

КОНЦЕПЦИЯ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ

2006г.

Введение:

Концепция внешней политики Республики Абхазия (в дальнейшем внешнеполитическая концепция) основывается на Конституции Республики Абхазия и направлена на неукоснительное достижение основной цели народа Абхазии, которая заключается в достижении международного признания и развитии демократии, защиты прав человека, а также стабильном экономическом развитии республики Абхазия.

Правовую базу данной концепции создают законодательство Республики Абхазия, а также другие нормативные акты, регулирующие внешнеполитическую деятельность государства, договоры о дружбе и многостороннем сотрудничестве, подписанные с другими государствами, республиками, регионами, областями.

Предыстория:

После выхода Грузии из состава СССР и последующего распада Советского Союза, все межгосударственные акты, подписанные в советское время между Грузией и Абхазией были аннулированы. Грузия в однозначном порядке разорвала межгосударственные соглашения, которые обеспечивали автономный статус Абхазии в составе Грузии, более того ситуацию усугубило вхождение Грузии в состав ООН в рамках несуществующих границ. В то время перед Абхазией встала однозначная задача — определить государственный статус и уровень межгосударственных отношений с новыми независимыми соседями на основе цивилизованного, продуктивного и взаимовыгодного подхода.

Точкой отсчета межгосударственных отношений между Грузией и Абхазией стала жесточайшая грузино-абхазская война, инициированная Грузией. Прошедшее десятилетие характеризуется как переходный период на постсоветском пространстве. Это очень хрупкое время для таких стран как Россия, Украина, Казахстан и т.д., хотя процессы демократизации в этих странах, также как и в Грузии проходили в условиях значительных финансовых вливаний со стороны западных стран. Абхазия же, переживает переходный период в более экстремальных условиях, демонстрируя значительный коэффициент относительной самодостаточности, уровня демократизации и формирования демократических институтов. Отразив агрессию, Республика Абхазия вышла на существенно новый этап становления своей государственности, получив от Грузии однозначный ответ, который заключается в абсолютном игнорировании интересов народа Абхазии, а также в проведении политики давления, геноцида и государственного терроризма. Данные факторы еще более усилили стремление Абхазии к поиску признания со стороны международного

Примечание [MGee1]: Можно сократить и сделать со ссылками на приложения. Необходимо более объемное объяснение.

сообщества и в последствии Абхазия стала де-факто признанным государством.

Вызовы и угрозы:

Жесточайшее эмбарго и постоянное политическое давление создают негативные тенденции, противоречащие духу равноправных, взаимовыгодных, партнерских отношений с окружающим миром.

Неразрешенность грузино-абхазского конфликта, и отсутствие мирного договора с Республикой Грузия, создают фактор постоянной напряженности и возможности возникновения очередной вооруженной агрессии со стороны Грузии, что существенно увеличивает расходы на оборону и требует концентрации на оборонительной позиции нежели на созидательном характере взаимоотношений между современными, цивилизованными, демократическими государствами.

Увеличение населения Абхазии, требует более четкого миграционного законодательства, так как демографическая катастрофа, постигшая абхазов в конце XIX века создала существенные предпосылки для такой обеспокоенности. Отсутствие международно-признанного права у потомков абхазских беженцев на возвращение, также является элементом нарушения международного гуманитарного права.

Не менее опасными для Республики Абхазия являются факторы загрязнения окружающей среды и отсутствие современных технологий и навыков по преодолению возможных экологических катастроф.

Следующая проблема – здоровье нации. Проблема распространения СПИДа и Туберкулеза является глобальным вызовом, требующим значительных совместных усилий государств региона.

Не мене важной проблемой является бедность – это жизнь менее чем на 2\$ в день.

Приоритеты и ценности:

3 Высшими приоритетами внешнеполитического курса Абхазии являются:

- Признание Абхазии де-юре;
- Снятие режима санкций и недопущение дальнейшей изоляции Абхазии;
- Обеспечение правовых и физических условий для осуществления стабильной репатриации потомков абхазов, депортированных в конце XIX века с территории Абхазии;
- Интеграция в международные экономические и политические структуры;

- 1 - Обеспечение надежной безопасности страны;
- Развитие равноправных и партнерских отношений с государствами-соседами;

