

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

О БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ В СВЯЗИ С СОБЫТИЯМИ В АБХАЗИИ

Из истории Абхазии

Абхазы издавна населяли районы Восточного Причерноморья. В I в.н.э. на территории Абхазии сложились раннефеодальные княжества апсиров, абазгов, санигов, население которых составляли древнеабхазские племена. В 6 в. в Абхазии официально из Византии было принято христианство.

Представитель абхазской княжеской династии Леон II стал основателем крупного политического объединения – Абхазского царства, в состав которого в 9 в., помимо абхазских земель, вошла также Западная Грузия. Столицей Абхазского царства стал Кутаиси. В 10 в. абхазский престол наследовал Баграт III, грузин по отцу, абхаз по матери. Абхазское царство вошло в состав объединенного феодального государства абхазов и картвелов. В середине XIII века вследствие монгольского нашествия это государство распалось на множество царств и княжеств и Абхазия вновь стала самостоятельным государством под главенством князей Шервашидзе (Чачба).

В 16–18 вв. в некоторых районах Восточного Причерноморья усилилось политическое влияние Турции. Часть побережья (Аджария) административно вошла в состав Османской империи. Абхазия не была в составе Турции, но по ее побережью было построено несколько турецких крепостей, в том числе Сухумкале. Прибрежные районы Абхазии имели торговые связи с Турцией. Небольшие группы абхазов принимали ислам, но на территории Абхазии не было мечетей, мусульманское духовенство было только из выходцев Турции.

39
2.

В состав Российской империи Абхазия вошла в 1810 г. после обращения абхазского князя Георгия Шервашидзе к императору Александру I с просьбой о принятии в подданство империи. В Абхазии были сохранены основы внутреннего самоуправления. Однако в 1864 г. княжеская власть была ликвидирована и введено прямое русское правление. Абхазия стала именоваться Сухумским военным отделом, а позднее Сухумским военным округом.

С окончанием Кавказской войны (1864 г.) царские власти спровоцировали поощряемое правящими кругами Турции массовое выселение горцев с родных земель в Турцию. Этот период своей истории абхазы называют "амхаджирра" (изгнание). Потомки махаджиров и сейчас проживают в Турции, Сирии, Иордании и других странах Ближнего Востока, образуя многочисленную абхазскую диаспору.

После "амхаджирры" Абхазия превратилась в весьма пестрый в этническом отношении регион. Сюда переселялись и основывали свои села русские, армяне, греки, эстонцы, но более всего грузины. Тем не менее еще в 1886 г. абхазы составляли 85,7% от всего населения Абхазии, грузины - 6%, а в 1898 г. - соответственно 55,3% и 24,4%.

10 марта 1917 г. в Сухуми состоялось совещание выборных представителей Сухумского округа, которое сформировало местный орган Временного правительства - Комитет общественной безопасности. Позднее на съезде Абхазского народа в Сухуми 8 ноября 1917 г. был создан Абхазский Народный Совет, который превратился в реальный орган власти. 9 февраля 1918 г. между Абхазским Народным Советом и Национальным Советом Грузии было заключено соглашение об установлении взаимоотношений между Грузией и Абхазией, в котором признавалось существование "единой нераздельной Абхазии в пределах от реки Ингур до реки Мзымты". Однако под предлогом борьбы с большевистскими

группами в июне 1918г. в Абхазию вошли войска Грузинской Демократической республики. Абхазский Народный Совет неоднократно разгонялся силой оружия. Репрессиям подвергались представители абхазской интеллигенции.

Командование Добровольческой Армии, в частности, генералы А.И.Деникин, А.С.Лукомский выступили с решительным требованием к руководству Грузии отвести свои войска за реку Ингур. В Ростове-на-Дону в 1919 году была издана брошюра Н.Воробьева с характерным названием "О неосновательности притязаний грузин на Сухумский округ (Абхазию)".

Установление в Абхазии советской власти 4 марта 1921г. было воспринято народами Абхазии как избавление от оккупации Грузинской Демократической республикой. 31 марта 1921г. была провозглашена независимая ССР Абхазия. Хотя позже Сталин и принудил ее заключить "особый союзный договор" с Грузией, этот статус у нее сохранялся до 1931г., когда под нажимом Сталина и Берии она была включена как автономия (Абхазская АССР) в состав Грузинской ССР.

