология и т.д.). Ни одной, ни другой стороне не предлагалось согласиться с этими предложениями на том этапе, но было решено, что они послужат основой для обсуждения в ходе следующего раунда переговоров, который намечено провести в Москве с 10 по 12 мая.

15. Из этих двух документов видно, что предпринимаемые усилия направлены на изыскание такого решения, в рамках которого Абхазия будет являться субъектом, обладающим суверенными правами, в составе союзного государства, которое будет создано в результате переговоров после урегулирования спорных вопросов. Из них также видно, что координационная комиссия, если она будет создана, будет работать в городе Сочи с 1 июня 1994 года, и ее работа будет вестись под председательством представителя Организации Объединенных Наций.

V. ЗАМЕЧАНИЯ

16. Из изложенного выше становится очевидным, что активные усилия предпринимаются по всем трем направлениям. Деятельность по этим трем направлениям следует рассматривать в качестве единого целого. Очевидно, что успех в политической области возможен лишь по завершении процесса и увязан с началом возвращения беженцев, а также с развертыванием международной операции по поддержанию мира. Поэтому ответ на вопрос о том, достигнут ли "существенный прогресс", которого ждет Совет, допускает различные толкования. Однако с учетом остроты конфликта и глубины взаимных подозрений и недоверия между сторонами в конфликте, я придерживаюсь мнения о том, что прогресс, видимо, является настолько быстрым, насколько это практически возможно. Как я отмечал в своих предыдущих докладах, достижение всеобъемлющего политического урегулирования является задачей, не имеющей быстрых и легких решений.

17. Тем временем УВКБ продолжает заниматься планированием возвращения беженцев и перемещенных лиц. Это имеет особо важное значение, поскольку многие из них покинули свои дома более восьми месяцев тому назад и острота их страданий очевидна. Кроме того, начинается посевной сезон, и если его пропустить, то в конце года положение будет еще труднее. Однако стало ясно, что крупномасштабного возвращения беженцев и перемещенных лиц не произойдет до тех пор, пока не будет обеспечено международное военное присутствие в тех районах Абхазии, в которые будут возвращаться беженцы и перемещенные лица. Без этого международного присутствия они не готовы поверить в готовность или способность абхазских властей обеспечить их безопасность. Поэтому развертывание международных сил является весьма срочным вопросом.

18. В этом контексте Совету, видимо, будет интересно узнать, что Российская Федерация сообщила о своей готовности развернуть передовой контингент сил Организации Объединенных Наций, если Совет примет решение о их создании. Я исхожу из того, что этот контингент из нескольких сотен военнослужащих мог бы быть введен в район в течение нескольких дней после решения Совета о его развертывании.

19. Также следует отметить, что на встрече в Москве 15 апреля 1994 года Совет глав государств Содружества Независимых Государств (СНГ) принял заявление (S/1994/476, приложение) о проведении операции по поддержанию мира в зоне грузино-абхазского конфликта. Совет глав государств отметил, в частности:

/...

"... государства Содружества Независимых Государств - участники Договора о коллективной безопасности призывают Совет Безопасности Организации Объединенных Наций принять незамедлительно решение о проведении миротворческой операции в Абхазии.

Совет глав государств Содружества выражает готовность в случае, если по каким-либо причинам такое решение не будет принято в ближайшее время, в соответствии с духом и принципами Договора, призванного обеспечить мирное, безопасное развитие государств-участников, с согласия сторон в конфликте, ввести в зону конфликта миротворческие силы, состоящие из воинских контингентов заинтересованных государств - участников Договора".