- 2 - Создание благоприятных внешних условий для долгосрочного развития Абхазии

- во всех сферах современной жизни, подъема ее экономики, повышения уровня жизни населения, успешного проведения демократических преобразований, укрепления основ конституционного строя, соблюдения прав и свобод человека;
4. - Развитие и укрепление тесных взаимовыгодных отношений с субъектами Российской Федерации. Расширение сотрудничества в политической и экономической областях с Российской Федерацией. Возможность сохранить стратегическое партнерство с Россией дает нам возможность сохранить и развивать экономические и культурные связи с родственными народами Северного Кавказа. Россия является важнейшим экономическим партнером Абхазии;
- Поиск стран-партнеров за рубежом, которые могут иметь совпадающие интересы или являться открытыми, благонадежными партнерами Республики Абхазия;
- Неукоснительная защита прав и интересов граждан Республики Абхазия, находящихся за рубежом;
- Преодоление бедности и развитие социальной системы защиты граждан, является приоритетом.
- Ознакомление и поиск международных оптимальных практик в области обеспечения безопасности, защиты окружающей среды, экономики, реформы милиции и армии, а также налогообложения, системы образования, развития языка, информационных и высоких технологий, миграционной политики;
- Экономическое развитие Абхазии в соответствии с современными факторами и требованиями. Создание благоприятной для Абхазии среды в системе экономического сотрудничества стран региона, а также периферии стран Евросоюза;
- Содействие интеграционным, экономическим процессам на постсоветском пространстве. Развитие инфраструктур и транспортных коммуникаций, а также восстановление прямого дорожного сообщения с братскими республиками Северного Кавказа через Кавказский Хребет;

Внешние факторы и переговорный процесс:

Абхазия формирует и улучшает демократические институты, создавая полноценную дипломатическую службу, налаживая эффективное взаимодействие с другими государствами, используя любые возможности для лоббирования интересов Республики Абхазия за рубежом. Данные шаги осуществляются в экстремальных условиях непризнанности, политического давления, изоляции и эмбарго.

Статус "непризнанного государства" в современном мире резко ограничивает возможности прямых контактов и нахождение союзников на внешнеполитической арене, которые могли бы оказать значительную политическую поддержку Абхазии. Более того, декада изоляции и эмбарго, а также информационная блокада способствовали созданию вокруг

Примечание [MGee2]: Необходимо более четко обозначить Стратегию Широкого Соседства Европы. Сейчас Болгария и Румыния наши прямые соседи. Общественное мнение потихоньку меняется и Европа в Абхазии все больше приобретает позитивный образ.

Абхазии имиджа закрытого государства. Различными методами Грузия, в глазах международной общественности пытается создать ложное представление о том, что Абхазия не стремится к независимости и у нее нет собственных интересов, и что она является выражением интересов других государств и постоянным механизмом давления на Грузию. Более того, Грузия, проводившая на протяжении длительной истории и особенно в советское время, геноцид абхазского народа, пытается выступить как жертва геноцида со стороны Абхазии, что нашло поддержку со стороны международного сообщества, в частности на стамбульском, будапештском и лиссабонском саммитах ОБСЕ. В таких условиях значительно труднее проводить политику ознакомления с точкой зрения и интересами Абхазии, учитывая, что для четких скоординированных действий на международной арене Абхазия испытывает значительную нехватку человеческих и финансовых ресурсов. Зачастую Абхазия использует только арену, предоставленную в рамках переговорного процесса, проходящего под эгидой ООН. Другими словами, вокруг Абхазии также создан своеобразный картонный дипломатический занавес.

Мировое сообщество продолжает настаивать на решении грузино-абхазского конфликта в рамках федеративных отношений, пытаясь ограничить право народов (наций) на самоопределение. Учитывая то, что самоопределение является одним из основных Прав Человека в Международном Гуманитарном Праве, Абхазия должна более адекватно использовать механизмы ООН. ООН является самым большим международным институтом, образующим четкую систему защиты и уважения прав человека. В хартии ООН, подписанной 26 июня 1945г. вопрос самоопределения является основополагающим. На самом деле ООН должно защищать интересы Абхазии.

В условиях постоянного политического давления и односторонней поддержки Грузии со стороны западных стран, иностранные фонды и международные организации, как и все западное в целом, вызывают определенный фактор недоверия со стороны общества и правительства Абхазии. В некоторых случаях такое недоверие обоснованно, учитывая дипломатический занавес, хотя недоверие способно развить значительную фобию.