Период пребывания Абхазии в составе Грузинской ССР ознаменовался рядом трагических событий. В частности, в 1930-х - и начале 1953гг. в целях грузинизации Абхазии проводились такие акции, которые в своей совокупности по существу означали геноцид в отношении к ее коренному населению: физическое истребление абхазской интеллигенции; изгнание из всех руководящих государственных органов и общественных организаций, а также с предприятий и учреждений всех руководителей абхазов и замена их грузинами; закрытие абхазских школ и насильственное определение абхазских детей в грузинские школы; изъятие из программы средней школы преподавания абхазского языка; перевод абхазской письменности на грузинскую графиче-

41
4.

скую основу; замена множества абхазских топонимов грузинскими; поощрение замены абхазских фамилий их грузинизированными формами; затруднение социального продвижения для лиц абхазской национальности с одновременным созданием в этом неписанных привилегий для грузин; массовое заселение Абхазии грузинами; перевод делопроизводства на грузинский язык; всяческое свертывание самобытной культуры абхазского народа; фальсификация истории Абхазии и объявление абхазского народа грузинским племенем.

Вследствие всех этих факторов численность грузинского населения постоянно возрастала и в 1989г. составила более 45%, доля абхазов - не более 18%. Кроме того, в республике живут русские, армяне, греки и представители других народов.

В 1950-е годы абхазский язык вновь стал языком школьного образования, абхазоведческие кафедры открылись в Сухумском пединституте, лица абхазской национальности стали избираться в руководящие органы республики. В 1954г. абхазская письменность была переведена на русскую графическую основу.

Однако формальный характер властных полномочий автономной республики, абсолютная зависимость абхазского руководства от Тбилиси продолжали оставаться конфликтогенными факторы грузино-абхазских отношений. Несколько раз - в 1932, 1957, 1964, 1967, 1978гг. ситуация резко обострялась и дело доходило до массовых выступлений абхазского населения.

Предыстория грузино-абхазского конфликта

В 1988 году в связи с опубликованием проектов изменений, которые предполагалось внести в Конституцию СССР по намечавшейся реформе политической системы в Грузии активизировались обществен-

но-политические движения с требованиями свержения существующего в республике строя и выхода ее из состава СССР. Одновременно эти движения стали пропагандировать создание моноэтнического грузинского государства, провозглашая важнейшим способом достижения указанной цели ликвидацию существующих в республике автономий.

В марте 1989 года в селе ^{А.}Вихны Гудаутского района (древняя резиденция абхазских владетелей) собрался 30-ти тысячный народный сход абхазского народа и принял обращение к Верховному Совету СССР и ЦК КПСС с просьбой вернуть Абхазии ее статус 1921 года. Этот факт был использован грузинскими экстремистскими кругами для эскалации событий 9 апреля 1989 года в Тбилиси. Пользуясь попустительством властей, те же силы в июле того же года спровоцировали в Сухуми столкновение между грузинами и абхазами.

Приход к власти в октябре 1990г. Звиада Гамсахурдиа ознаменовался еще большим ужесточением позиции Тбилиси по отношению к Абхазии. Грузинский президент проводил политику избавления Грузии от этнических меньшинств, выслав из страны часть дагестанских аварцев, русских духоборов, начав репрессии против населения Южной Осетии, отказав туркам-мехетинцам в праве вернуться в родные места.

К тому времени абхазское национальное движение уже представляло значительную политическую силу. Наиболее массовой и авторитетной организацией стал Народный форум Абхазии "Аидгылара", который возглавил движение абхазского народа за государственную независимость. 25 августа 1990г. Верховным Советом автономной республики была принята Декларация о суверенитете Абхазии, в которой излагались новые принципы ее государственного существования.