20. Я и мой Специальный представитель прилагаем усилия по созданию необходимых условий для развертывания сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в течение уже пяти месяцев. Достигнут значительный прогресс, однако работа еще не завершена. С учетом острой необходимости международного военного присутствия в Абхазии, о чем говорилось в пункте 17 выше, я надеялся, что смогу рекомендовать Совету принять сейчас решение о создании сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и об их развертывании по возможности в самые кратчайшие сроки. Однако я сожалею, что из-за оговорок, высказываемых абхазской стороной, а также из-за отсутствия согласия обеих сторон с предложениями Организации Объединенных Наций в отношении мандата и развертывания сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира я не могу представить такую рекомендацию. Вызывающим сожаление фактом является то, что условия для развертывания сил Организации Объединенных Наций в Абхазии не выполнены, и я не считаю, что Совет пойдет на риск и учредит еще одну операцию по поддержанию мира, которая не сможет выполнить свой мандат из-за отказа одной или обеих сторон сотрудничать с ней на месте. Однако уже остается весьма мало времени для того, чтобы успеть воспользоваться весенне-летним сезоном для возвращения беженцев и перемещенных лиц, которые могли приступить к решению задач восстановления, реабилитации и проведения посевной.

21. В этих условиях, как представляется, Совет Безопасности мог бы рассмотреть следующие три общих варианта действий:

а) принять сейчас в принципе решение о создании (но пока без развертывания) сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в надежде, что это свидетельство намерений Организации Объединенных Наций поможет убедить стороны согласиться с предложениями, которые сделают возможным развертывание сил (вариант 1). Необходимо будет четко показать сторонам, что, не соглашаясь на мандат и развертывание в том виде, в каком это предлагается сейчас, они задерживают именно развертывание сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, о чем они сами просили;

б) сделать вывод о том, что реальные перспективы достижения в необходимые сроки соглашения в отношении сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира весьма малы, и в этих обстоятельствах уполномочить Российскую Федерацию и ее партнеров по СНГ безотлагательно развернуть в Абхазии силы, которые не будут являться силами Организации Объединенных Наций, предусмотрев дополнительный вариант включения впоследствии такого контингента в силы Организации Объединенных Наций, если и когда для этого будут созданы необходимые условия (вариант 2);

/...

с) отложить решение до тех пор, пока не будут предприняты дополнительные усилия, с тем чтобы убедить стороны согласиться на мандат и развертывание сил Организации Объединенных Наций (вариант 3).

22. Эти варианты в организационном плане можно конкретизировать в виде следующих вариантов и подвариантов:

Вариант 1

23. Несмотря на отсутствие в настоящее время соглашения между сторонами, Совет в настоящее время принимает решение о создании сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира с мандатом в соответствии с главой VI Устава Организации Объединенных Наций, однако обуславливает фактическое развертывание сил представлением мною доклада о том, что стороны официально согласились с нынешними предложениями в отношении мандата и развертывания сил или с их пересмотренными вариантами, приемлемыми также для Организации Объединенных Наций. Как говорится в приложении I, основная задача сил будет заключаться в содействии созданию мирных условий в районе путем контроля за выполнением соглашения о прекращении огня и разъединении сил. Район их развертывания будет включать зону безопасности на обоих берегах реки Ингури (но не будет ограничиваться ею). До получения согласия обеих сторон на мандат и развертывание сил будут поддерживаться контакты со странами, готовыми предоставить войска, и, насколько это возможно, будет продолжаться планирование развертывания сил.

24. Что касается конечного развертывания сил после того, как обе стороны согласятся на их мандат и т. д., то Совет мог бы рассмотреть следующие два подварианта.

Подвариант 1А

25. Развертывание откладывается до тех пор, пока не будет завершено необходимое планирование и все основные контингенты не будут готовы быстро один за другим прибыть в район миссии. Для этого потребуется несколько недель между моментом получения согласия сторон на предложения и началом развертывания.

Подвариант 1В

26. С учетом острой необходимости в скорейшем развертывании сил Совет соглашается с предложением Российской Федерации о быстром развертывании до прибытия основных сил передового контингента. С самого начала этот контингент является частью сил Организации Объединенных Наций как в оперативном, так и в финансовом плане. По моему мнению, численность этого контингента не должна превышать 30 процентов от общей численности, предусмотренной для сил, и с самого начала Организация Объединенных Наций должна осуществлять командование и контроль через командующего силами из страны без существенных прямых интересов в данном районе, в подчинении которого будет многонациональный по своему составу штаб. МООННГ, расширенная в случае необходимости, также станет частью сил Организации Объединенных Наций и будет работать с российским контингентом по выполнению мандата сил до полного развертывания последних.