Необходимо более продуктивное сотрудничество между Правительственными и Неправительственными организациями в Абхазии. Отсутствие такого сотрудничества также является следствием фобии. Государство и гражданское общество это один неделимый механизм. В сложившейся ситуации подключение потенциала гражданского общества к реализации внешней политики является чрезвычайно актуальным. Общественные структуры способны эффективно поддержать абхазскую дипломатию. Речь идет о представлении позиций Республики Абхазия на международных форумах и участии абхазского гражданского общества в деятельности международного гражданского общества.

Необходимо в полной мере использовать переговорный процесс, проходящий под эгидой ООН, для достижения политических целей и сохранения продолжающегося мира. Первоочередной задачей на данном этапе должно явиться подписание мирного договора с Республикой Грузия. В данном договоре необходимо четко определить условия обеспечения международных гарантий безопасности и ответственности Грузии за возможную полномасштабную военную агрессию. Особую важность для Абхазии представляет возможность выступить на Совете Безопасности ООН. Учитывая мандат МООННГ, данная перспектива может быть достигнута только в случае использования всеобъемлющего потенциала привлеченного извне. В данном направлении Абхазия, используя форум Организации Непредставленных Народов ООН, может лоббировать свои интересы в Европейских структурах, привлекая все большее число сторонников.

Достижение целей:

Сейчас не время новых войн за перераспределение природных ресурсов в регионе, за удовлетворение националистических амбиций, сейчас время - новой жизни. Приходит время взвешенной, многовекторной внешней политики, свободной от идеологических предубеждений и краткосрочных конъюнктурных соображений.

Мы исходим из того, что национальным интересам Республики Абхазия отвечает тенденция формирования нового, более справедливого международного порядка, в котором наша страна должна занять достойное место. Эта ориентация всецело соответствует и природе национального самосознания.

Одними из основных интересов Абхазии являются развитие генофонда, национальной культуры, языка, исторических ценностей, а также укрепление связей с братскими народами Северного Кавказа и Юга России. По линии внешнеполитической деятельности, Абхазия должна уделить больше внимания вопросам экспорта абхазской культуры и культурных ценностей. На данном направлении требуется более активная работа на уровне различных международных театральных, танцевальных и кинофестивалей. Творческие коллективы нуждаются в более интенсивном финансировании и подготовке, соответствующей международным стандартам.

В основе геополитического и стратегического интереса Абхазии также лежит более тесное и взаимовыгодное сотрудничество с Российской Федерацией. На данном этапе отношений, ощущается острая необходимость в развитии конкретных взаимовыгодных научных, культурных, экономических и военных проектов. Экономическое сотрудничество имеет прочные предпосылки, заключающиеся в единой валюте и стремлении к сотрудничеству.

Учитывая, что значительная часть населения Республики Абхазия является гражданами Российской Федерации, Абхазия фактически

и системы

дигстор

фольклорных

находится под протекторатом России, так как в случае крупномасштабной агрессии Россия не сможет остаться безучастной к судьбе своих граждан, проживающих в Абхазии. В данном случае, отношения между Россией и Абхазией следует вести в продуктивном ключе защиты взаимовыгодных интересов, по аналогии США и Тайваня.

Следует стремиться к развитию взаимоотношений между Россией и Абхазией в направлении более тесного сотрудничества. Основные принципы возможных взаимоотношений уже сформулированы. Они подразумевают заключение ассоциированных отношений. Этот следующий этап в развитии наших взаимоотношений также имеет аналог: пример такого сотрудничества демонстрируют Соединенные Штаты Америки и Маршалловы острова.

Твердая и последовательная политика, учитывающая интересы России и Северокавказских республик на Кавказе, станет, кроме того, принципиально важным фактором обеспечения стабильности в регионе, в чем заинтересованы как Россия, так и США. Если исходить из уже сложившихся реалий, подобное развитие событий представляется наиболее реалистичным, так как Грузия в свою очередь находится под опекой Соединенных Штатов, которые приложили очень большие усилия для ее развития.