Падение режима Гамсахурция в январе 1992г. и приход к власти Э.Шеварднадзе не вселяли надежды на изменение позиции Грузии и на возможность позитивного решения абхазской проблемы. Уже к лету 1992г. созданный в Сухуми Прогрессивно-демократический союз (ПДС) стал организацией, объединившей все грузинские политические группировки под лозунгом борьбы против абхазского национального движения. Тогда же депутаты абхазского парламента грузинской национальности, которые в течение длительного времени бойкотировали заседания Верховного Совета, образовали фракцию "Демократическая Абхазия". Отныне главной целью ПДС и "Демократической Абхазии" был роспуск Верховного Совета Абхазии и отставка его председателя Владислава Ардзинбы. В случае неисполнения этих требований ПДС и "Демократическая Абхазия" угрожали создать параллельные структуры законодательной и исполнительной власти в Абхазии. Ими был сформирован вооруженный отряд из лиц грузинской национальности, который разместился на территории одной из сухумских туристических баз, объявив себя находящимися в подчинении Министерства обороны Грузии.

Абхазская сторона приняла ответные меры. Была сформирована "абхазская гвардия". Одновременно 5 июня Народный форум "Аидгылара" заявил, что если в Абхазии будут создаваться неконституционные структуры власти, то он призовет к всеобщей мобилизации и обратится к парламенту с требованием принять Акт о государственной независимости Абхазии.

В связи с тем, что в Грузии были признаны не имеющими юридической силы все принятые после советизации 25 февраля 1921г. правовые акты, а вместо Конституции 1978 года была восстановлена Конституция Грузинской Демократической Республики 1921 года, в кото-

рой Абхазия как субъект государственно-правовых отношений не была предусмотрена, 23 июля 1992г. ВС Абхазии принял постановление о прекращении действия своей Конституции 1978г. и о возврате к Конституции 1925г., в статьях которой речь идет о независимой и суверенной ССР Абхазии. В то же время Владислав Ардзинба поспешил заверить, что возврат к Конституции 1925г. не означает выхода Абхазии из Грузии.

13 июня в абхазской печати был опубликован проект договора с Грузией. На открывавшейся 14 августа сессии ВС Абхазии этот договор должен был принят и предложен Госсовету Грузии в качестве основы для переговоров. Однако в ночь с 13 на 14 августа войска Грузии перешли абхазскую границу. Сессия не состоялась и Госсовет таким образом был избавлен от необходимости рассматривать варианты договорных отношений с Абхазией.

Начавшиеся военные действия в Абхазии стали отражением непримиримости абхазской и грузинской сторон конфликта. Его причина заключается в разных подходах к определению своего политического существования.

Международно-правовые аспекты грузино-абхазского конфликта

Как было показано выше, имеющая богатую традицию собственной государственности Абхазия не была неотъемлемой частью Грузии, как утверждают лидеры последней. Ко времени добровольного присоединения ее к России в 1810 году она на протяжении пяти веков не являлась составной частью грузинского государства. Ни в царское, ни в советское время Россия не принимала решения, отменяющего Грамоту Императора Александра I о принятии Абхазии под свое покрови-

тельство, равно, как и абхазский народ на протяжении всего этого периода не выражал стремлений выйти из состава России. Опыт самостоятельного государственного строительства был у абхазов и в советское время - 1921-1931 гг.

Весь период вхождения Абхазии в состав Грузии характеризуется стремлением Тбилиси ассимилировать абхазов. Начатая же нынешним руководством Грузии и продолжаемая уже шестой месяц война в Абхазии несет признаки геноцида по отношению к абхазам, разрушаются села и компактно проживающее абхазское население истребляется, а памятники духовной и материальной культуры этого народа преднамеренно уничтожаются.

Тезис о грузинском внутригосударственном характере грузино-абхазского конфликта, объявляемый со ссылкой на принцип Заключительного акта хельсинкского совещания о незыблемости границ и территориальной целостности, применительно к территории бывшего СССР несостоятелен, так как развал СССР произошел с согласия всех подписавших этот акт стран, а происходящий между Грузией и Абхазией конфликт является элементом распада СССР.

Сложившиеся к моменту распада СССР территории и границы бывших союзных республик и иных национально-государственных образований носили не международно-правовой, а административный, внутриполитический характер. Только в отношении внешних границ бывшего СССР можно говорить об их международно-правовой признанности.