Вариант 2

27. Совет Безопасности не принимает решения о создании сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в настоящее время, однако, с учетом острой необходимости международного военного присутствия в Абхазии, он уполномочивает одно или несколько государств-членов (участников договора СНГ о коллективной безопасности и других желающих присоединиться к ним) ввести войска в Абхазию для выполнения функций, аналогичных тем, которые предусматриваются для сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Подобные силы не будут находиться под командованием и контролем Организации Объединенных Наций, и страны, предоставляющие для них войска, должны согласовать вопрос об их мандате и развертывании со сторонами в конфликте. Что касается взаимоотношений этих сил с Организацией Объединенных Наций, то имеется целый диапазон подвариантов решения вопросов их финансирования, продолжающегося присутствия МООННГ и возможного преобразования затем этих сил в силы Организации Объединенных Наций. Излагаемые ниже два подварианта находятся в крайних точках этого диапазона, и между ними существует ряд возможных промежуточных вариантов.

Подвариант 2А

28. В оперативном и финансовом плане полную ответственность за деятельность этих сил будут нести страны, предоставляющие для них войска. МООННГ будет выведена. Страны, предоставляющие войска, будут регулярно информировать Совет Безопасности, и Совет сможет, если примет такое решение, аннулировать предоставленные полномочия на развертывание сил. В рамках такого рода полномочий, предоставленных Советом, дальнейшее присутствие сил в Абхазии будет зависеть от результатов переговоров между странами, предоставляющими войска, и сторонами в конфликте.

Подвариант 2В

29. Эти силы рассматриваются в качестве предшественника последующих сил Организации Объединенных Наций (как ЮНИТАФ для ЮНОСОМ II в Сомали). Генеральный секретарь обратится с просьбой к странам, предоставляющим для них войска, обеспечить, чтобы их мандат и развертывание как можно ближе отвечали предложениям, обсуждаемым в настоящее время с двумя сторонами. Им будет предложено тесно консультироваться с Генеральным секретарем по вопросам операций этих сил и процедур перехода к операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, когда для этого будут необходимые условия. МООННГ остается на месте, возможно в расширенном по сравнению с утвержденным на данный момент составе, для контроля за операциями сил и оказания помощи в планировании перехода в конечном итоге к силам Организации Объединенных Наций. Организация Объединенных Наций учредит специальный фонд для добровольных взносов государств-участников, желающих поддержать эти силы, не являющиеся силами Организации Объединенных Наций.

Вариант 3

30. Совет не принимает решения о создании сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в настоящее время и не предоставляет полномочий на развертывание сил СНГ. Совет просто просит меня и моего Специального представителя продолжать наши усилия, направленные на то, чтобы заручиться согласием обеих сторон на

/...

предложения, которые позволят Совету принять решение о создании и развертывании сил Организации Объединенных Наций. При этом варианте Совету необходимо отдавать себе отчет в том, что стороны могут затем остановить свой выбор на силах, предлагаемых СНГ, независимо от их выраженного или предполагаемого предпочтения размещению сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

31. Если Совет Безопасности выбирает вариант 3, а стороны затем соглашаются с предложением СНГ предоставить силы по поддержанию мира, то Совету будет необходимо решить: а) сохранять ли присутствие МООННГ с мандатом, предусматривающим контроль за операциями сил СНГ, и б) должна ли Организация Объединенных Наций продолжать свои усилия по оказанию помощи сторонам в достижении всеобъемлющего политического урегулирования. При таком развитии событий я высказываюсь в пользу обоих предложений.

/...