В свете интеграции экономического пространства и расширения Европейского Союза, что влечет за собой такое же расширение внешних границ Евросоюза (Европейская Периферия), Абхазия постепенно входит в зону прямых интересов Евросоюза и России. В данной ситуации интересы Евросоюза и России по отношению к Абхазии приобретают все более четкие очертания. Евросоюз уже озвучил условия по реформации экономики, судебной системы, армии, органов власти, законодательной базы и защиты прав человека в Азербайджане, Армении и Грузии, после выполнения которых эти страны станут приемлемыми государствами-кандидатами на вступление. Евросоюз решает более конкретные задачи в области обеспечения безопасности своих внешних границ. И на данном этапе расширения Европы (Болгария и Румыния к 2007г. войдут в Евросоюз), у Абхазии появляется определенный стимул к развитию внешнеэкономической деятельности в соответствии с международными стандартами, которые в первую очередь заключаются в развитой законодательной базе, независимых судах, экономической стабильности, развитом гражданском обществе и защите прав человека).

Абхазия должна стремиться доказать международному сообществу, что признание республики будет способствовать долгосрочной стабильности в регионе и не будет угрожать безопасности соседей, в то время как полномасштабное возвращение грузинских беженцев или вхождение Абхазии в состав Грузии приведет к очередному конфликту.

В современных условиях руководство страны, должно неукоснительно оберегать государство от внешних факторов ксенофобии и поддерживать

существующую в Абхазии толерантность, невзирая на социальные, национальные и конфессиональные различия.

Четко обозначенные интересы Абхазии и условия их обеспечения способствуют более скоординированным действиям между институтами, которые непосредственно ответственны за защиту и осуществление национальных интересов республики, учитывая при этом возможные последствия, избегая открытой конфронтации и добиваясь поставленных целей.

Позиция Абхазии – независимость, через эту позицию обеспечивается основной интерес нации на самосохранение и самоопределение. В свою очередь интересы самосохранения и самоопределения являются недостаточно аргументированными, если в них не учитывается вопрос обеспечения права на репатриацию, признанную международным сообществом. В этом отношении Абхазия не уникальна – есть другие страны мира, интересы которых также обеспечиваются через приоритетное решение вопроса репатриации, достаточно обратиться к примерам Израиля, Греции или Германии.

Процесс утверждения и отстаивания национальных интересов Республики Абхазия должен проходить на всех уровнях, внешних и внутренних, причем данные процессы необходимо проводить синхронно. Укрепление экономической, социальной, культурной, политической сфер внутри государства, также преобразуют общество и сделают его более современным. Процессы реформ и аргументированное стремление Абхазии стать равноправным членом международных и региональных процессов, в которых Абхазия будет выступать как партнер, существенно изменят отношение окружающего мира к Абхазии.

Исходя из вышеизложенного, также следует обеспечить выполнение основополагающих условий для дальнейшего стабильного развития республики, а именно:

- политическая стабильность, т.е. управляемость, поддержание порядка, необходимого для нормального функционирования всех общественных и государственных институтов, - защита конституционной законности, уважение, защита и обеспечение прав и свобод граждан;
- защита демократии, обеспечение конституции, развитие процессов демократизации Абхазии;
- оборона, т.е. защита независимости и территориальной неприкосновенности страны от вооруженной агрессии извне;
- преодоление последствий войны и стихийных бедствий;
- экономическая безопасность, т.е. обеспечение экономического развития страны, как основополагающего фактора улучшения благополучия народа Абхазии;
- внешнеполитические приоритеты, способствующие созданию максимально благоприятной для Республики Абхазия международной атмосферы.

дополнение к
экономической и
культурной полити-
ке

экономика

Говоря о долгосрочных перспективах, то наше видение заключается в том, что 13 лет независимого существования в условиях блокады и постоянного политического давления демонстрируют, что у Абхазии есть все возможности стать государством, которое своей миролюбивой политикой, демократическими принципами, развивающейся экономикой, уважением прав личности, бережным отношением к окружающей среде, заслужит уважение мирового сообщества и тем самым приблизит международное признание Республики Абхазия.

Достижение этих целей является нашей первоочередной задачей. Международное признание может быть достигнуто путем естественного исторического развития.

Примечание [MGee3]: Хорошо бы продумать конкретный план по процессу репатриации Абхазов из Турции.

Более подробно изложить наши шаги по лоббированию интересов на международной арене.

Конкретные проекты по экономическому развитию и внешнеэкономическому сотрудничеству.

Налаживание торговых связей с другими странами: экспорт и импорт. Мы экспорт – пресная вода, надо примерный срез наших природных ресурсов и так далее....