Внутренние границы национально-государственных образований бывшего СССР в условиях тоталитарного режима определены в административном порядке, очень часто без всякого учета требований международного права и интересов народов, населяющих соответствующие территории, без их свободного волеизъявления.

Сам по себе факт принятия в ООН всех Союзных республик бывшего Союза не является международно-правовым подтверждением территорий и границ соответствующих республик. Тем более, что такое признание (во многом происходившее в условиях политической конъюнктуры, сложившейся при распаде СССР) происходило в обстановке борьбы внутри этих бывших "союзных" республик за самоопределение и государственно-правовую независимость и самостоятельность. Мотивационная сторона такого поспешного принятия в сыром виде "безграничных" государств (Грузия, Молдова, Украина) в ООН ясна - поскорее закрепить распад СССР.

Ко времени принятия этих бывших "союзных" республик в ООН, многие нации внутри союзных республик приняли Декларации о своем суверенитете. Поэтому сам прием бывших союзных республик в ООН происходил не только без учета, но и с явным нарушением Деклараций о национальной и государственной независимости и суверенитете многих народов СССР.

Грузия, Абхазия и другие национально-государственные образования были подчиненными частями сперва Российской империи, а затем СССР. После его распада появилась возможность на основе норм международного права осуществить национально-государственное самоопределение всех народов бывшей Российской империи и бывшего Союза. И многие народы вступили на этот путь, приняв соответствующие Декларации о своем суверенитете и независимости, однако, этот путь, соответствующий требованиям международного права, встречает сопротивление со стороны новых претендентов на господство над малочисленными народами. Именно в этом ключе и следует понимать взаимоотношения Грузии и Абхазии.

Об угрозе безопасности России в связи
с событиями в Абхазии

Расширение масштабов военного противостояния в Абхазии увеличивает пропасть между втянутыми в него народами, порождая опасный очаг социально-психологической напряженности, который может привести к долговременным негативным последствиям, выходящим за пределы зоны непосредственного конфликта. Взаимодействие перечисленных тенденций усиливает нестабильность общей ситуации не только в Грузии и приграничных районах России, но и в целом на Кавказе.

Предоставление Россией вооружения, которое используется Грузией в войне с Абхазией, а также нерешительность структур российской исполнительной власти способствовали антигрузинскому добровольческому движению на Северном Кавказе и недовольству народов этого обширного региона тем, что Москва, по их мнению, предала близкородственных им абхазов. Именно этим в значительной мере объясняется царящая ныне во всем северокавказском регионе нестабильность, которая стимулирует там центробежные тенденции, расширяет социально-политическую базу российско-кавказского противостояния.

Нельзя не видеть и того, что сама Грузия в последнее время делает все возможное для осложнения ситуации на Северном Кавказе в собственных целях: подталкивает ингушей на решительные действия против осетин, натравливает карачаевцев и балкарцев соответственно на черкесов и кабардинцев, всех их, а также другие народы Северного Кавказа настраивает против России. Смысл же этих провокаций Грузия резонно видит в том, что отвлекаемые собственными проблемами кавказские добровольцы покинут Абхазию, а втянутая в противостояние с охваченными взаимными распрями народами уже на соб-

ственной территории Россия не будет иметь ни возможностей, ни морального права заниматься защитой своих жизненных интересов в ближнем зарубежье.

Очевидно, что подобная политика не имеет под собой никаких объективных оснований и вызвана острейшим политическим кризисом, который переживает грузинское общество. Все рельефнее начинают проявляться имперские амбиции руководства Грузии. Официально в политике декларируется переориентация с России на Германию. Грузино-абхазский конфликт сегодня нельзя рассматривать без учета одного весьма существенного обстоятельства: все говорит за то, что Грузия, как и после февральской революции 1917 года, пытается претендовать на роль объединителя Кавказа на антироссийской основе.

Определение российских приоритетов

Наблюдаемая на протяжении пяти месяцев нерешительность позиции российской исполнительной власти в грузино-абхазском конфликте свидетельствует о том, что при отсутствии видимых причин она затрудняется с определением приоритетов. Выбирать же нужно между Северным Кавказом и Абхазией, с одной стороны, и Грузией — с другой.