Приложение IПроектСоглашение о прекращении огня и разъединении сил

В Заявлении о мерах по политическому урегулированию грузино-абхазского конфликта (S/1994/397, приложение), подписанном в Москве 4 апреля 1994 года, стороны обязались строго соблюдать официальное прекращение огня с указанной даты, а также вновь подтвердили свое обязательство отказаться от применения силы или угрозы ее применения против друг друга, принятое ими в их коммюнике от 13 января 1994 года (S/1994/32, приложение). Это обязательство остается в силе. Настоящее Соглашение о прекращении огня и разъединении сил официально закрепляет данное обязательство.

1. Стороны будут неукоснительно соблюдать прекращение огня на суше, море и в воздушном пространстве и будут воздерживаться от всех военных действий против друг друга.

2. Вооруженные силы сторон будут разъединены в соответствии со следующими принципами:

- а) район между линиями А и Е на прилагаемой карте будет зоной безопасности. В этой зоне безопасности между линиями В и D не должно быть вооруженных сил и тяжелой боевой техники. Между линиями А и В и линиями D и Е не должно быть тяжелой боевой техники. В зоне безопасности продолжают действовать местные гражданские власти. Используемая для этой цели полиция может иметь личное оружие.

Тяжелая боевая техника включает в себя:

все артиллерийские орудия и минометы калибра свыше 80 мм;

все танки;

все бронетранспортеры с вооружением калибра свыше 20 мм;

- б) войска и военные наблюдатели Сил Организации Объединенных Наций, учрежденных в соответствии с Протоколом к настоящему Соглашению, будут размещены в зоне безопасности с целью наблюдения за соблюдением настоящего Соглашения;
- в) выводимая из зоны безопасности тяжелая боевая техника будет храниться в обозначенных районах, которые будут определены сторонами в консультации с Силами Организации Объединенных Наций по обе стороны зоны безопасности, и находиться под наблюдением военных наблюдателей Сил Организации Объединенных Наций;

/...

- d) силы Организации Объединенных Наций будут также развернуты за линией А в Абхазии. [Контингент постоянных наблюдателей будет развернут в долине Кодори.];
- e) военные наблюдатели Организации Объединенных Наций будут также вести наблюдение за прибрежными водами между пунктами А и Е.

3. Настоящее Соглашение и прилагаемая карта будут подписаны сторонами в не позднее в присутствии представителей Организации Объединенных Наций, Российской Федерации и СБСЕ. Точная разметка линий на подробной карте и план разъединения сил будут разработаны сторонами в соответствии с настоящим Соглашением в рабочей группе, которая начнет свою работу с этой целью в под эгидой Организации Объединенных Наций в течение с момента подписания настоящего Соглашения. Они выполнят эту задачу в течение Разъединение начнется спустя после выполнения рабочей группой своей задачи. Процесс разъединения будет завершен не позднее чем через с момента его начала.

4. Стороны оперативно проинформируют Силы Организации Объединенных Наций о выполнении ими своего обязательства, принятого в коммюнике от 13 января 1994 года, завершить разоружение и вывод всех видов добровольческих формирований и отдельных лиц, участвовавших в конфликте.

5. Карта зоны безопасности содержится в приложении А.

Элементы протокола. Протокол, касающийся Сил Организации Объединенных Наций, гласит следующее:

"Стороны договариваются о нижеследующем:

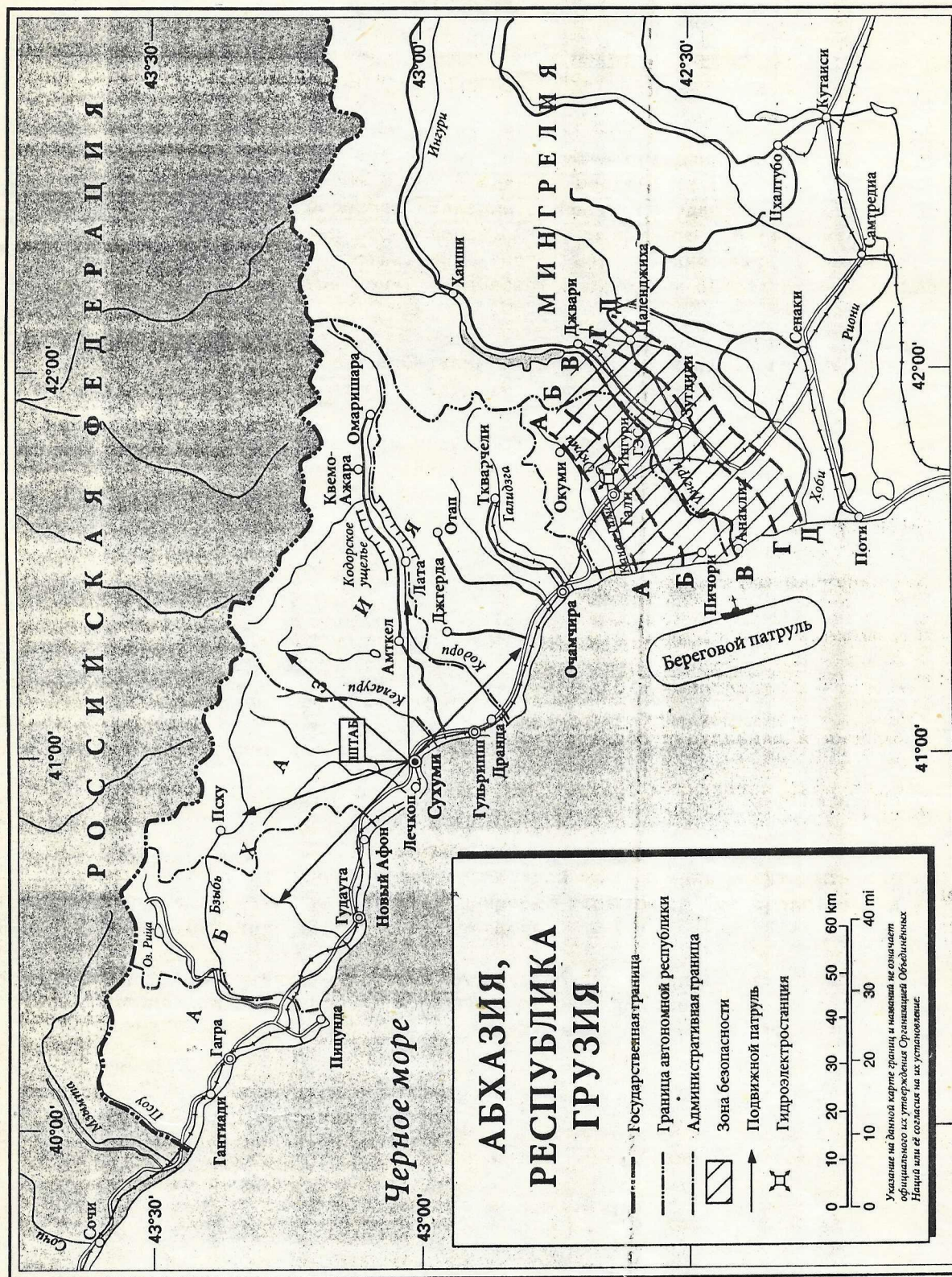
Функция Сил Организации Объединенных Наций будет заключаться в том, чтобы приложить максимальные усилия для поддержания прекращения огня и обеспечения его неукоснительного соблюдения. Кроме того, их присутствие должно содействовать безопасному возвращению беженцев и перемещенных лиц. Они будут следить за осуществлением Соглашения и Протокола к нему в отношении зоны безопасности. При выполнении своей миссии они будут соблюдать местные законы и постановления и не будут создавать помех для деятельности местной гражданской администрации. Они будут пользоваться свободой передвижения и связи, а также другими льготами, которые необходимы для выполнения их миссии.

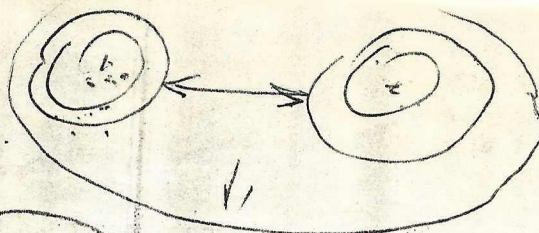
Обе стороны в оперативном порядке проведут переговоры и достигнут договоренности о статусе Сил Организации Объединенных Наций.