В соответствии с сформировавшимся на протяжении столетия и прочно устоявшимся менталитетом грузинской политической и творческой элиты место Грузии не вместе с Россией, а в семье "цивилизованных народов Европы". Эту ориентацию неоднократно декларировал Э.А.Шеварднадзе, который, в частности, выступая в Союзе писателей заявил: "Отныне в судьбе Грузии решающую роль будут играть Германия, США и Англия". Ознакомление с платформами и программами всех политических партий и движений современной Грузии показывает, что

42

это их общая позиция. Наиболее трезвые из них обращают внимание лишь на то, что полное пренебрежение Россией может затруднить экономическое выживание и в этой связи необходимо сделать так, чтобы получать от России выгоды, не беря никаких обязательств.

Несомненно, что будучи не в состоянии защититься от своих ближайших южных соседей, Грузия призвет НАТО заполнить всю имеющуюся там военную инфраструктуру, которая создавалась со времен А.П.Ермолова. В результате в непосредственной близости от российских границ, в частности, в Абхазии будут дислоцироваться ракеты и самолеты НАТО, нацеленные на Россию.

С другой стороны, народы Северного Кавказа географически, экономически и культурно тяготеют к России, а возникающие между ними и Москвой временами осложнения не вызваны стремлением быть вне РФ, а в значительной мере вызваны неумелостью российской администрации, которая иногда вместо мудрой политики и дипломатии прибегает к грубой силе, как это было в сентябре 1992 года в Нальчике. Абхазы, все близкородственные народы которых (абазинцы, адыгейцы, черкесы, кабардинцы) входят в состав РФ, на протяжении всех лет Советской власти стремились к воссоединению с Россией и страдали за это. Этими обстоятельствами и должен определяться российский приоритет в грузино-абхазском конфликте. Абхазо-северокавказская сторона защищается от агрессии и нуждается в покровительстве и патронате. Неподдающееся регулированию массовое участие в этой войне на стороне абхазов граждан России — северокавказцев и просто русских — еще один индикатор, определяющий истинные российские приоритеты в данном конфликте.

13.

Российская сторона в этом конфликте совершенно не учитывает приоритетов уже отмеченного менталитета грузинской политической элиты. Политикой выжидания Грузию повернуть в сторону Москвы не удастся, можно только углубить недоверие всего Северного Кавказа и Абхазии к России. Тогда и они, не найдя оправдания своим надеждам, будут вынуждены дистанцироваться от нее, ориентируясь на страны и силы, которые весьма заинтересованно наблюдают за событиями в регионе, засылая туда своих эмиссаров.

Объективная закономерность российской политики на Кавказе заключается в прекращении конфликта, защите абхазов, других народов, исторически тяготеющих к России, от политики грузинского руководства, которая в своей основе по существу является шовинистической и ведет к развязыванию крупномасштабной антироссийской войны в регионе. Для того чтобы ее избежать существует жесткий политический императив — принять абхазов в единую семью российских народов, откуда они были вырваны помимо их воли.

Принятое Верховным Советом Российской Федерации в связи с событиями в Абхазии 25 сентября 1992 года постановление было призвано способствовать прекращению кровопролития, оно укрепило надежду подвергшихся агрессии народов Абхазии на защиту и помощь России. В этих условиях российскому парламенту целесообразно рассмотреть ход выполнения принятого им в связи с указанным конфликтом постановления, а Правительству принять специальное решение, в котором следует определить систему мер по реализации рекомендации Верховного Совета РФ, в частности: оказание помощи Абхазии и соблюдении санкций в отношении Грузии.

Объективно ситуация начинает складываться в пользу взятия Россией патроната над Абхазией в приемлемой международно-правовой форме. В этом случае велика вероятность того, что в регионе удастся достичь баланс взаимодействующих сил и ситуация нормализуется. Такое решение совпадает с объективно действующими интеграционными процессами вокруг России, которые начинают приобретать все более зримые очертания и возрастающую динамику. Объединение Абхазии с Россией, несомненно, повысит международный авторитет Президента России и могло бы стать первым шагом на пути возрождения Российского государства на новой основе. Патронат России над Абхазией окажет воздействие на другие государства региона — бывшие республики СССР в пользу принятия решения о вхождении в Россию и СНГ.