Силы Организации Объединенных Наций будут действовать под командованием Организации Объединенных Наций в лице Генерального секретаря по уполномочию Совета Безопасности".

/...

Карта, прилагаемая к проекту Соглашения о прекращении огня
и разъединении сил



Приложение IIПредложения относительно политических и правовых элементов всеобъемлющего урегулирования грузино-абхазского конфликта*Габасовский ГИЗ - РРРД.*

1. Абхазия будет являться субъектом, обладающим суверенными правами, в составе союзного государства, которое будет создано в результате переговоров после урегулирования спорных вопросов. Название союзного государства будет определено сторонами в ходе дальнейших переговоров. Стороны признают территориальную целостность союзного государства, созданного, как указано выше, в пределах границ бывшей Грузинской Советской Социалистической Республики по состоянию на 21 декабря 1991 года.

2. Абхазия будет иметь свою собственную конституцию и законодательство, а также соответствующую государственную символику: гимн, герб и флаг.

3. Властные структуры союзного государства будут созданы для осуществления взаимно делегируемых сторонами полномочий в следующих уже согласованных ими сферах совместной деятельности:

внешняя политика и внешнеэкономические связи;

пограничная служба;

таможенная служба;

энергетика, транспорт и связь;

экология и ликвидация последствий стихийных бедствий;

защита прав человека и гражданских прав и свобод, прав национальных меньшинств.

По соглашению между сторонами сферы совместной компетенции могут быть дополнены. В пределах сфер совместной компетенции вопросы, касающиеся непосредственных интересов Абхазии, будут решаться только с ее согласия.

4. Вне сфер совместной компетенции Абхазия будет обладать всей полнотой государственной власти, включая меры по обеспечению общественного порядка. Полиция и правоохранительные органы в Абхазии будут формироваться на многонациональной основе.

5. В международных отношениях, включая членство в международных организациях, союзное государство выступает с участием Абхазии в качестве единого субъекта. В пределах сфер своей компетенции Абхазия будет иметь право на заключение международных договоров.

6. Стороны соглашаются придать политическим и правовым принципам всеобъемлющего урегулирования, согласованным ими, соответствующее конституциональное закрепление.

7. Стороны обращаются к Организации Объединенных Наций и Российской Федерации с просьбой гарантировать достигнутые ими договоренности и соглашаются выполнять решения гарантов.

/...

Всего 2100
Приложение III 8 июня 94 г.Предложение о создании Координационной комиссии

1. Обе стороны в конфликте соглашаются создать Координационную комиссию для обсуждения практических вопросов, представляющих взаимный интерес (энергетика, транспорт, связь, экология и т.д.). Комиссия создается на переходный период до урегулирования конфликта. *Всего 2100 8 июня 94 г.*
2. Обе стороны в конфликте соглашаются назначить в Комиссию, упомянутую в пункте 1, четырех представителей по своему выбору. Комиссия будет работать в городе Сочи. Председателем Комиссии будет представитель Организации Объединенных Наций. Российская Федерация будет участвовать на заседаниях Комиссии в качестве содействующей стороны, а СБСЕ - в качестве наблюдателя. Председатель будет готовить повестку дня для заседаний Координационной комиссии по согласованию с обеими сторонами. Первое заседание Координационного комитета состоится 1 июня 1994 года.
3. Комиссия будет функционировать без ущерба для работы постоянного комитета, созданного в соответствии с Московским заявлением от 4 апреля 1994 года (S/1994/397, приложение I). *200 7105 100 200 100*
4. Обе стороны согласились принимать все решения на основе консенсуса делегаций. Участие в Координационной комиссии не будет ущемлять правовые позиции обеих сторон в том, что касается будущего статуса Абхазии.
